

(仮称) 浜田市協働のまちづくり推進条例（案）及び逐条解説

条例（案）	逐条解説
<p style="text-align: center;">令和2年9月 日（条例第 号）</p> <p>目次</p> <p>前文</p> <p>第1章 総則</p> <p>第1条 目的</p> <p>第2条 定義</p> <p>第3条 基本理念</p> <p>第2章 市民の役割</p> <p>第4条 市民の権利</p> <p>第5条 市民の役割</p> <p>第3章 市の役割</p> <p>第6条 市の役割</p> <p>第7条 市職員の育成及び参画促進</p> <p>第4章 協働のまちづくり</p> <p>第8条 協働のまちづくりの推進</p> <p>第9条 高等教育機関との連携</p> <p>第10条 情報の共有</p> <p>第11条 市民参画の対象</p> <p>第12条 市民参画の方法</p> <p>第13条 人材育成</p> <p>第5章 地域協議会</p> <p>第14条 地域協議会の設置</p> <p>第15条 地域協議会の役割</p> <p>第16条 地域協議会の組織</p>	

条例（案）	逐条解説
<p>第17条 地域協議会の委員の任期等</p> <p>第18条 委任</p> <p>第6章 まちづくり活動の推進</p> <p>第19条 地区まちづくり推進委員会</p> <p>第20条 まちづくり活動団体の役割</p> <p>第21条 まちづくり活動団体との協働</p> <p>第22条 まちづくり活動の拠点</p> <p>第7章 条例の推進</p> <p>第23条 推進体制</p> <p>第8章 雑則</p> <p>第24条 条例の見直し</p> <p>第25条 その他</p> <p>附則 （別表）</p> <p>前文</p> <p>私たちのまち浜田市は、全国に誇れる海、山などの美しい自然と、石見神楽や石州半紙などの伝統文化、そして自然を活かした多くの観光資源を有した島根県西部の中核都市です。</p> <p>平成17年10月の市町村合併では全国に先駆け「浜田那賀方式自治区制度」を採用し「地域の特徴や地域らしさを大切にしたまちづくり」に取り組んできました。</p>	<div data-bbox="1189 571 2078 911" style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 10px; margin-bottom: 20px;"> <p>前文については、短く簡潔な表現に見直しています。</p> <p>省略された表現などについては、極力、逐条解説へ盛り込み、皆さんにわかりやすく伝わるように説明しています。</p> <p>なお、前文の逐条解説については、前段、中段、後段の3つに分けて説明しています。</p> </div> <p>前段では、浜田市の概要について説明しています。</p> <p>ここに記載されているもののほか、島根県立大学をはじめとする高等教育機関を有し、学生の街としても顔を持つほか、沿岸部には豊富な水揚げを誇る浜田漁港、山間部には温泉、三隅や旭の棚田があるように、その魅力が海から山まで広範囲に及んでいる地域は全国的にも少なく、この点も「浜田らしさ」の一つだと考えます。</p> <p>これからも、この「浜田らしさ」を活かし、継承したまちづくりを進めていかなければなりません。</p>

条例（案）	逐条解説
<p>しかしながら、人口減少や同時に進む少子高齢化といった社会情勢の中、担い手不足による地域活動の衰退や行政サービスのスリム化により、身近な課題や施設の維持管理のような大きな課題まで、地域だけ、市だけでは解決できない課題が増えています。</p> <p>こうした課題に取り組んでいくため、浜田市では、これまでの「自治区」という枠を超えた、新しいまちづくりに向けた取り組みを始めています。</p> <p>これからは、浜田市に暮らす子どもから高齢者までのすべての人が、お互いの特徴や役割、そしてパートナーであることを認め合いながら、自分のまちや市の出来事に関心を持ち、まちづくりに自から参画することが必要です。</p> <p>また、市も市民との関係をもう一度見つめなおし、誰もがまちづくりに参画できるよう、わかりやすい市政運営と、市民とのさらなる連携と協力が求められます。</p>	<p>また、現在の浜田市は、平成17年10月、浜田市、金城町、旭町、弥栄村、三隅町の5市町村が合併することで誕生しました。</p> <p>合併の際、「地域の特性が薄れる」「市域が広範囲になり、住民の意見が届かなくなる」などといった住民の不安を軽減するため、「浜田那賀方式自治区制度」を採用し、地域の特性を活かした一体的なまちづくりを進めてきたところです。</p> <p>中段では、浜田市を取り巻く現状とこれからのまちづくりの方向について説明しています。</p> <p>浜田市も、他市と同様、人口減少や少子高齢化が急速に進んでいます。その影響で、これまで地域活動を担ってきた人材は減少し、草刈や防災活動といった地域では欠かせない身近なコミュニティ活動も困難になりつつある地域も増えています。</p> <p>また、市も行政サービスのスリム化により、職員数も減らしていく必要があります、行政だけでは解決できない課題も増えてきたのが実情です。</p> <p>このような状況でも、全ての市民が安全で安心して暮らせるまちづくりを進めることが行政の役割であることに変わりはありませんが、前述のとおり行政だけでは解決することができません。</p> <p>まちづくりに対して関係団体と連携し、様々な課題を主体的に解決していこうという意識を持った市民も増え、活発なまちづくりが進んでいる地域もありますが、地域における更なる生活の多様化や個別化する課題を解決していくことは、これまでの取組だけでは難しくなっています。</p> <p>「みんなが笑顔で暮らせるまち」を未来に残すため、市全体でまちづくりに取り組み、これまで進めてきたまちづくりの良いところ、浜</p>

