

第7 検証結果（第一次調査）

1 検証結果の概要

第一次調査では、「市民アンケート」と「団体ヒアリング」を中心に実施した。
これらの結果を中心に主な傾向について以下のとおりまとめる。

(1) 市民アンケート（「自治区制度に関するアンケート調査」）

今回、初めて実施した市民アンケート（「自治区制度に関するアンケート調査」）では、次のような傾向となった。

① 回答者の傾向〔問1〕	・有効回収数は2,637枚（有効回収率46.0%）で、20歳代の回収率（23.2%）が最も低く、50歳代以上が全体の大半（75.0%）を占めた。
② 人口減少による将来的な不安感〔問2〕	・全ての自治区で、「ア とても不安を感じる」と「イ 少し不安を感じる」の合計は約7割以上（68.5%～84.4%）となった。
③ 「自治区長」の認知度について〔問6〕	・浜田自治区のみ、「イ 知らなかった」が最多（51.2%）となった。
④ 平成28年度以降の「自治区長」について〔問9〕	・「ア 現行の自治区長のまま存続してほしい」は、全ての自治区で最多（29.6%～62.9%）となったが、「イ 現行の自治区長は見直しが必要だと思う」は全ての自治区で1割以上（10.7%～16.1%）となった。 ・また、「ウ 現行の自治区長は必要と思わない」は、浜田自治区（24.1%）と金城自治区（23.4%）では他自治区に比べて高かった。
⑤ 「地域協議会」の認知度について〔問10〕	・浜田自治区のみ「イ 知らなかった」が最多（73.1%）となった。
⑥ 平成28年度以降の「地域協議会」について〔問13〕	・「ア 現行の地域協議会のまま存続してほしい」は、全ての自治区で最多（35.9%～57.1%）となったが、「イ 現行の地域協議会は見直しが必要だと思う」は全ての自治区で2割以上（20.2%～33.3%）となった。 ・また、「ウ 現行の地域協議会は必要と思わない」は、金城自治区（18.0%）と浜田自治区（15.2%）では他自治区に比べて高かった。
⑦ 「自治区の事務所」（本庁・支所）の利便性について〔問14〕	・合併前後の比較では、全自治区で「ウ 変わらないと思う」が最多となった。
⑧ これまで実施した「自治区事業」について〔問16〕	・弥栄自治区を除く4自治区で「ウ 分からない」が最多となった。
⑨ 平成28年度以降の「自治区制度」について〔問18〕	・「ア 現行の自治区制度で存続すべき」は、浜田自治区を除く4つの自治区で最多（26.0%～45.3%）となったが、「イ 一部見直して実施すべき」と「ウ 大幅に見直すべき」の合計は、全ての自治区で2割5分以上となった。 ・また、「エ 現行の自治区制度は廃止すべき」は、浜田自治区（11.5%）と金城自治区（10.3%）では他自治区に比べて高かった。

(2) 基礎データ収集 (人口動態調査) (18～19 頁を参照)

本市の人口について、合併時（平成 17 年 10 月 1 日）と現在（平成 25 年 10 月 1 日）の 8 年間で比較してみると、次のような傾向となった。

① 人口（外国人を含む）

- ・合併時の 63,527 人に対し、平成 25 年 10 月 1 日現在では 58,483 人となり、8 年間で 5,044 人が減少（▲7.9%）した。
- ・自治区別の増減率は、弥栄自治区の▲14.6%が最も高く、続いて三隅自治区でも▲14.0%と高い減少率となった。一方、旭自治区では 0.5%増となった。

② 高齢化率（外国人を含む）

- ・合併時の 28.5%に対し、平成 25 年 10 月 1 日現在では 32.7%となり、8 年間で 4.2 ポイント上昇した。
- ・自治区別では、弥栄自治区の 44.4%が最も高く、続いて旭自治区で 38.9%、三隅自治区で 38.6%、金城自治区 34.9%、浜田自治区 30.7%となり、全ての自治区で 30%を超えている。

③ 自然動態

- ・自然動態は、出生数の減少により平成 7 年頃から減少に転じ、平成 17 年以降は、300～400 人程度の減少が続いている。

④ 社会動態

- ・社会動態は、転入・転出ともに減少傾向にある中で、平成 23 年以降は、社会動態による減少が小さくなっている。

(3) 他自治体の事例調査 (「出雲市地域自治区」)

(20～21 頁を参照)

(4) 団体ヒアリング (22～33 頁を参照)

自治区ごとに各種団体へのヒアリングを実施した。

① 浜田自治区

自治区制度の認知度は低く、その必要性については、合併して一体感がないことや行政サービス等の自治区間格差があることなどから、大幅な見直し又は廃止を求める声が多かった。

② 金城・旭・弥栄・三隅自治区

自治区制度の一部見直しを含んで存続を求める声が多かった。

また、4 つの地域協議会では、平成 25 年 7 月 10 日に市長と市議会議長へ「自治区制度に関する要望書」を提出し、制度の存続について要望活動を行った。

(5) 職員研修 (「財政・自治区制度研修会」)

(34 頁を参照)

2 市民アンケート

(1) 実施概要

- ア 趣 旨 平成 28 年度以降の「自治区制度」の検討に向けた基礎資料とするため、市民の認識度及び意向を把握することを目的として実施した。
- イ 調査対象 平成 25 年 7 月 1 日現在の住民基本台帳登録者のうち、満 20 歳以上の浜田市民（外国人や介護老人保健施設及び老人福祉施設等の施設入所者を除く）を調査対象とし、単純無作為抽出法により、5,730 件を抽出した。
- ウ 調査方法 郵送による発送・回収
- エ 調査時期 ① 発送日 平成 25 年 7 月 19 日(金)
② 回収期限 平成 25 年 8 月 9 日(金)
※回収期限後に届いたものがあるため、9 月上旬に届いたものを含めて集計している。
- オ 調査項目 ① 基本的事項（年齢、性別、家族構成、居住地）〔問 1〕
② 合併前後における生活環境や行政施策等の変化〔問 2～問 5〕
③ 浜田那賀方式自治区制度（認知度や必要性）〔問 6～問 18〕
④ その他（自由意見）〔問 19〕
- カ 回収状況（全体）
① 回収枚数 2,638 枚／5,730 枚
有効回収数 2,637 枚
無効回収数 1 枚（無記入のもの）
② 有効回収率 46.0%
- キ 実施主体 浜田市企画財政部市民政策課、各支所自治振興課

(2) 調査結果

本アンケート調査の結果は、本市自治区制度に係る部分を抜粋して掲載する。

(詳細は「自治区制度に関するアンケート調査結果報告書（平成25年10月）」参照)

① 回収状況（自治区・年代別）

◆20歳代の有効回収率（23.2%）が最も低く、50歳代以上が全体の大半（75.0%）を占めた。

(単位：件)

自治区	20歳代	30歳代	40歳代	50歳代	60歳代	70歳以上	年齢未回答	合計
浜田	93	182	189	285	423	597	9	1,778
金城	7	17	22	48	63	65	1	223
旭	12	20	13	35	46	66	0	192
弥栄	3	6	6	14	17	31	0	77
三隅	14	35	29	77	96	116	0	367
合計	129	260	259	459	645	875	10	2,637
発送数	555	801	664	871	1,118	1,721	—	5,730
有効回収率	23.2%	32.5%	39.0%	52.7%	57.7%	50.8%	—	46.0%

