

島根県 浜田市

# 浜田那賀方式 自治区制度

【概要版】

（「自治区制度に関するアンケート調査」資料）

## はじめに ～ 平成28年度以降の「自治区制度」について ～

浜田市では、平成 17 年 10 月の市町村合併に際し、「浜田那賀方式自治区」制度を導入してまちづくりを進めています。

この制度は、旧市町村ごとに「自治区」を置き、地域住民の意見を反映しながら、各自治区の特色ある「自治区事業」が継続

して実施できる仕組みとして“当面 10 年間”（平成 17～27 年度）の制度として設置しています。

つきましては、合併 8 年目を迎え、平成 28 年度以降の「自治区制度」について考えてみましょう。

### 【参考】 人口の推移

自治区	平成 24 年 10 月 1 日 〔合併 7 年後〕	平成 17 年 10 月 1 日 〔合併時〕	比較増減 〔H24-H17 7 年間〕
浜田	42,590 人	45,370 人	▲2,780 人（▲6.1%）
金城	4,641 人	5,136 人	▲495 人（▲9.6%）
旭	3,178 人	3,087 人	91 人（+2.9%）
弥栄	1,481 人	1,691 人	▲210 人（▲12.4%）
三隅	6,581 人	7,554 人	▲973 人（▲12.9%）
合計	58,471 人	62,838 人	▲4,367 人（▲6.9%）

## 1 自治区制度導入の背景

市町村合併に際して、右のような合併に対する住民の声がありました。

このため、地域住民の不安を払拭し、また住民自治を促進するため、旧市町村の独自施策を継承できる仕組みとして、自治区制度を導入することとなりました。

### ◆合併に対する住民の声

- 地域の特性や伝統、また地域コミュニティがどうなるのか。
- 住民の意見が行政に反映されなくなるのではないか。
- 市部中心の施策になり、旧町村の独自施策ができなくなるのではないか。

## 2 自治区制度の4つの特徴

### (1) 自治区長

- 【身分】 副市長級
- 【人数】 各自治区 1 名(計 5 名)(ただし、浜田自治区長は副市長が兼務)
- 【任期】 4 年
- 【役割】 「自治区事業」の実施や政治的レベルの調整を図る。
- 【選任】 「地域協議会」の推薦を尊重し、市長が選任する。



### (2) 地域協議会

- 【役割】 市長や自治区長の求めに応じ、次の事項について審議・答申する。

- ① 新市まちづくり計画の執行状況に関する事項
- ② 重要施策、自治区事業に関する事項
- ③ 自治区長（浜田自治区長を除く。）の推薦に関する事項
- ④ その他市長が必要と認める事項

- 【委員】 各自治区 15 人以内
- 【任期】 2 年（4 月 1 日～翌々年 3 月 31 日）
- 【選任】 当該自治区の住民自治組織（自治会や町内会、地区まちづくり推進委員会等）が推薦した者を市長が選任する。

### (3) 自治区の事務所（本庁・支所体制）

「自治区の事務所」として本庁・各支所に職員を配置し、「自治区事業」が実施できる体制をとっています。

また、本市の各支所は、管理部門等を除いたほぼ全ての機能があり、「総合支所方式」の体制による業務を行っています。

#### ■自治区の事務所、地域協議会委員数（平成 25 年 4 月 1 日現在）

自治区	自治区の事務所	地域協議会担当課	地域協議会	
			委員数	平成 24 年度 会議開催回数
浜田自治区	本 庁	市民政策課	15 名	4 回
金城自治区	金城支所	自治振興課	15 名	6 回
旭自治区	旭 支 所	自治振興課	15 名	7 回
弥栄自治区	弥栄支所	自治振興課	15 名	8 回
三隅自治区	三隅支所	自治振興課	15 名	4 回

### (4) 自治区予算（地域振興基金、投資的経費配分枠）

「自治区予算」は、各自治区の「個性あるまちづくり」を推進するため、「地域振興基金」と「投資的経費配分枠」による 2 本立ての予算をルール化した仕組みで、「自治区事業」が実施できる仕組みを確保しています。

