

第9回浜田市総合振興計画審議会 会議録

日時 平成28年3月18日(金)

午後4時～午後5時

場所 浜田市役所(4階)講堂

[進行/会長]

1 開会、会長あいさつ	
会長	<p>定刻になりましたので、只今から第9回「浜田市総合振興計画審議会」を始めさせていただきます。</p> <p>前回は、昨年10月28日に総合振興計画と総合戦略の案について最終審議を行い、翌10月29日(木)には市長へ最終答申を行いました。</p> <p>その後、執行部において調整され、12月議会で「第2次浜田市総合振興計画」が議決されたところであります。</p> <p>本日は、総合振興計画の冊子と総合戦略のパンフレットが完成しましたので、その報告をいただきたいと思います。</p> <p>また、来年度以降の進捗管理の方法等についてご審議いただきたいと思います。本日が最終の会議となりますのでよろしくお願いします。</p> <p>それでは、本日の欠席委員について事務局からお知らせ願います。</p> <p>あわせて、配付資料の確認もお願いします。</p>
地域政策部次長	<p>本日欠席の委員をお知らせします。</p> <p>田中副会長、大谷委員、渡邊委員、中村委員、花田委員、柿本委員、以上6名の方から欠席の連絡をいただいております。</p> <p>執行部側ですが、今回は計画等の内容について審議いただくということではございませんので、直接の担当以外は欠席させていただきます。</p> <p>(配付資料の確認)</p>
2 市長あいさつ	
会長	<p>ここで、市長からごあいさつをいただきたいと思いますので、よろしくお願いします。</p>
市長	<p>浜田市長の久保田でございます。第9回の審議会にあたりまして一言ご挨拶を申し上げます。</p> <p>審議会の委員の皆さんには昨年4月以降、8回の審議会と部会を重ねてこられまして、慎重にご審議いただき答申を賜りましたことを、心より御礼申し上げます。</p> <p>おかげさまで、昨年10月末には「浜田市まち・ひと・しごと創生総合戦略」を策定させていただきました。これらの計画におきましては、私が市長就任の頃から取り組んでおります「元気な浜田づくり」の考え方のもと、人口減少対策に取り組むための施策を盛り込んだ計画としていただいております。大変嬉しく思っている次第でございます。</p> <p>この人口減少対策につきましては、昨年4月の第1回の審議会の時にも申し上げましたが、本市最大の課題であると考えておりまして、人口減少が産業・経済全般のことにも繋がっているということで、何とかこれを打破したい、打破しながら元気な浜田を作りたいということで、いろいろな施策に取り組んでいるところでございます。そういう意味では、このたび策定しました指針となる「第2次浜田市総合振興計画」では、10年後の将来像として審議会でご提案</p>