〔自治区別有効回収率〕

自治区	有効回収率	有効回収数	発送数
浜田	43.1%	1,778件	4,130件
金城	48.5%	223件	460件
旭	60.0%	192件	320件
弥栄	51.3%	77件	150件
三隅	54.8%	367件	670件
合計	46.0%	2,637件	5,730件

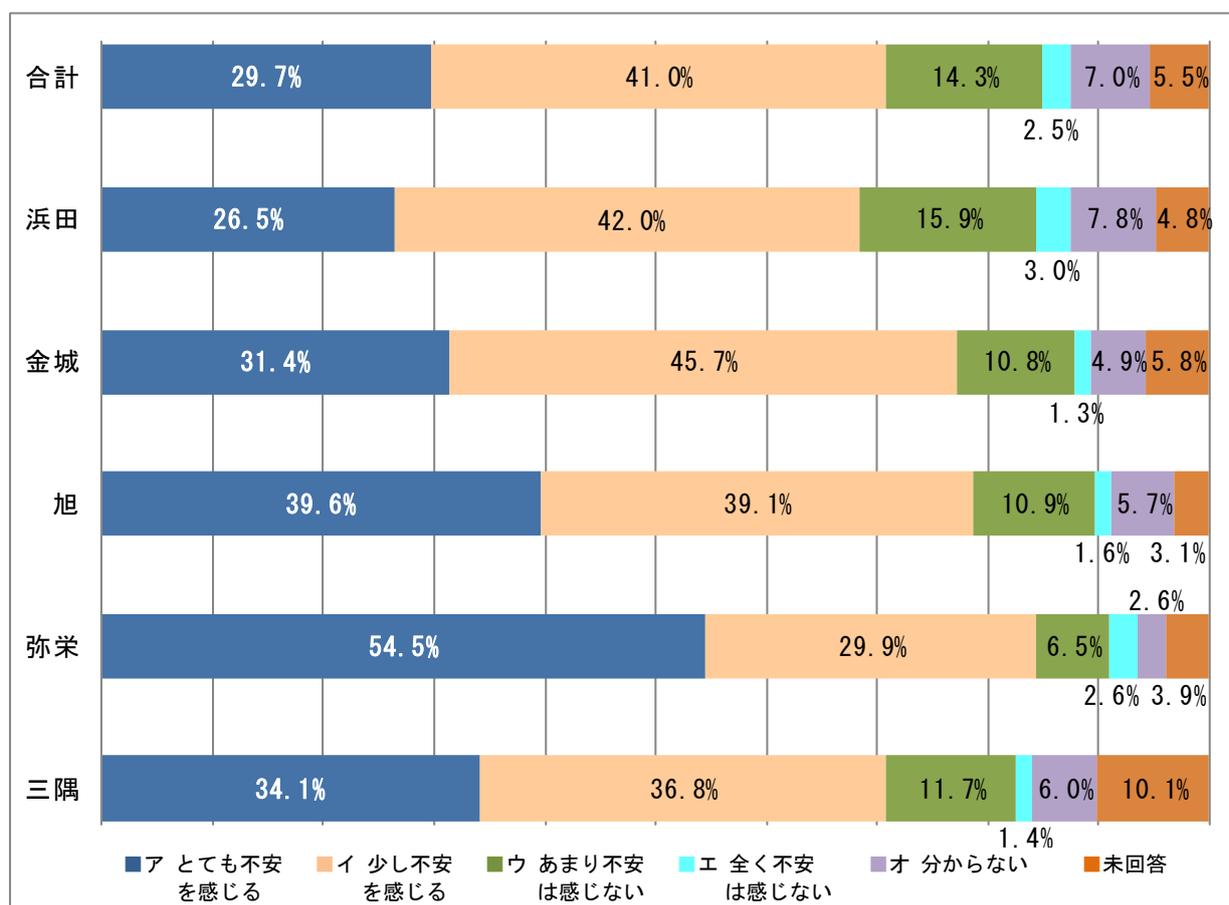
② 合併前後における生活環境や行政施策等の変化について

問2. 浜田市の人口（平成24年10月1日現在）は、合併時と比べて4,367人（▲6.9%）減少していますが、あなたのお住まいの地域や浜田市全体の将来に不安を感じますか。

◆全ての自治区で、「ア とても不安を感じる」と「イ 少し不安を感じる」の合計は約7割以上（68.5%～84.4%）となった。

（単位：件）

選択肢	内 容	浜 田	金 城	旭	弥 栄	三 隅	合 計
ア	とても不安を感じる。	471 26.5%	70 31.4%	76 39.6%	42 54.5%	125 34.1%	784 29.7%
イ	少し不安を感じる。	746 42.0%	102 45.7%	75 39.1%	23 29.9%	135 36.8%	1,081 41.0%
ウ	あまり不安は感じない。	283 15.9%	24 10.8%	21 10.9%	5 6.5%	43 11.7%	376 14.3%
エ	全く不安は感じない。	54 3.0%	3 1.3%	3 1.6%	2 2.6%	5 1.4%	67 2.5%
オ	分からない。	139 7.8%	11 4.9%	11 5.7%	2 2.6%	22 6.0%	185 7.0%
	未回答。	85 4.8%	13 5.8%	6 3.1%	3 3.9%	37 10.1%	144 5.5%
	合 計	1,778	223	192	77	367	2,637