（「自治区予算の仕組み」は、次ページをご覧ください。）

### 3 自治区予算の仕組み

#### 地域振興基金

【**使途**】 自治区事業のうち、主にソフト事業（補助事業など）に充てます。

【**仕組**】 各自治区の独自事業が継続できるように、旧市町村の基金を原資として設置したもので、下の表のとおり自治区ごとに残高が異なります。

#### 投資的経費配分枠

【**使途**】 自治区事業のうち、主に道路や橋梁等のハード事業（投資的経費）に充てます。

【**仕組**】 旧市町村の投資的事業費を基にルール化し、自治区ごとに配分枠を定めたもので自治区ごとに予算額が異なります。

#### ■地域振興基金の残高

	浜田自治区	金城自治区	旭自治区	弥栄自治区	三隅自治区	合 計
平成 24 年度末	4 億 6 千万円	3 億 3 千万円	12 億 6 千万円	11 億 2 千万円	9 億 5 千万円	41 億 2 千万円
平成 17 年度末	1 億 6 千万円	8 億 9 千万円	18 億 7 千万円	18 億 7 千万円	20 億 5 千万円	68 億 4 千万円

※「平成 24 年度末」は、「浜田地区ふるさと市町村圏振興基金」の取り崩しに伴う積立（6 億 6 千万円）を含んだ基金残高です。

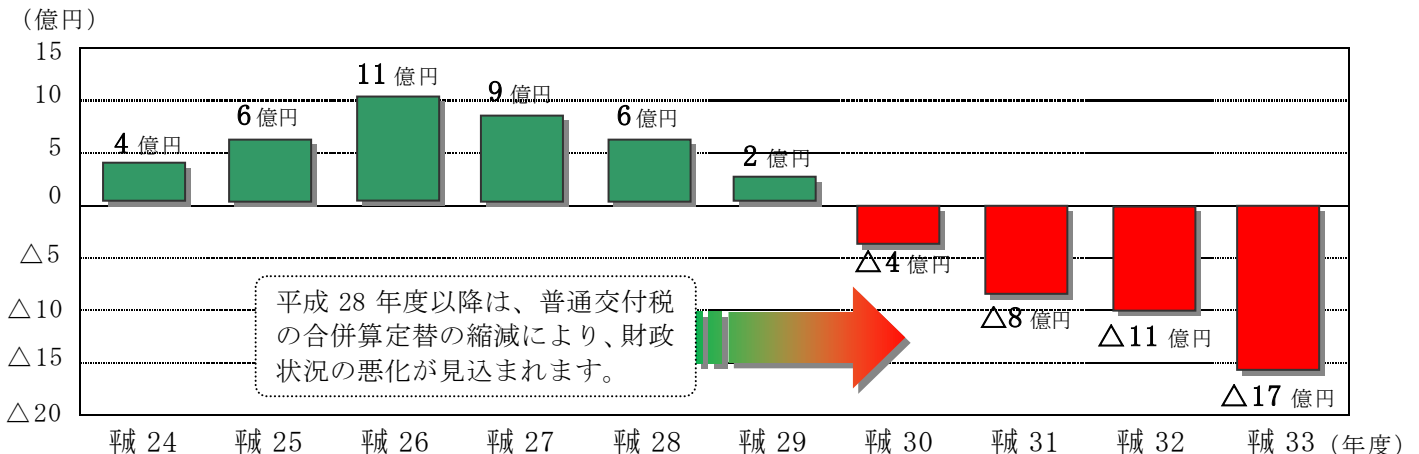
### 4 浜田市の財政状況

～「中期財政計画及び中期財政見通し」～

#### ■ 財政計画

項 目	平 24	平 25	平 26	平 27	平 28	平 29	平 30	平 31	平 32	平 33
歳入総額	395 億円	403 億円	409 億円	384 億円	350 億円	349 億円	347 億円	331 億円	312 億円	290 億円
歳出総額	395 億円	403 億円	409 億円	384 億円	344 億円	342 億円	343 億円	335 億円	327 億円	322 億円
基金年度末現在高 (普通会計)	113 億円	100 億円	104 億円	110 億円	109 億円	107 億円	107 億円	105 億円	104 億円	104 億円
地方債残高	529 億円	541 億円	571 億円	588 億円	583 億円	572 億円	555 億円	529 億円	498 億円	464 億円
実質公債費比率	14.7%	14.2%	13.4%	12.8%	12.4%	13.3%	14.3%	15.2%	15.7%	16.1%

#### ■ 収支の状況（見込み）



## 5 主な自治区事業 (平成 17～23 年度)

### (1) 地域振興基金を活用した自治区事業

自治区	事業名	事業内容	事業年度	事業費	基金充当額	区分
浜田	奨学金事業	経済的理由で修学が困難な生徒を対象とした援助	18～22	23,943 千円	15,827 千円	ソフト事業