	<p>いただきました「住みたい 住んでよかった 魅力いっぱい 元気な浜田」、これを目指して引き続き尽力して参る所存でございます。</p> <p>また、具体的な工程につきましては、私が市長就任以来ロードマップを作成いたしまして、毎月各部署、支所の皆さんと一緒に進捗について議論をさせていただいております。今後ともこのロードマップを行政として活用させていただきます、取り組んでいこうと思います。</p> <p>それから、本日お手元に配付しております「第2次浜田市総合振興計画」の冊子が出来上がりました。委員の皆さんにもお配りさせていただいておりますし、概要版については月内に市内の全戸に配布する予定でございます。いろいろな場面でご活用いただけたらと思います。</p> <p>今後の進捗管理については、この審議会において引き続きご審議いただきたいと考えておりますので、どうぞよろしくお願いいたします。</p> <p>今後とも更なるご支援とご協力を賜りますことをお願い申し上げます。</p> <p>結びにあたりまして、委員の皆様のご健勝とご多幸をお祈り申し上げ、お礼のご挨拶とさせていただきます。ありがとうございました。</p>
会長	<p>ありがとうございました。</p> <p>ここで、市長は他の公務のため、ご退席されます。</p>
3 議題	
(1) 第2次浜田市総合振興計画等の周知について	
会長	<p>それでは、議事に移りたいと思います。</p> <p>まず、(1) 第2次浜田市総合振興計画等の周知について、を議題とさせていただきます。事務局から周知方法等についての説明をお願いします。</p>
企画係長	<p>資料1と「第2次浜田市総合振興計画」の冊子、概要版について説明させていただきます。</p> <p>資料1をご覧ください。この冊子は、今月配付予定の「広報はまだ4月号」で周知し、概要版と総合戦略のパンフレットは全戸配布します。今月末あるいは来月初めに届くご家庭もあるかと思いますが、できるだけ多くの皆さんに内容を知っていただくという趣旨で配布させていただきます。</p> <p>部数については、資料のとおり全体版は1,500部刷らせていただきました。本日は審議会委員の皆さんにお配りし、先日は市議会議員の皆さんにもお配りさせていただきました。その他、行政委員会や附属機関の皆さんにお配りさせていただきます。特に小・中学校あるいは図書館、公民館にもお配りしております。高校や大学では図書館で学生の皆さんにも見ていただけるようお願いしております。</p> <p>それから有償配付は、16日から販売しており、全体版は1,000円、白黒コピーは200円としています。</p> <p>冊子の閲覧場所は、本庁1階、2階、3階、支所でも見るすることができます。庁外では、中学校や高等学校、看護学校、県立大学等々で見いただけます。</p> <p>次に全体版の冊子をご覧ください。最初に市長の「ごあいさつ」、次に目次となっております。第1章から第3章までで、150ページくらいが本編の内容となっております。随所に写真を大きく取り上げさせていただいて、できるだけ親しみが湧くようにしました。</p> <p>資料編のポイントだけご説明します。154ページは策定体制、以降に条例や審議会委員の名簿を掲載しました。157ページには策定経過を載せています。</p> <p>159ページからは「現状・目標値一覧」ということで、前期基本計画の6年</p>

	<p>間において目標とする 137 項目について掲げております。</p> <p>165 ページをご覧ください。資料 7「元気な浜田づくり市民委員会開催結果報告書」ということで、100 人委員会の内容をまとめております。166 ページからは 100 人委員会参加者の皆さんから頂いたご意見をまとめ、表の右側に掲載ページとして、この計画のどこに反映したかを書いております。こういった形で 100 人委員会の状況も掲載させていただきました。</p> <p>173 ページには、「中高生アンケート調査結果」を抜粋で掲載しております。</p> <p>185 ページには、「地区まちづくり推進委員会の設立状況」を参考として掲載しました。</p> <p>こういった資料編を付けて作成させていただきましたので、ご覧いただきたいと思ひます。</p> <p>概要版については、全戸配布させていただきます。計画全体を凝縮して、この計画の方向性を中心に掲載しています。</p> <p>このほか、市ホームページにも掲載しておりますし、市長が 3 月末にケーブルテレビ「扉を開けて」で、今月と来月の 2 回にわたって、総合振興計画のポイントを紹介することとしております。またご覧いただけたらと思ひます。</p>
会長	<p>ありがとうございました。只今、ご説明いただきましたことについてご質問やご意見があればお願いします。</p>
玉置委員	<p>全体版冊子の配布先で 100 人委員会とありますが、参加者一人ひとりに配布されるということでしょうか。</p>
企画係長	<p>そのとおりです。先日発送しましたので、早い方は届いていると思ひます。</p>
玉置委員	<p>160 ページの健康福祉部門の目標で「健康寿命の延伸」とありますが、現状値は男性 81.47 歳、女性 84.90 歳とありますが、これは浜田市の現状値でしょうか。日本の健康寿命は平均寿命の 10 歳くらい下がると聞いていたので、ずいぶん高いと思ひ質問しています。現状値は浜田の実情として捉えていいのでしょうか。</p>
企画係長	<p>おっしゃるように、昨年に審議いただいた内容で、直近の数字で浜田市の現状値としています。</p>
会長	<p>ホームページで公開されているものは、第 2 次浜田市総合振興計画の全体版と概要版のすべてということよろしいでしょうか。</p>
企画係長	<p>概要版については不具合があり、一旦は未公開とさせていただきます。来週早々には掲載させていただきたいと思ひます。</p>
(2) 進捗管理について	
会長	<p>続きまして、(2) 進捗管理について、を議題としますので、事務局から説明をお願いします。</p>
地域政策部次長	<p>資料 2 をご覧ください。進捗管理案についてご説明させていただきます。</p> <p>この審議会は、今年度までの任期で委嘱し、計画案づくり・答申までとしていましたが、来年度以降の進捗管理についてもこの審議会で行うという提案を踏まえまして、引き続いて進捗管理していただくことを考えています。</p> <p>「1 審議会体制」ですが、現在の 25 名を審議会委員とさせていただきます。</p> <p>皆さんの任期は今年度いっぱいとなっておりますので、年度が明けましたら、また各団体推薦の方には審議会委員の推薦依頼をしたいと考えております。公募委員の方につきましては、引き続きお願いしたいと考えております。任期は、平成 28 年度と平成 29 年度の 2 年間で考えております。</p> <p>所掌事務につきましては、「第 2 次浜田市総合振興計画」と「浜田市まち・ひ</p>