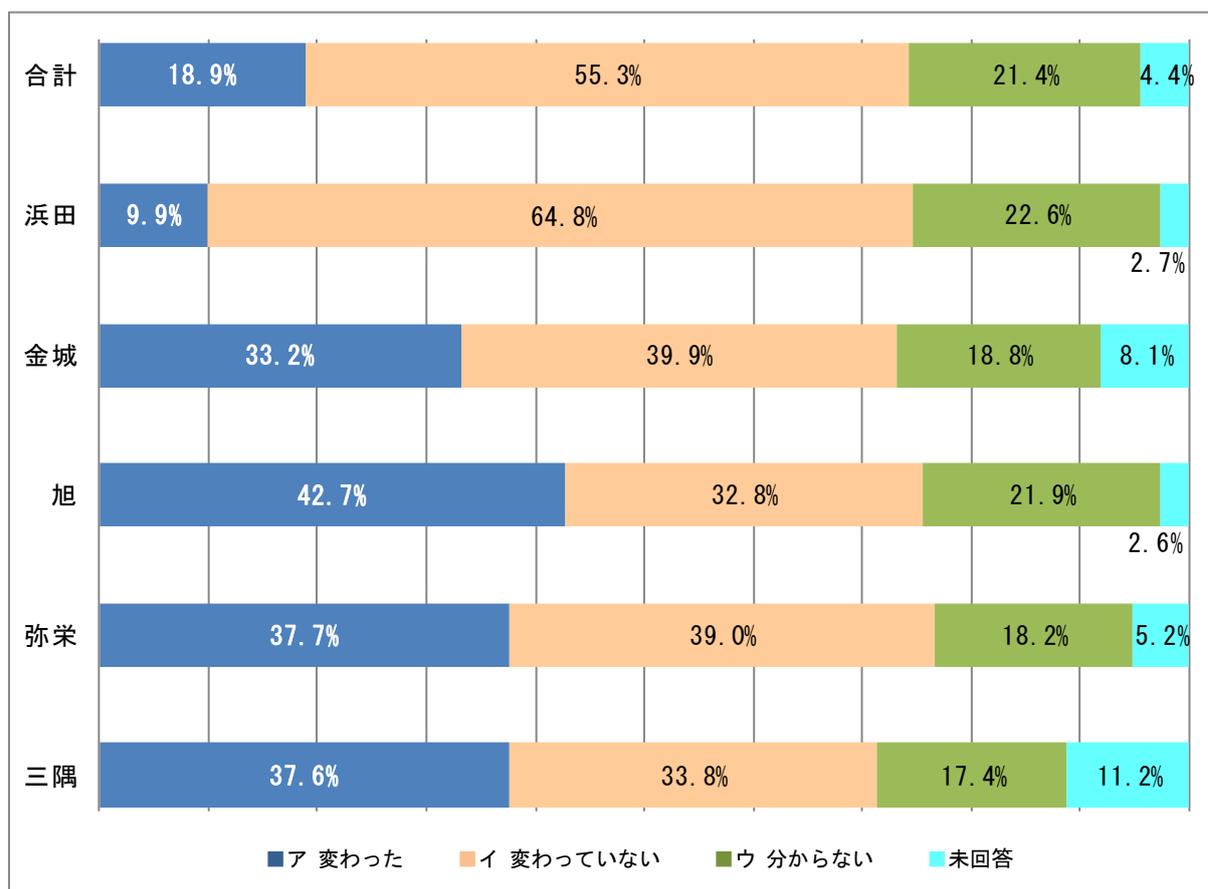


問3. あなたの生活環境は、合併前と比べて変わったと思いますか。

◆旭・三隅自治区では、「ア 合併前と変わった」が最も多く、浜田・金城・弥栄自治区では、「イ 合併前と変わっていない」が最も多かった。

(単位：件)

選択肢	内 容	浜 田	金 城	旭	弥 栄	三 隅	合 計
ア	合併前と変わった。	176 9.9%	74 33.2%	82 42.7%	29 37.7%	138 37.6%	499 18.9%
イ	合併前と変わっていない。	1,152 64.8%	89 39.9%	63 32.8%	30 39.0%	124 33.8%	1,458 55.3%
ウ	分からない。	402 22.6%	42 18.8%	42 21.9%	14 18.2%	64 17.4%	564 21.4%
	未回答。	48 2.7%	18 8.1%	5 2.6%	4 5.2%	41 11.2%	116 4.4%
合 計		1,778	223	192	77	367	2,637



③ 「浜田那賀方式自治区制度」について

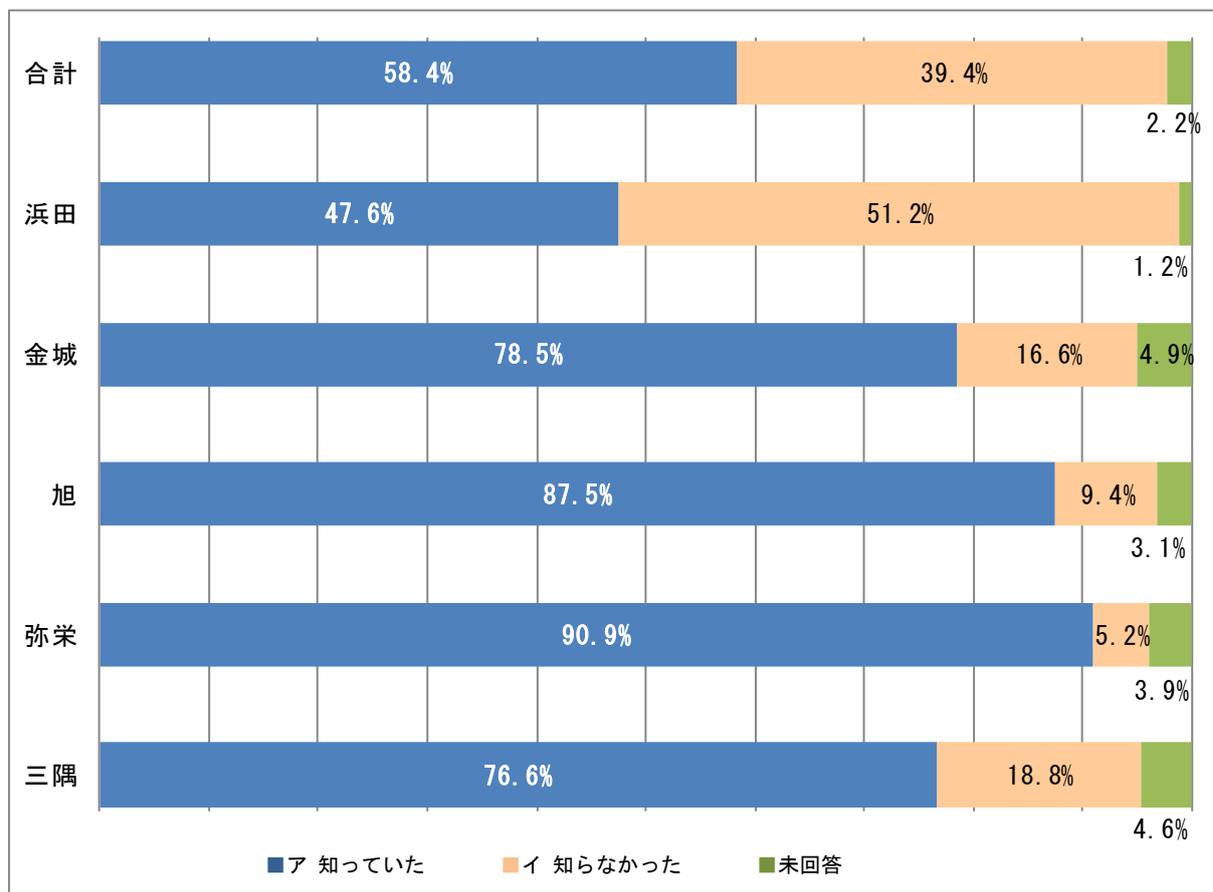
■ 「自治区長」について

問 6. 各自治区には「自治区長」が設置されていることを知っていましたか。

◆ 浜田自治区のみ、「イ 知らなかった」が最多（51.2%）となった。

(単位：件)

選択肢	内 容	浜 田	金 城	旭	弥 栄	三 隅	合 計
ア	知っていた。	846 47.6%	175 78.5%	168 87.5%	70 90.9%	281 76.6%	1,540 58.4%
イ	知らなかった。	910 51.2%	37 16.6%	18 9.4%	4 5.2%	69 18.8%	1,038 39.4%
	未回答。	22 1.2%	11 4.9%	6 3.1%	3 3.9%	17 4.6%	59 2.2%
合 計		1,778	223	192	77	367	2,637