条例（案）	逐条解説
<p>このような考えの下、私たちの願いである「すべてのひとが一体となった持続可能な元気な浜田」を目指し、誰もが参画でき、学ぶことのできる活動拠点を整備するとともに、「条例」として新しいまちづくりへの取組を示すことで、協働のまちづくりに対する意識を高め、市民と市による協働のまちづくりが更に発展していくことを期待して、ここに浜田市協働のまちづくり推進条例を定めます。</p> <p>第1章 総則</p> <p>（目的）</p> <p>第1条 この条例は、市民との協働によるまちづくりを推進するための基本的な理念並びに市民及び市の役割を明らかにし、それぞれが共に考え、行動し、だれもが幸せに暮らせる安全安心な地域社会の実現を図ることを目的とする。</p> <p>（定義）</p> <p>第2条 この条例において、次に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。</p> <p>（1）市民 市内に居住する者のほか、市内で働く者、学ぶ者並びに</p>	<p>田市の持つ伝統や文化といった「浜田らしさ」を受け継ぎながら、さらに発展させていく仕組みを作っていくことが大切です。</p> <p>後段では、条例に込められた思いについて記載しています。</p> <p>市民の皆さんに「条例」という形でお示しすることで、皆さんの役割や、様々な団体との関わり方を意識付けしてもらい、自発的にまちづくりに参画してもらおうきっかけとなればと考えます。</p> <p>これから進めるまちづくりにより「すべてのひとが一体となった持続可能な元気な浜田」が実現することを期待します。</p> <p>【解説】</p> <p>第1条は、この条例の目的を定めたもので、条例を制定する目的を簡潔に表現したものになります。条例全体の解釈や運用の方針となるものです。</p> <p>この条例の目的は、「基本的な理念」や「まちづくりの主体である市民と市の役割」をきちんと明文化することにより、市民の皆さんや市職員へ意識付けをすること、自分たちの力で幸せに暮らせる安全安心な浜田市を実現することを目的としています。</p> <p>【解説】</p> <p>この条例で使用している用語について定義しています。</p> <p>（1）市民</p>

条例（案）	逐条解説
<p>市内で活動しているまちづくり活動団体及び事業者をいう。</p> <p>(2) 市 市長その他の執行機関をいう。</p> <p>(3) まちづくり活動団体 市民が自主的及び自発的に行う、公益の増進につながる利益を目的としない活動を市内において行う団体であって、政治活動又は宗教活動を主たる目的としないものをいう。</p> <p>(4) 協働 市民と市又は市民同士が、相手の立場や違いを尊重し、一人ひとりが当事者意識を持ち、責任や役割分担を明確にし、同じ目的のために共に行動することをいう。</p> <p>(5) まちづくり 個人や企業、各種団体が、それぞれ一人ひとりが 対等な立場で参画し、自分達が暮らす地域をより住みよくしていくことをいう。</p> <p>(6) 市民参画 市民が、市が行う政策及び計画の実施、評価及び見</p>	<p>「市民」とは、市内に住んでいる人だけでなく、市内で働く人や市内に通学する人、市内で活動する団体、また、市内にある企業や商店などの事業者も含めて「市民」としています。</p> <p>市内に住んでいる人に限らず、市内で働く人や市内に通学する人を含めることで、浜田市に関わりのある幅広い人が、協働のまちづくりに参画することにより、様々な地域の課題を解決することが可能になることが期待されます。</p> <p>(2) 市</p> <p>「市」とは、市民が参画や協働を行う相手方となる市長、市職員のことを指します。</p> <p>(3) まちづくり活動団体</p> <p>「まちづくり活動団体」とは、自治会、町内会など自治活動を行う組織や、地区まちづくり推進委員会や子供会、PTA、NPOやサークル団体といった市民活動団体など、多くの人や団体が市民の暮らしの基盤形成のため、相互に連携しながら安全・安心で地域らしさを大切にしたまちづくりを目指して活動を行っている団体を指します。</p> <p>(4) 協働</p> <p>「協働」とは、市民と市、まちづくり活動団体と市など、複数の主体が連携、協力することで、より効率的に目的を達成できると考えられる事業を、お互いに役割を分担し、一緒に取り組むことです。</p> <p>(5) まちづくり</p> <p>地域社会と関わりのある様々な主体が、地域をより暮らしやすい環境にしていこうとする社会活動のことです。</p> <p>(6) 市民参画</p>