金城	中山間地域コミュニティ再生事業	「地区まちづくり推進委員会」の地域振興計画策定支援や運営費助成	20～22	19,390 千円	6,325 千円	ソフト事業
	(仮称)縁の里地域振興施設整備事業	施設整備費 (小波の郷)	22	47,920 千円	5,920 千円	ハード事業
旭	市木地区まちづくり支援事業	市木地区のまちづくり支援事業に対する補助	18～22	6,651 千円	6,650 千円	ソフト事業
	移動販売支援事業	移動販売車購入 (まんてん) に対する助成	22	1,670 千円	1,670 千円	ハード事業
弥栄	弥栄自治区地域自治機能活性化支援事業	自治会での地域活性化計画策定支援	19～22	35,634 千円	35,633 千円	ソフト事業
	弥栄会館施設改修事業	設備改修費	21	17,058 千円	17,007 千円	ハード事業
三隅	コミュニティ助成事業	コミュニティ活動や施設整備費の助成	18～22	183,689 千円	68,240 千円	ソフト事業
	ウイルス性肝炎進行防止対策事業	肝炎治療医療費助成 (国・県に先駆けて実施)	19～23	59,636 千円	17,594 千円	ソフト事業

### (2) 投資的経費配分枠を活用した自治区事業

自治区	事業名	事業年度	事業費	区分
浜田	学校給食センター移転改築事業	17～18	1,018,868 千円	ハード事業
	浜田駅北地区整備事業	17～21	3,600,465 千円	ハード事業
	長浜小学校改築事業	22～23	1,965,280 千円	ハード事業
金城	リフレパークきんたの里整備事業	20	104,154 千円	ハード事業
	中山間地域総合整備事業	21～23	114,853 千円	ハード事業
	湯屋団地住宅建設事業	22	70,162 千円	ハード事業
旭	移動通信用鉄塔整備事業	19～23	140,828 千円	ハード事業
	地域交流プラザ (まんてん) 整備事業	20～21	88,963 千円	ハード事業
	棚田等農地保全整備事業	20～23	75,990 千円	ハード事業
弥栄	私立保育所施設整備補助事業	19	95,000 千円	ハード事業
	フットサルやさか競技場駐車場整備事業	20～21	13,855 千円	ハード事業
	ふるさと体験村改修事業	20～23	112,685 千円	ハード事業
三隅	三隅小放課後児童クラブ施設建設事業	18	29,541 千円	ハード事業
	ふるさと交流館整備事業	18～20	437,814 千円	ハード事業
	石正美術館整備事業	20～21	218,769 千円	ハード事業

【お問い合わせ先】

浜田市	企画財政部 市民政策課	電話 (0855) 25-9200
	金城支所 自治振興課	電話 (0855) 42-1234
	旭支所 自治振興課	電話 (0855) 45-1433
	弥栄支所 自治振興課	電話 (0855) 48-2111
	三隅支所 自治振興課	電話 (0855) 32-2801