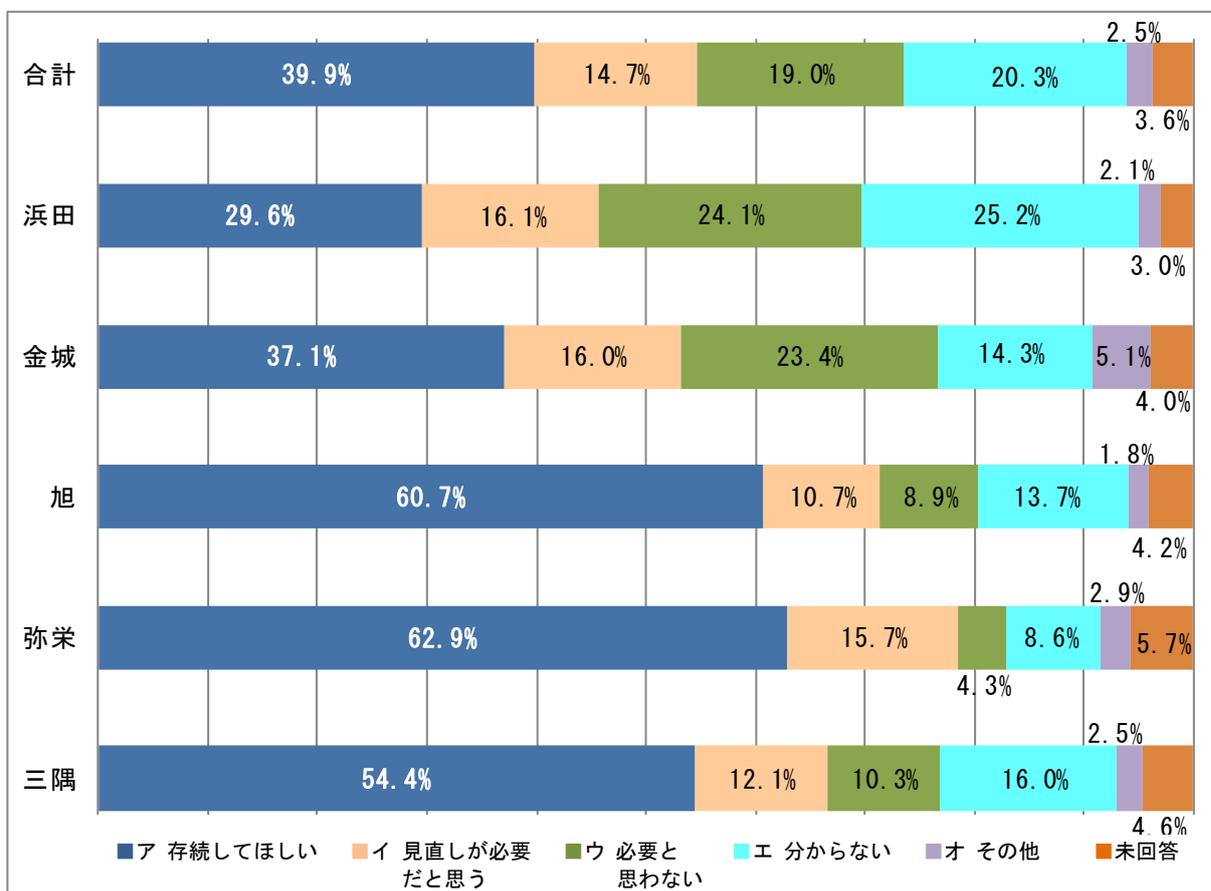


問9. 平成28年度以降の「自治区長」について、どのように考えますか。

- ◆「ア 現行の自治区長のまま存続してほしい」は、全ての自治区で最多（29.6%～62.9%）となったが、「イ 現行の自治区長は見直しが必要だと思う」は全ての自治区で1割以上（10.7%～16.1%）となった。
- ◆また、「ウ 現行の自治区長は必要と思わない」は、浜田自治区（24.1%）と金城自治区（23.4%）では他自治区に比べて高かった。

（単位：件）

選択肢	内 容	浜 田	金 城	旭	弥 栄	三 隅	合 計
ア	現行の「自治区長」のまま存続してほしい。	250 29.6%	65 37.1%	102 60.7%	44 62.9%	153 54.4%	614 39.9%
イ	現行の「自治区長」は見直しが必要だと思う。	136 16.1%	28 16.0%	18 10.7%	11 15.7%	34 12.1%	227 14.7%
ウ	現行の「自治区長」は必要と思わない。	204 24.1%	41 23.4%	15 8.9%	3 4.3%	29 10.3%	292 19.0%
エ	分からない。	213 25.2%	25 14.3%	23 13.7%	6 8.6%	45 16.0%	312 20.3%
オ	その他。	18 2.1%	9 5.1%	3 1.8%	2 2.9%	7 2.5%	39 2.5%
	未回答。	25 3.0%	7 4.0%	7 4.2%	4 5.7%	13 4.6%	56 3.6%
	合 計	846	175	168	70	281	1,540



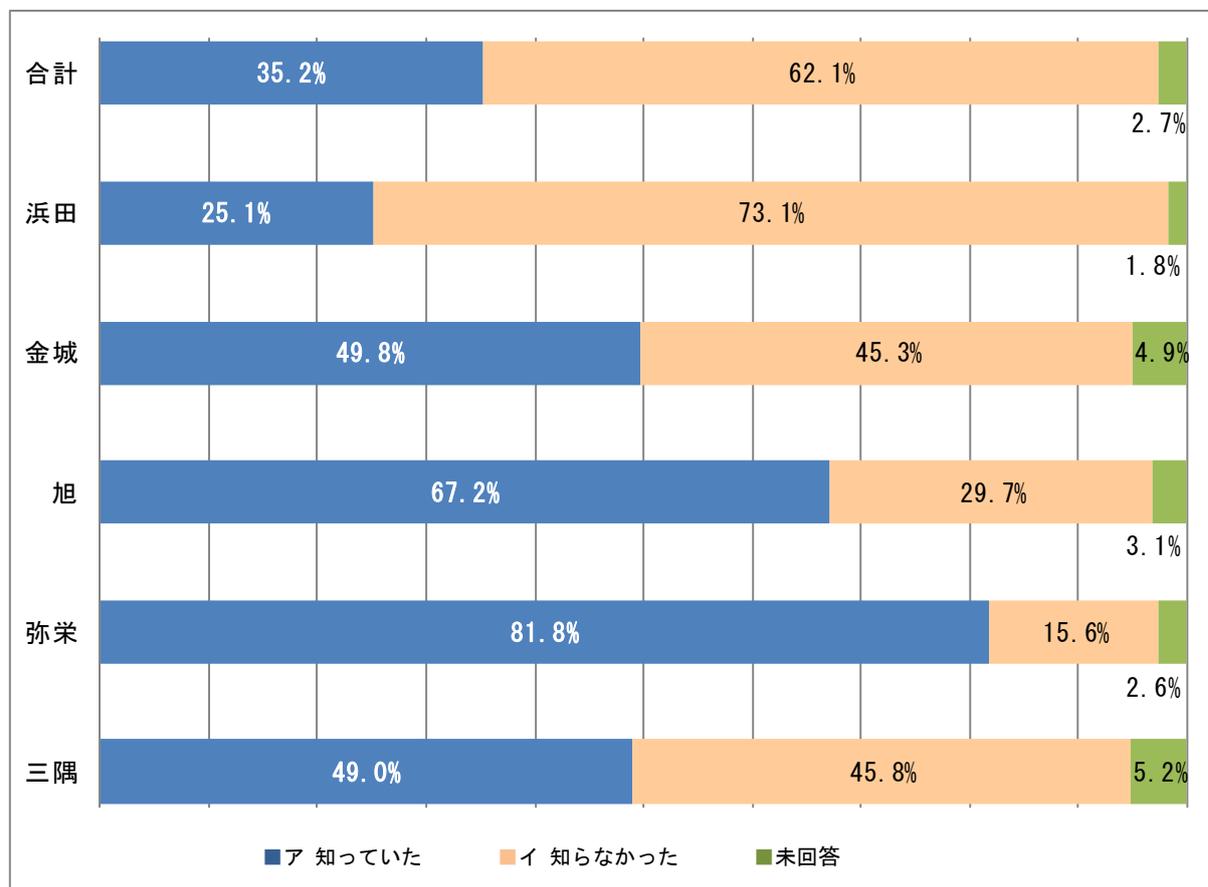
■ 「地域協議会」について

問 10. 各自治区には「地域協議会」が設置されていることを知っていましたか。

◆ 浜田自治区のみ「イ 知らなかった」が最多（73.1%）となった。

(単位：件)