条例（案）	逐条解説
<p>直しの各段階において意見を述べ、提案することにより市政を推進していくことをいう。</p> <p>（基本理念）</p> <p>第3条 市民と市は、次に掲げる基本理念により、まちづくりを推進するものとする。</p> <p>（1）一人ひとりがまちづくりの主役であることを自覚し、地域の主役として、積極的にまちづくりを進めるものとする。</p> <p>（2）人や地域のつながりを大切にし、互いを尊重し助け合うとともに、それぞれの特性や得意分野を活かしたまちづくりを進めるものとする。</p> <p>（3）本市の自然、伝統や文化を次世代に継承するとともに、浜田らしさを活用した個性豊かなまちづくりを進めるものとする。</p> <p>（4）お互いが、まちづくりに関する情報を提供し、共有しながら、まちづくりを進めるものとする。</p> <p>第2章 市民の役割</p> <p>（市民の権利）</p>	<p>「市民参画」とは、市民が市政に関心を持ち、主体的に意見を述べ、行動し、協力することを指します。一般的には「参加」を用いますが、「参加」に比べ、より一層主体性を持って積極的に取り組む「参画」となることを願い、本市では「市民参画」を用いることとしています。</p> <p>【解説】</p> <p>この条例の基本原則を定めたもので、まちづくりの具体的な進め方について規定しています。</p> <p>これまで地域が主体となっていた地域課題への取り組みや、行政が主体となっていた施策の進め方を見直し、地域社会を構成する多様な主体（市民、まちづくり活動団体、事業者、大学、専門学校、市など）がそれぞれ主役であることを自覚して、お互いを尊重し助け合いながら、それぞれが持つ特性や得意分野を持ち寄って、連携、協力することにより、まちづくりを進めていこうとするものです。</p> <p>地域だけ市だけでなく、他の主体も一緒になって役割分担をしながらまちづくりを進めることは、これまで個々では対応できなかった課題に取り組むことを可能にし、市民サービスの更なる向上につながるものと考えます。</p> <p>また、（3）では、まちづくりを進めるうえで、浜田市の特性を次世代に継承するとともに、浜田らしさを活用することとしており、他市町村の条例では見られない特徴的な内容となっています。</p> <p>【解説】</p>

条例（案）	逐条解説
<p>第4条 市民は、市政やまちづくりに平等に参画する権利を有する。</p> <p>2 市民は、市政やまちづくりに関する情報を知る権利を有する。</p> <p>3 市民は、市政に対して意見を述べる権利を有する。</p> <p>（市民の役割）</p> <p>第5条 市民は、まちづくりの主役であること認識しながら、地域社会に関心を持ち、自らができることを考え、積極的にまちづくりに参画するよう努めるものとする。</p> <p>2 市民は、まちづくりや市政への参画及び協働に当たっては、地域らしさを大切にし、それぞれの立場や違いを認めて行動するものとする。</p>	<p>市民の権利について定めています。</p> <p>市民の皆さんは、協働のまちづくりにおいて、まちづくりや市が行う政策の策定、実施などに参画する権利、その情報を知る権利、そして、市政に対して意見を述べる権利があることを明確に示しています。</p> <p>この内容は、規定されるまでもなく当然の権利ではありますが、市民の皆さんには、ここに規定する権利を持っているという意識をもって、まちづくりに参画してもらいたいという思いから、条文として規定したものです。</p> <p>また、これらは権利であるため強制を伴うものではなく、市民の自主性を重んじるものです。</p> <p>【解説】</p> <p>協働のまちづくりを推進するための市民と市の役割分担という視点から、市民が、認識、行動すべき内容について定めています。</p> <p>市民が、それぞれ主役であることを認識し、地域社会に関心を持って情報を収集することや、積極的にまちづくりに参加することが、協働のまちづくりが活発に行われることに繋がります。</p> <p>また、まちづくりや市政への参画、協働に当たっては、それぞれの立場や違いを認め合って、得意分野は自ら取り組み、他の主体に任せたいほうが効率的なことをお願いすることとしています。このような取り組みにより、無理のない、持続可能なまちづくりが可能となるものと考えます。</p> <p>なお、第2項に「参画及び協働するに当たっては、地域らしさを大切にし」という表現がありますが、この「地域の伝統を継承していく」という表現については、他市町村にはない浜田市の特徴的な内容と</p>