	<p>と・しごと創生総合戦略」の進捗管理をしていただきたいと思いますと考えております。特に「人口減少対策プロジェクト」を中心とした外部評価、総合振興計画につきましては、よほどのことがない限り見直しは考えておりませんが、総合戦略につきましては見直しがあり得る、国からの交付金の関係で新たな事業をもしやることがあれば追加する必要があるということもありますので、見直しの際の審議もしていただこうと考えております。</p> <p>次に「2 スケジュール」をご覧ください。4 月には団体推薦の委員を決定し、計画の目標について、6 月くらいを目途に進捗状況をまとめ、7 月以降 3 回程度の審議会を開催して進捗状況の説明、意見交換、見直しを含めた答申を 9 月を目途にいただきたいと思いますと考えております。</p> <p>そのような答申や見直しを踏まえて、翌年度の当初予算に反映させて運営を行うということで考えています。</p> <p>PDCA サイクルについては、資料 2 の下のように、6 月から 8 月にかけての進捗状況のまとめと、それに基づく意見交換がチェック部分にあたり、それを踏まえた見直しの答申が Action (改善) で、翌年度の予算編成が Plan (計画) となり、平成 29 年度以降に取り組む事業が Do (実行) として考えております。</p> <p>次に資料 3 をご覧ください。同じような資料を昨年 6 月の審議会でお示しましたが、今年 7 月頃にはこういった資料をお示ししようと考えております。</p> <p>2 ページ以降は、各目標値を部門ごと、自治区ごとにまとめて示し、進捗状況を ABCDE で判定してお示ししたいと思っております。各項目の右の欄には、総合戦略にも掲げた目標は、丸印でお示ししております。</p>
<p>地域プロジェクト推進室 専門企画員</p>	<p>「浜田市まち・ひと・しごと創生総合戦略」のパンフレットをお配りしております。総合戦略につきましては、昨年 10 月に答申いただいた内容を基に策定させていただきました。</p> <p>これにつきましては、その当時に冊子を配らせていただきまして、案の状態でしたが、そのまま決定しておりますので、改めて冊子印刷はしておりません。</p> <p>内容的にも全戸配布する総合振興計画とダブるところが多々ありますので、今回はパンフレットの形でお配りさせていただきました。内容につきましては冊子の中から、かいつまんで作成したものでございます。</p> <p>先ほど進捗管理について説明がありましたが、総合戦略は総合振興計画の中から抽出する形で策定しましたので、総合振興計画と合わせて進捗管理をしていこうと考えております。進捗状況の表の右側に総合戦略に該当するものには○を付けています。施策ごとに総合振興計画と合わせて進捗状況を評価していくということでございます。</p> <p>資料をお示しする際には、できるだけ分かりやすくしたいと思いますので、様式等は今後考えた上でお示ししたいと思います。</p> <p>1 点だけ注意いただきたい点がございます。総合振興計画は平成 28 年度からの計画ですが、総合戦略は平成 27 年度から既に始まっています。そのため、2 つを合わせて進捗管理していきますが、スタート年度が違いますので、進捗率等を表す時には誤解を与えないように、なおかつ同じ項目を 2 度も 3 度も違った形で評価するような煩わしい形にしないように様式等を考えていきたいと思っておりますので、新年度になりましたらお示ししたいと思いますのでよろしくお願い申し上げます。</p>
<p>会長</p>	<p>只今、事務局から今後の進捗管理の実施案について説明いただきました。来年度以降もこの審議会でも総合振興計画と総合戦略の進捗管理を行うという</p>