選択肢	内 容	浜 田	金 城	旭	弥 栄	三 隅	合 計
ア	知っていた。	446 25.1%	111 49.8%	129 67.2%	63 81.8%	180 49.0%	929 35.2%
イ	知らなかった。	1,300 73.1%	101 45.3%	57 29.7%	12 15.6%	168 45.8%	1,638 62.1%
	未回答。	32 1.8%	11 4.9%	6 3.1%	2 2.6%	19 5.2%	70 2.7%
合 計		1,778	223	192	77	367	2,637

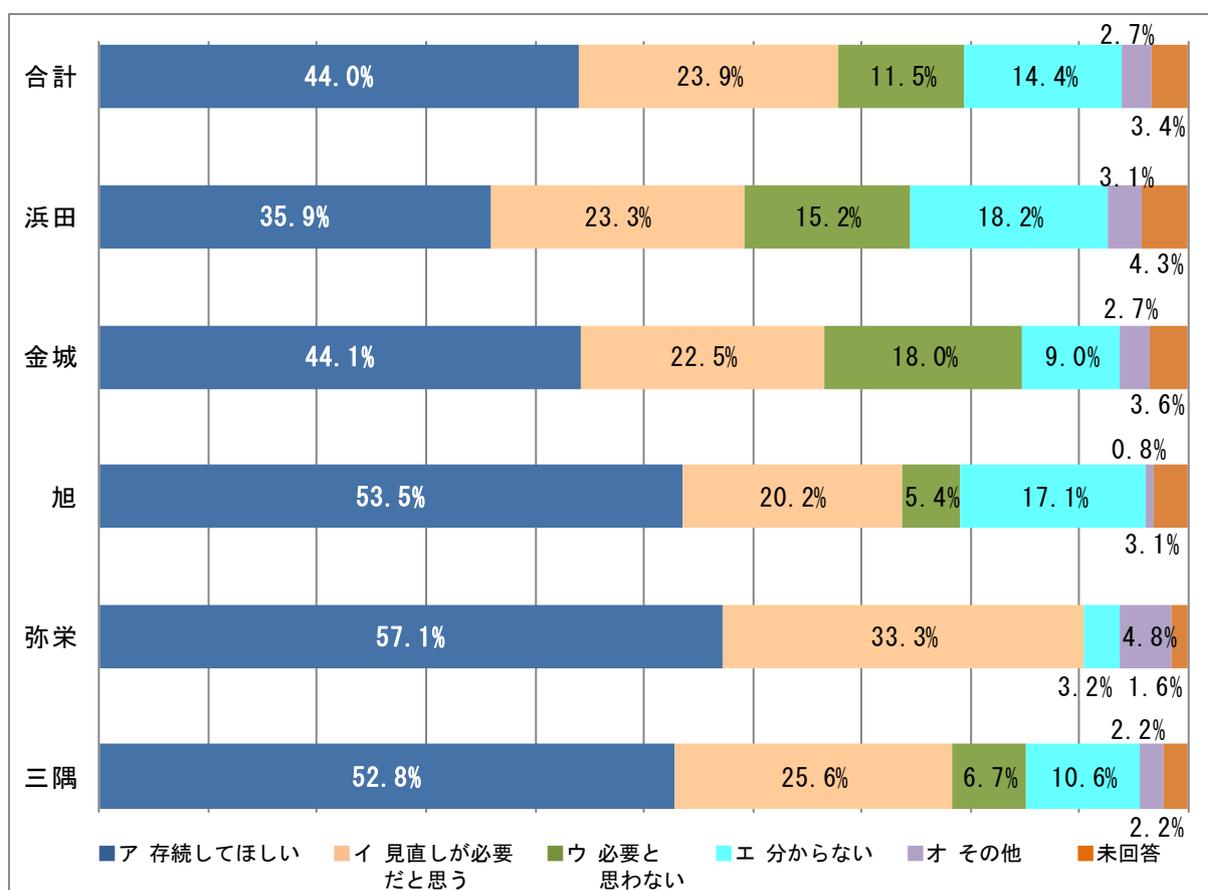


問 13. 平成 28 年度以降の「地域協議会」について、どのように考えますか。

- ◆「ア 現行の地域協議会のまま存続してほしい」は、全ての自治区で最多（35.9%～57.1%）となったが、「イ 現行の地域協議会は見直しが必要だと思う」は全ての自治区で2割以上（20.2%～33.3%）となった。
- ◆また、「ウ 現行の地域協議会は必要と思わない」は、金城自治区（18.0%）と浜田自治区（15.2%）では他自治区に比べて高かった。

（単位：件）

選択肢	内 容	浜 田	金 城	旭	弥 栄	三 隅	合 計
ア	現行の「地域協議会」のまま存続してほしい。	160 35.9%	49 44.1%	69 53.5%	36 57.1%	95 52.8%	409 44.0%
イ	現行の「地域協議会」は見直しが必要だと思う。	104 23.3%	25 22.5%	26 20.2%	21 33.3%	46 25.6%	222 23.9%
ウ	現行の「地域協議会」は必要と思わない。	68 15.2%	20 18.0%	7 5.4%	0 0.0%	12 6.7%	107 11.5%
エ	分からない。	81 18.2%	10 9.0%	22 17.1%	2 3.2%	19 10.6%	134 14.4%
オ	その他。	14 3.1%	3 2.7%	1 0.8%	3 4.8%	4 2.2%	25 2.7%
	未回答。	19 4.3%	4 3.6%	4 3.1%	1 1.6%	4 2.2%	32 3.4%
合 計		446	111	129	63	180	929