条例（案）	逐条解説
<p style="text-align: center;">第3章 市の役割</p> <p>（市の役割）</p> <p>第6条 市は、市民が市政について自ら考え、参画することができるよう、必要とする情報を積極的に提供するものとする。</p> <p>2 市は、市民に市政について分かりやすく説明するとともに、市民からの質問等に対して誠意をもって対応するよう努めるものとする。</p> <p>3 市は、市民の意見等を聴くため、様々な市民参画の機会を積極的に設けながら、市民の考え、意見等を把握し、市政に反映するよう努めるものとする。</p> <p>4 市は、市民に対し市民参画及び協働に関する啓発に努めるものとする。</p> <p>5 市は、まちづくりの推進及び地域格差の是正のため必要となる人的、技術的及び財政的支援等について、地域性に配慮したうえで行うものとする。</p> <p>6 市は、各所属において積極的に協働を推進するとともに、所属を超えた取り組みについても推進していくよう努めるものとする。</p> <p>（市職員の育成及び参画促進）</p> <p>第7条 市は、協働のまちづくりを推進するため、市職員に対して研修等を実施し、職員の育成を図るものとする。</p> <p>2 市職員は、協働のまちづくりを理解し、自らも地域社会の一員として、積極的にまちづくりへ参画するよう努めるものとする。</p>	<p>なっています。</p> <p>【解説】</p> <p>協働のまちづくりを実現していく上で、市民と市の役割分担という視点から、市の行財政運営や市民ニーズの把握、市民との信頼関係構築など、市が担う役割について定めています。</p> <p>市は、市民が市政に参画するために必要となる情報を分かりやすく伝えることや市民の声を把握し市政に反映させていくために、参画しやすい仕組みを取り入れ、啓発していくことが必要と考えます。</p> <p>また、まちづくりにおける地域差を是正し、協働を持続的に推進していくため、コミュニティセンター運営のサポートを行う人的支援や、中山間地域の振興への予算配分といった財政的な支援についても実施していくこととし、集える施設がない地域、役員の兼務による負担増や担い手不足などの悩みを抱える地域に対する支援に努めます。</p> <p>市だけでは克服することが難しい課題であっても、市民やまちづくり活動団体、事業者といった様々な主体と協働することで解決していきたいと考えます。</p> <p>【解説】</p> <p>市民と市が協働のまちづくりを進めていくにあたり必要となる、市職員の能力の向上と育成、意識の改革について規定しています。</p> <p>市職員も協働のまちづくりを推進していくためには、コミュニケーション能力や情報収集能力といった個々の能力の向上が求められます</p>