	<p>ことですので、よろしくお願ひします。</p> <p>皆さんからご意見やご質問があればお願ひします。</p>
佐々木大輔 委員	<p>進捗管理について2点お願ひします。</p> <p>1点目に、審議会メンバーの方で欠席されるような場合ですが、代理を立てるか、例えば私の場合は東京出張等ありますので、遠隔地からでもメディアを利用して参加する等、そういった形となるべく欠席のないようにしていただきたいと思っています。</p> <p>2点目に、専門部会を作りましたが、進捗管理における扱いはどのようになるのでしょうか。</p>
地域政策部 次長	<p>欠席される場合の代理ということでしたが、団体推薦の委員につきましてはそうしていただく方がいいとは思いますが、個人に委嘱しておりますので、代理で出席される方はオブザーバーとしての扱いとなりますし、報酬の支払いはないということになります。</p> <p>遠隔地からの方法については検討させていただきます。</p> <p>専門部会につきましては、計画の策定段階では3部門に分かれて審議いただきましたが、進捗管理につきましては部会に分かれる必要があるかを検討させていただきます。</p>
玉置委員	<p>戦略を立ててフォローアップしていく時に、やはり部門別でやった方がいいのではないかと考えております。ただ先ほどのお話によりますと、今の審議会のメンバーが変わるということでしたが、進捗状況を違うメンバーで審議するということになります。</p> <p>また、100人委員会は2回開いて、それを基に審議会で審議したと思いますが、100人委員会があれで終わることが私は残念だと思います。市の未来について参加したいという熱意を大事にしたいと思います。100人委員会の参加者に全体版を送ったこともありますし、何とか100人委員会のエネルギーを活用して、専門分野に分けて行うなどを検討していただきたいと思っています。</p>
地域政策部長	<p>委員の団体推薦ということを申しましたが、皆さんの任期が今月3月末ということですので、改めて委嘱させていただくということにしております。例えば団体推薦の委員は、役職が変わられたり、転勤されたりとなった場合は新しい方をお願いすることがありますが、基本的には現在の委員に引き続きお願いしたいという考えでおります。公募委員の方には引き続きお願いさせていただきます。基本的には策定に携わっていただいた方に進捗管理をしていただくという考えでおります。</p> <p>専門部会のことについては、前期基本計画の6年間はこれを見直すということは基本的には考えておりませんが、計画に基づいてどれだけ進んでいるとか、やり方が違っているとか、そういう議論をしていただくという考えでおります。</p> <p>100人委員会開催の提案につきましては、次の6年後に向けた後期基本計画を策定する1年前か2年前に100人委員会を実施するとか、市民満足度調査をやっていくことで考えておりますので、進捗管理では策定に係わられた委員の視点でご意見をいただいて進めさせていただきたいと考えております。</p> <p>それと、部会でやるということになると、中身を変えるという議論になってしまうと、それは議決されたものですので難しいという考えでおりますので、ご理解をいただき、取組が進んでいるか進んでいないかという点について進捗管理の議論をしていただきたいと思いますと考えているところでございます。</p>