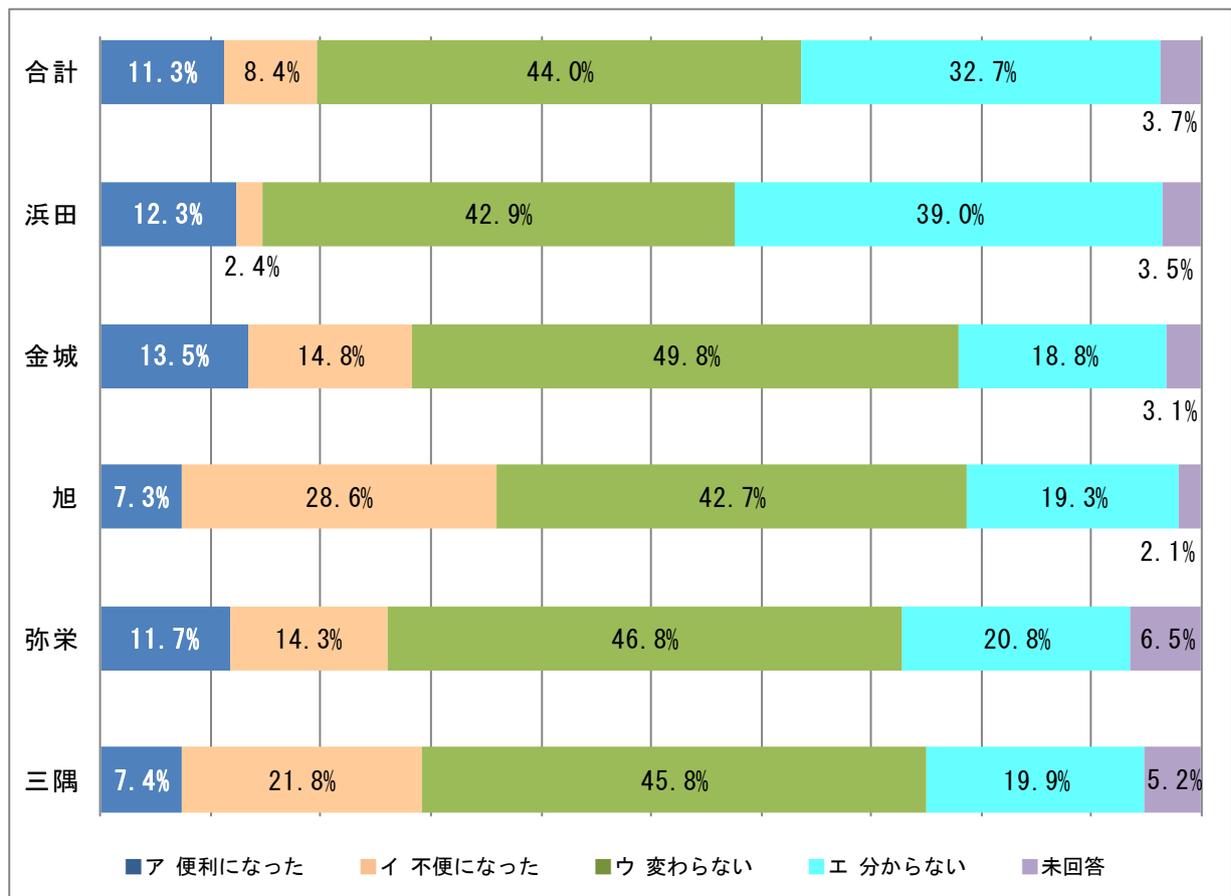
■「自治区の事務所」（本庁・支所）について

問 14. 「自治区の事務所」として本庁・支所を置いています。合併前の浜田市役所と比べて、便利になったと思いますか。

◆全ての自治区で、「ウ 変わらないと思う」が最も多かった。

(単位：件)

選択肢	内 容	浜 田	金 城	旭	弥 栄	三 隅	合 計
ア	便利になったと思う。	218 12.3%	30 13.5%	14 7.3%	9 11.7%	27 7.4%	298 11.3%
イ	不便になったと思う。	42 2.4%	33 14.8%	55 28.6%	11 14.3%	80 21.8%	221 8.4%
ウ	変わらないと思う。	763 42.9%	111 49.8%	82 42.7%	36 46.8%	168 45.8%	1,160 44.0%
エ	分からない。	693 39.0%	42 18.8%	37 19.3%	16 20.8%	73 19.9%	861 32.7%
	未回答。	62 3.5%	7 3.1%	4 2.1%	5 6.5%	19 5.2%	97 3.7%
合 計		1,778	223	192	77	367	2,637



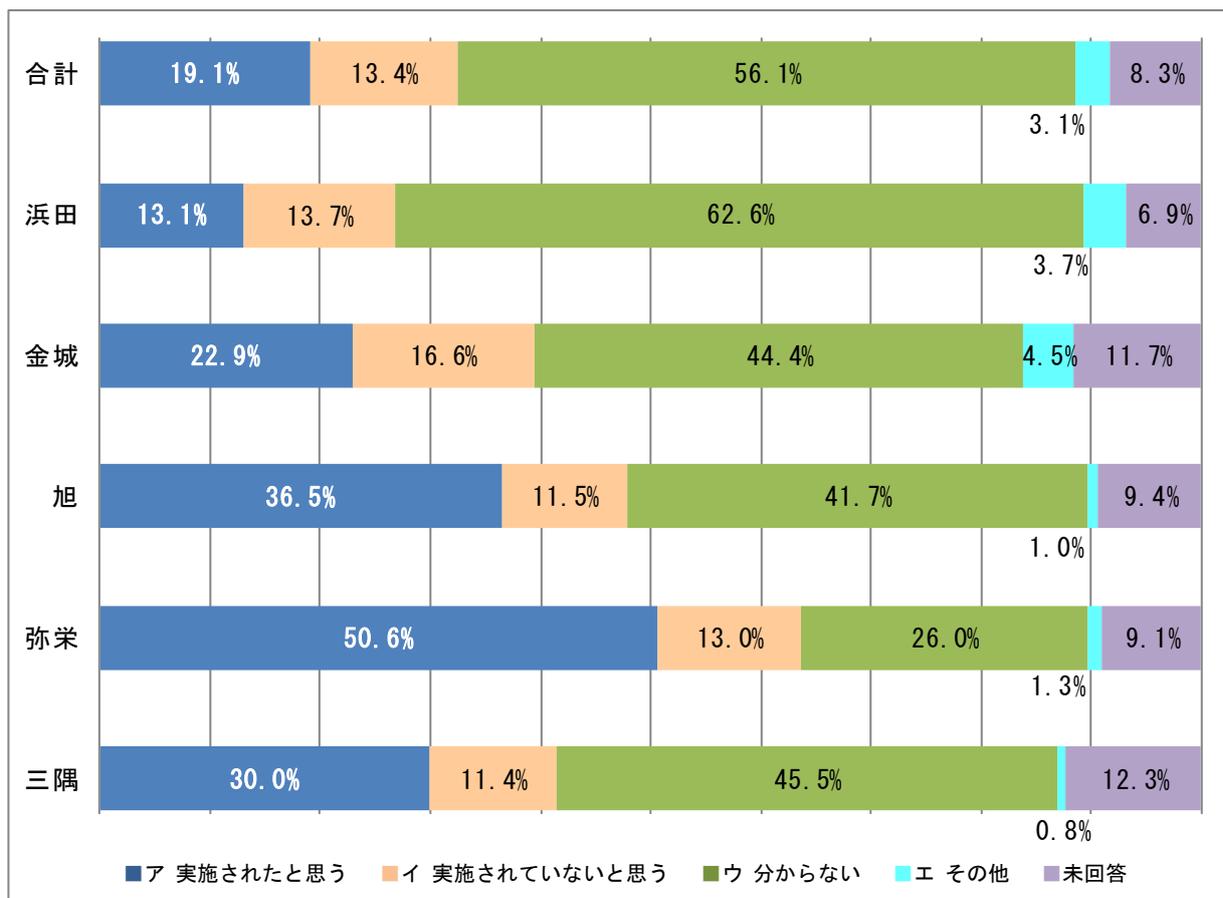
■「自治区予算」と「自治区事業」について

問 16. 各自治区の個性あるまちづくりを推進するために「自治区予算」を設けて「自治区事業」を実施しています。これまで実施された「自治区事業」について、どのように思いますか。