条例（案）	逐条解説
<p style="text-align: center;">第4章 協働のまちづくり</p> <p>（協働のまちづくりの推進）</p> <p>第8条 市民及び市は、相互にそれぞれの特性を理解し、尊重し、補完し合いながら、協働のまちづくりを積極的に推進するよう努めるものとする。</p> <p>（高等教育機関との連携）</p> <p>第9条 市民及び市は、高等教育機関（学校教育法（昭和22年法律第26号）に規定する大学（短期大学及び大学院を含む。）及び専修学校をいう。）、その教育又は研究の成果が協働のまちづくりに活かされるよう連携に努めるものとする。</p> <p>（情報の共有）</p> <p>第10条 市民及び市は、協働によるまちづくりを推進するため、まちづくりに関する情報をお互いに広く発信し、収集することにより、その情報の共有に努めるものとする。ただし、情報の提供及び共有</p>	<p>。そのため、研修等を実施し、職員の能力向上を図っていくとともに、積極的に地域に顔を出し、市民と接する機会を増やすことにより、自らも地域社会の一員であるという意識を醸成したいと考えます。</p> <p>【解説】</p> <p>市民と市は、お互いのことを考えながら、協働のまちづくりを積極的に推進していくことを改めて規定しています。</p> <p>【解説】</p> <p>浜田市には、島根県立大学、リハビリテーションカレッジ島根などの高等教育機関があり、専門的で多分野に及ぶ社会的、学術的資源を有する教育・研究機関としての役割を担っています。</p> <p>ここでの教育や研究の成果が、地域のまちづくりに活かされるよう、日ごろから連携をとることが必要です。</p> <p>また、これら高等教育機関には、多くの学生が在籍しています。その学生達がまちづくりに参画する機会を設けるとともに、若い力、若い視点を取り込むことで、より活発なまちづくりが可能になると考えます。</p> <p>【解説】</p> <p>地域が今どのような状況にあり、どのような課題を抱えているのか、また、その課題に対してどのような活動や施策を取り組もうとしているのかなど、まちづくりに関する様々な情報をすばやく発信し、</p>

条例（案）	逐条解説
<p>に当たっては、市民の権利及び利益を侵害しないよう配慮する。</p> <p>2 市民はお互いに、個々が持つまちづくりに関する情報に関心を持ち共有するものとする。</p> <p>（市民参画の対象）</p> <p>第11条 市は、次に掲げる事項を行おうとする場合は、市民参画の機会を設けるよう努めるものとする。</p> <p>（1）市の基本構想、基本的事項を定める計画及びそれらの実施計画の策定、変更又は廃止</p> <p>（2）次に掲げる条例の制定、改正又は廃止</p> <p>ア 市の基本的な方針を定める条例</p>	<p>その情報を誰もが必要なときに簡単に入手できるよう、市民と市は、自らが保有するまちづくりに関する情報を、ケーブルテレビや広報誌、インターネットなど、様々な媒体を活用して、わかりやすく提供する必要があります。</p> <p>また、市民同士でも情報を共有することで、お互いの立場や役割を理解することが可能になります。</p> <p>このように、情報の共有に取り組むことは、地域社会への関心を高めるとともに、市民活動や施策への理解、市民参画へと繋がり、協働のまちづくりが活発になるものと考えます。</p> <p>【解説】</p> <p>市民の協働のまちづくりへの参画の対象範囲について具体的に定めています。</p> <p>（1）市の基本構想、基本的事項を定める計画及び実施計画</p> <p>浜田市全体を対象として、市の施策の基本的な事項を定めるような総合的な計画のことをいいます。「～構想」「～計画」「～方針」などといった名称は問いません。また、それに付随する実施計画なども含まれます。</p> <p>このような計画は、市政全体に大きく関わる重要な計画であり、将来的に市民の生活や市政の運営に大きく影響することから市民参画の対象としています。</p> <p>（2）ア 市の基本的な方針を定める条例</p> <p>市政全般についての基本理念や基本方針を定めるものをいいます。これらの条例が定める基本理念や基本方針は、市民と市が共通の認識を持つ必要があることから、参画の対象としています。</p>