佐々木玲慈 委員	<p>総合振興計画の周知について、ホームページ等と書いてありますが、高校生の頃にこういうものがあるということは知らなかったもので、高校生や大学生にホームページ等で冊子を手にもせずとも見てもらうような、存在を知ってもらうような周知をしっかりとさせていただきたいと思います。</p> <p>18歳から投票権を得て、投票もするようになるので、地元のことについて勉強してもらい、ちゃんとした人を選んでもらえるように、総合振興計画の存在自体を知ってもらうことに力を入れていただきたいと思います。</p> <p>各自治区の代表者の方や各団体の方にも参加していただいておりますので、皆さんと協力して周知できたらと思います。</p>
地域政策部長	<p>確かに学校等に配布しても見ていただかないと意味がありませんので、それを見ていただく皆さんに知っていただくということを学校とも連携してやっていきたいと思っております。</p> <p>余談になりますが、この4月から機構改革で高等学校等やりハビリテーションカレッジ、ビューティーカレッジ、県立大学等の所管は地域政策部まちづくり推進課で一元的にやらせていただきますので、今のようなことを担当課で協議しまして、学校の先生方とも相談していろいろな事業で、必要であればこういった場を使ってPRしていただくとか、出向いて説明するとか、そういった努力をして、少しでも理解していただくように努めていきたいと思っております。</p>
会長	<p>資料2の進捗管理スケジュールについて、おそらく次年度の当初予算編成作業の兼ね合いかどうか、年度前半を終わらないうちに審議会を開催ということになるかと思っております。初年度のみなのかもしれませんが、急ぎのような気もしますがいかがでしょうか。</p>
企画係長	<p>資料2のスケジュールをもう1度ご覧ください。</p> <p>ご指摘のように、平成28年の7月から9月までのところで平成27年度分の事業や施策の進捗管理ということになるかと思っておりますが、先ほど補足説明がありましたように、平成27年度分につきましては、総合戦略の内容を中心に審議、評価させていただきたいと思っております。</p> <p>総合振興計画については、平成28年4月からの計画期間です。ただし、各目標値は平成26年度中の現状値という形で出したものがたくさんあります。このため、既に1年前の現状値になっていますので、この5月頃までには平成27年度の数値を把握しておきたいと思っております。</p> <p>それをどのように公表するのかということは検討させていただきたいと思っておりますが、総合戦略の部分をこの7月以降に皆さんでご審議、評価させていただきたいと思っております。</p>
佐々木玲慈 委員	<p>全体版の冊子は1冊1,000円ということですが、今まではどのくらい出たのでしょうか。</p>
企画係長	<p>現在の後期基本計画については1,600円で販売しておりました。当時の印刷費用を部数で割りましたら、約1,600円だったということで販売させていただきましたが、結果的には3部くらいが一般市民の方が買われたという状況です。</p> <p>今回は多くの人に知っていただきたいということで1,000円が安いとは思いませんが、無料にするのは難しいので1,000円(税込)という切りのいい金額にしました。委員の皆さんも周りの方、ご家族の方に積極的にPRしていただき、ご紹介いただけたらと思います。</p>
地域政策部 次長	<p>進捗管理について1点お願いがあります。「浜田市定住自立圏共生ビジョン」という計画を策定しており、5年の期間が今年度末までとなっております。</p>