◆弥栄自治区を除く4自治区で、「ウ 分からない」が最も多かった。

(単位：件)

選択肢	内 容	浜 田	金 城	旭	弥 栄	三 隅	合 計
ア	個性ある「自治区事業」が実施されたと思う。	233 13.1%	51 22.9%	70 36.5%	39 50.6%	110 30.0%	503 19.1%
イ	個性ある「自治区事業」は実施されていないと思う。	243 13.7%	37 16.6%	22 11.5%	10 13.0%	42 11.4%	354 13.4%
ウ	分からない。	1,113 62.6%	99 44.4%	80 41.7%	20 26.0%	167 45.5%	1,479 56.1%
エ	その他。	66 3.7%	10 4.5%	2 1.0%	1 1.3%	3 0.8%	82 3.1%
	未回答。	123 6.9%	26 11.7%	18 9.4%	7 9.1%	45 12.3%	219 8.3%
合 計		1,778	223	192	77	367	2,637

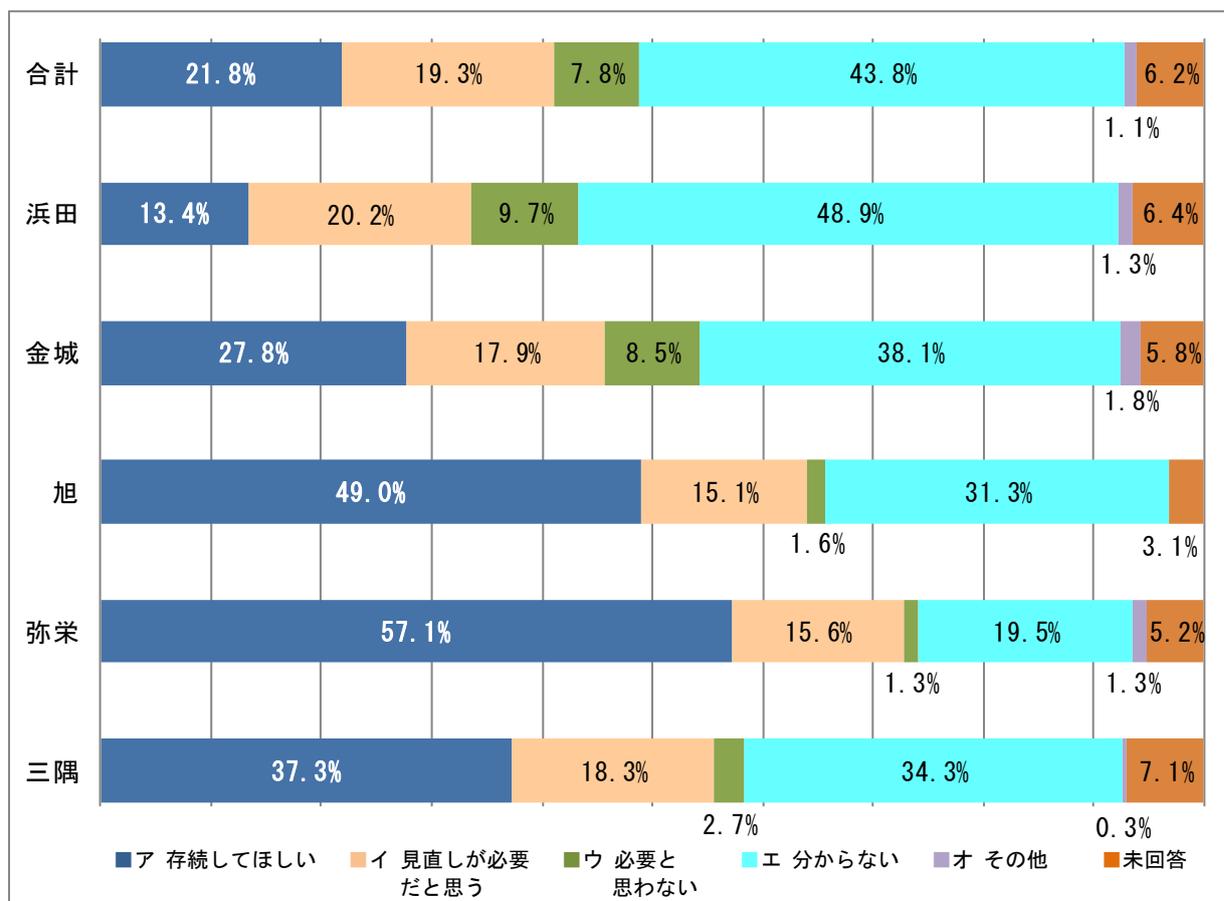


問 17. 平成 28 年度以降の「自治区予算」制度について、どのように考えますか。

◆旭・弥栄・三隅自治区では、「ア 現行の自治区予算制度のまま存続してほしい」が最も多く、浜田・金城自治区では、「ウ 分からない」が最も多かった。

(単位：件)

選択肢	内 容	浜 田	金 城	旭	弥 栄	三 隅	合 計
ア	現行の「自治区予算」制度のまま存続してほしい。	238 13.4%	62 27.8%	94 49.0%	44 57.1%	137 37.3%	575 21.8%
イ	現行の「自治区予算」制度は見直しが必要だと思う。	360 20.2%	40 17.9%	29 15.1%	12 15.6%	67 18.3%	508 19.3%
ウ	現行の「自治区予算」制度は必要と思わない。	173 9.7%	19 8.5%	3 1.6%	1 1.3%	10 2.7%	206 7.8%
エ	分からない。	870 48.9%	85 38.1%	60 31.3%	15 19.5%	126 34.3%	1,156 43.8%
オ	その他。	23 1.3%	4 1.8%	0 0.0%	1 1.3%	1 0.3%	29 1.1%
	未回答。	114 6.4%	13 5.8%	6 3.1%	4 5.2%	26 7.1%	163 6.2%
合 計		1,778	223	192	77	367	2,637



■ 平成 28 年度以降の「自治区制度」について

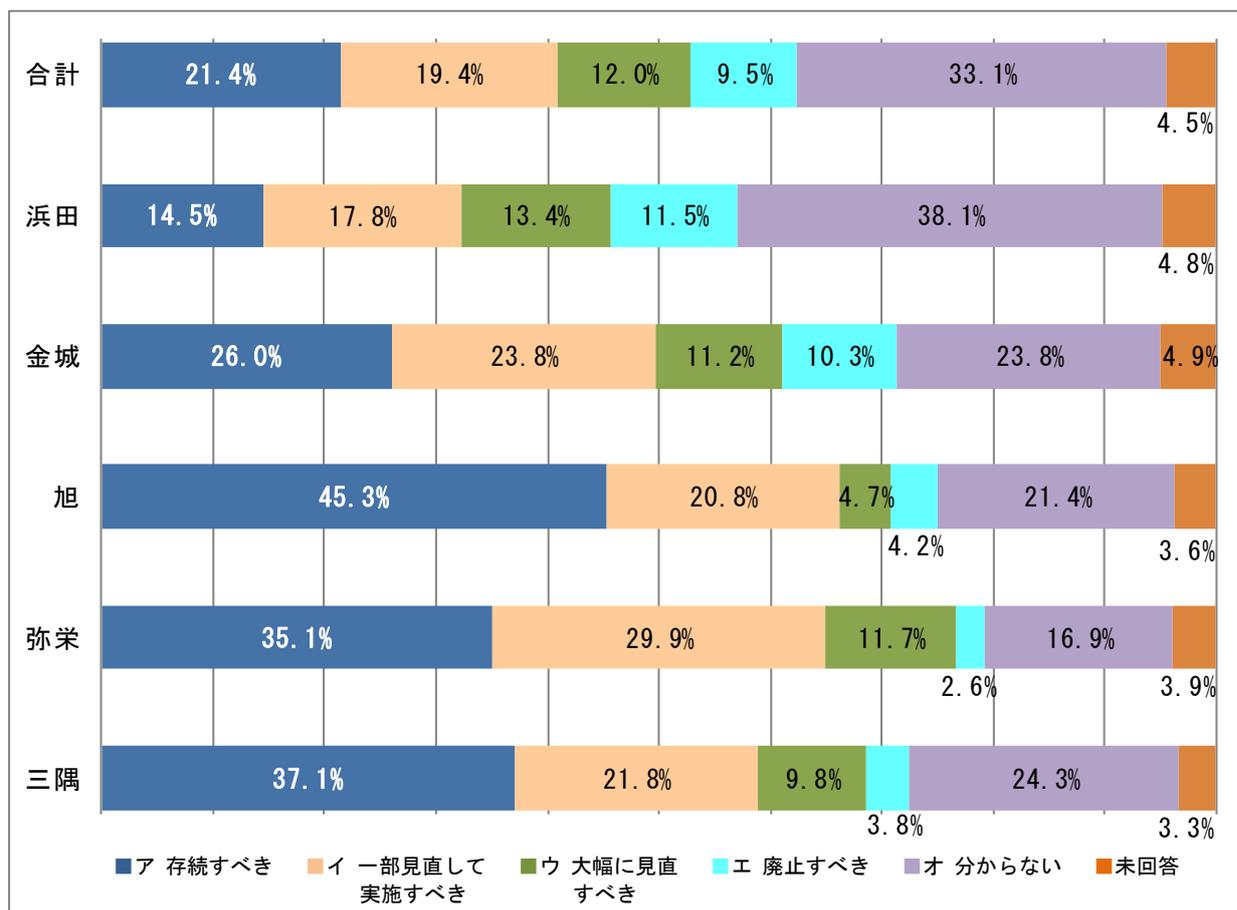
問 18. 本市では、更なる人口減少や厳しい財政状況が予想されます。

平成 28 年度以降の「自治区制度」をどのようにすべきと思いますか。

- ◆ 「ア 現行の自治区制度で存続すべき」は、浜田自治区を除く 4 つの自治区で最多（26.0%～45.3%）となったが、「イ 一部見直して実施すべき」と「ウ 大幅に見直すべき」の合計は、全ての自治区で 2 割 5 分以上となった。
- ◆ また、「エ 現行の自治区制度は廃止すべき」は、浜田自治区（11.5%）と金城自治区（10.3%）では他自治区に比べて高かった。

(単位：件)

選択肢	内 容	浜 田	金 城	旭	弥 栄	三 隅	合 計
ア	現行の「自治区制度」で存続すべき。	257 14.5%	58 26.0%	87 45.3%	27 35.1%	136 37.1%	565 21.4%
イ	現行の「自治区制度」を一部見直して実施すべき。	316 17.8%	53 23.8%	40 20.8%	23 29.9%	80 21.8%	512 19.4%
ウ	現行の「自治区制度」は大幅に見直すべき。	238 13.4%	25 11.2%	9 4.7%	9 11.7%	36 9.8%	317 12.0%
エ	現行の「自治区制度」は廃止すべき。	204 11.5%	23 10.3%	8 4.2%	2 2.6%	14 3.8%	251 9.5%
オ	分からない。	677 38.1%	53 23.8%	41 21.4%	13 16.9%	89 24.3%	873 33.1%
	未回答。	86 4.8%	11 4.9%	7 3.6%	3 3.9%	12 3.3%	119 4.5%
	合 計	1,778	223	192	77	367	2,637



問 19. その他、自治区制度に関するお考えがあれば記入してください。

■ 回答状況一覧

自治区	回答数	回答率
浜田自治区	359件（有効回収 1,778件）	20.2%
金城自治区	52件（有効回収 223件）	23.3%
旭自治区	42件（有効回収 192件）	21.9%
弥栄自治区	19件（有効回収 77件）	24.7%
三隅自治区	62件（有効回収 367件）	16.9%
合計	534件（有効回収 2,637件）	20.3%

■ 自治区制度に関する考え（主な意見）

自治区	区分	主な意見
浜田	必要	・人口減少で不安を感じているので、自治区制度は存続してほしい。
	見直し	・地域協議会は必要と思うが、財政状況の悪化が見込まれるので、自治区長は廃止して、人件費を削減する必要がある。
	不要	・自治区事業を見ると、自治区制度が無くても実施できると思う。また、住民の意見を反映する仕組みは作れると思う。
		・平成30年以降の財政状況は厳しいので、本庁に機能、人員を集中し、支所は廃止の方向で検討すべき。
その他	・これまで「自治区制度」の内容は全く分からなかったが、本アンケート調査の資料で理解できた。	
金城	必要	・周辺部が寂れないようにするためには、自治区に一定の権限を持たせ、支所を拠点に住民と一体となったまちづくりを進める必要がある。
	見直し	・支所の管理者は、区長が同一人物なので、特定の人が実権を握る（物事を決定）ことになり、あまりよくないと思う。
		・地域協議会委員には、若い人の意見が反映されるよう選出してほしい。
その他	・自治区制度を初めて知った。多くの人がこの制度を知らないと思う。	
旭	必要	・自治区制度がなくなると、元気なまちづくりができなくなるし、住民も不安になると思うので、存続してほしい。 ・自治区制度は、非常に大きな役割を果たす。自治区制度が後退すれば、市全体が後退することを意味すると思う。
	見直し	・自治区長の報酬を見直し、そのお金を住民のために使ってほしい。 ・自治区制度は見直して実施すべきで、廃止してはならない。自治区長については、どのようにして評価しているか疑問に思う。
弥栄	必要	・住民の声を反映できる制度として存続すべき。
	見直し	・自治区事業は、意味のないものにお金を使いすぎる。もう少し魅力のあるまちづくりや、人が戻って来られるような制度を考えてほしい。
		・自治区長は必要ないと思う。各支所長で対応すべき。
その他	・住民にもっと自治区内の情報を伝えてほしい。	
三隅	必要	・自治区制度を廃止すれば、地域の意見等が反映されにくくなる。少子高齢化が進む中で存在意義があると思う。
		・合併して行政（役場）の役割が薄まっている。これでは旧郡部は衰退するので、もっと自治区制度を充実すべき。
	見直し	・地域の意見・要望が施策に反映されやすい点で良い制度だと思うが、市全体での大局的な観点からの地域開発はできにくいと思う。 ・自治区制度は、ある程度の効果はあったと思うが、今後は市全体で行政を考えて行く方が良いと思う。
その他	・このアンケートは、住みやすいまちづくり見直しにとって大切なものだった。	