	<p>この計画によって特別交付税が措置されるので、新たに計画を作る予定としております。策定に当たりましては、市民の皆さんの意見を聞いて策定することになっております。今回策定した総合振興計画とも大いに共通する部分があり、来年度の審議会で意見を伺って策定予定としておりますので、ご承知おきいただきますようお願いいたします。</p>
企画係長	<p>補足させていただきます。この定住自立圏共生ビジョンは、民主党政権時にできた制度で、特別交付金が措置されるものですが、基本的には総合振興計画の中から施策や事業を抜き出すこととしています。</p> <p>このたたき台は今作りつつあるので、総合振興計画に沿って事業を抽出して進めていくということで、来年度で審議会の皆さんにご意見をいただいて策定する考えでおります、よろしく申し上げます。</p>
栗栖委員	<p>冊子の配布について、ふるさと納税で浜田市へ協力いただいている方にも送ってあげて、PRしていく方法もあるかと思いますがいかがでしょうか。</p>
地域政策部長	<p>寄附者の数は10万人くらいいらっしゃいますので、全員に配付ということになると大変な経費になります。寄附金額でいくら以上の方には送ることもできるかとは思いますが、何らかの方法で浜田市がどういったまちづくりをしているかということをお伝えすることは重要だと思います。</p> <p>ただ、このままお渡しすることは経費のこと等がありますので、例えば抜粋したものを作るとか、何らかの方法で浜田市のまちづくりについてご理解をいただいて更にご寄附をいただけるような考え方は検討したいと思っております。</p>
会長	<p>それでは、只今のご意見も踏まえつつ、基本的には提案の内容で進捗管理を進めるということでよろしいよろしいでしょうか。</p> <p>(異議なし)</p> <p>ありがとうございます。それでは、執行部におかれては、計画の進捗管理の準備を進めていただきますよう、よろしくお願いいたします。</p> <p>そのほかよろしいでしょうか。</p>
地域政策部長	<p>本日お配りしましたロードマップについて、ご説明させていただきます。</p> <p>こちらは市長が就任時に3つの重点施策を掲げてまちづくりを進めてきましたが、今回この総合振興計画の7つの「まちづくりの大綱」に基づいて進めるということ、重点的にやることを具体的に入れております。</p> <p>進捗管理の評価を見ていただくと、○や△が付いており、事業ごとに出しております。特に大綱の項目で、力を入れて重点的にやることを年度ごとに示しておりますのでまたご覧いただけたらと思います。</p> <p>これは、総合振興計画を基に作ったということで、ご理解していただけたらと思います。後ろには自治区ごとに書かれているところもございます。総合振興計画と同じように、自治区については産業振興とか農業振興、まちづくりとか出しております。</p> <p>また、毎月市長が担当部署にヒアリングをして、修正したりしてホームページにもアップして年度でまとめたものを公表しております。</p> <p>総合振興計画は議決を受けて内容を修正することはできませんが、こちらでは必要なものは追加したり、更新・削除したり、より分かりやすくお示しできればと思いますので、参考にご覧いただけたらと思います。</p>
会長	<p>ありがとうございます。</p> <p>その他ご意見がなければ、その他の項目に移りたいと思っております。事務局からお願いします。</p>

4 その他	
(1) 事務連絡	
事務局	(委員報酬等の支払いについてお知らせ)
その他	
会長	その他、委員の皆さんから何かありましたら、お願いします。 (無し) それでは、副市長からお願いします。
◆ 閉会	
副市長	第9回審議会に、ご多忙のところ出席いただきましてありがとうございました。 進捗管理につきましても、色々ご意見やご指摘いただきました。それらを踏まえまして取組を進めていきたいと思っておりますので、引き続きご支援いただきますようによろしくお願いします。
会長	ありがとうございました。 そうしますと、委員の皆さんには、これまで慎重にご審議いただき、ありがとうございました。 全9回の審議会を開催しました。私は前回の総合振興計画の時も関わらせていただきましたが、100人委員会も含めてこれほどご議論いただいたということは私としては初めてでございました。大変皆さんにご協力をいただき、万全かどうか分かりませんが、まとまった総合振興計画と総合戦略が出来上がったのではないかと思います。 議論の中で進捗管理は非常に重要だということを皆さんからご指摘いただきました。そういう思いも1つあり、そしてこのような計画策定は今回で終わりではなく、次の総合振興計画策定の時に経験が途切れ途切れになるのではなく、積み重なっていけばいいなという思いがあります。総合振興計画の審議会を常設、進捗管理をしていってはどうかと思ひ、事務局の皆さんと相談させていただきながらこのような形になったと思っています。 委員の皆さんには引き続きご協力をいただけることを期待しています。 これまでの長期間に渡るご議論と、厚く御礼申し上げますとともに、今後ともよろしくお願ひいたします。 それでは、以上をもちまして、第9回審議会を終了いたします。 お気をつけてお帰りください。ありがとうございました。

(午後5時閉会、所要時間 1時間)