条例（案）	逐条解説
<p data-bbox="136 197 1102 328">イ 市民等に義務を課し、又は権利を制限する条例（市税及び国民健康保険料の賦課徴収並びに分担金、使用料及び手数料の徴収に関するものを除く。）</p> <p data-bbox="107 392 1102 475">(3) 広く市民に適用され、市民生活に重大な影響を及ぼす制度の策定、変更又は廃止</p> <p data-bbox="107 587 1102 670">(4) 市が整備する公共施設等の設置に関する計画の策定、変更又は廃止</p> <p data-bbox="136 879 389 914">(市民参画の方法)</p> <p data-bbox="85 930 1088 1061">第12条 市は、参画の対象となる事項について、次に掲げる市民参画の方法のうちいずれか1以上の方法を実施し、広く市民に意見等を求め、市政に反映するよう努めるものとする。</p> <p data-bbox="107 1222 315 1257">(1) 審議会等</p>	<p data-bbox="1227 197 1973 233">イ 市民等に義務を課し、又は権利を制限する条例</p> <p data-bbox="1238 248 2136 379">広く市民に適用される規制や制約を定める条例のことをいいます。このような条例には、市民の理解や協力が必要であることから、参画の対象としています。</p> <p data-bbox="1151 392 2069 427">(3) 広く市民に適用され、市民生活に重大な影響を及ぼす制度</p> <p data-bbox="1162 443 2136 574">(1) (2) に掲げるもの以外で、市民に労力や負担を求める制度のことをいいます。(2)と同様、市民の理解と協力が必要であることから、参画の対象としています。</p> <p data-bbox="1151 587 1872 622">(4) 市が整備する公共施設等の設置に関する計画</p> <p data-bbox="1162 638 2136 817">不特定多数の市民が利用する、もしくは多くの市民が影響を受ける公共施設の設置に関する計画のことをいいます。これらの公共施設は、市民の生活に密着していることから、施設等の設置に関する計画の策定や変更、廃止を参加の対象としています。</p> <p data-bbox="1162 879 1256 914">【解説】</p> <p data-bbox="1144 930 2136 1157">第11条に規定している市民参画の対象となる事項に対する意見等を求めるために実施する「市民参画の方法」について具体的に定めています。また、第2項では、その実施については、広報誌やケーブルテレビ、SNSなど適切な媒体を活用して市民の皆さんに事前にお知らせすることとしています。</p> <p data-bbox="1162 1173 1917 1208">以下、市民参画の方法について具体的に説明します。</p> <p data-bbox="1151 1222 1359 1257">(1) 審議会等</p> <p data-bbox="1196 1273 2136 1404">市の附属機関に位置づけられています。市から諮問された内容について、学識経験者や地域の代表など、専門的な知識や経験を持った人たちにより協議を重ね、答申を行ってまいります。</p> <p data-bbox="1227 1420 2136 1455">さらに、この審議会等の委員には公募委員を加え、市民からの</p>

条例（案）	逐条解説
<p>(2) パブリックコメント</p> <p>(3) 説明会</p> <p>(4) アンケート</p> <p>(5) ワークショップ</p>	<p>意見等を聴く機会を設けることとし、より多くの市民の皆さんの意見を反映した市政運営を目指したいと考えています。</p> <p>(2) パブリックコメント</p> <p>市の基本的な政策等を決定する過程において、その内容を（案）の段階で市民の皆さんへ公表し、広く意見等を求め、寄せられた意見等を考慮して、最終的な意思決定を行うとともに、寄せられた意見等については、その概要や意見等に対する市の考え方を公表することを言います。</p> <p>その方法は、事前に告知するとともに、市役所の窓口や公民館などにも配置し、できるだけ多くの市民の皆さんに触れてもらえるように実施します。</p> <p>(3) 説明会</p> <p>市民の皆さんに対し、市の政策や計画などの概要について直接説明し、質疑応答や意見交換を行うことで、広く様々な意見等を聴くための場のことを言います。</p> <p>(4) アンケート</p> <p>新たな政策などの立案や、これまでの検証を行うに当たり実施するもので、市民の意見や考え等を把握するための方法です。</p> <p>実施に当たっては、よりタイムリーな回答が得られるよう、政策などの内容に応じて対象者を限定するなど、範囲を定めて実施します。</p> <p>(5) ワークショップ</p> <p>参加者が、決められた課題に対してグループで意見交換や共同作業を行い、その結果をもとに、参加者全体の意見として合意形成を図る方法で、体験、実践型の参加形式となります。</p> <p>これまでも浜田市では、浜田市総合振興計画を策定する際、100</p>

条例（案）	逐条解説
<p>(6) その他市長が必要と認める方法</p> <p>2 市は、前項各号に掲げる方法により市民参画を実施する場合は、適切な方法によりその実施に関する事項について公表するものとする。</p> <p>(人材育成)</p> <p>第13条 市民と市は、協働のまちづくりを推進するため、共に学び合い、人材の育成及び活用に努めるものとする。</p> <p>2 市民と市は、次世代のまちづくりを担う子ども、若者等の人材の育成に努めるものとする。</p> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 10px; margin: 10px 0;"> <p>第14条 別表にある浜田地域の区割りについては、浜田の地域協議会のご意見を伺ったうえで、もう一度、委員の皆さんのご意見をいただきたいと思います。</p> </div> <p>第5章 地域協議会</p> <p>(地域協議会の設置)</p> <p>第14条 地域の課題や問題を取り上げ、より良いまちづくりを推進するため、市長の附属機関として、<u>別表による</u>地域ごとに地域協議会を置く。</p>	<p>人委員会として実施しており、今後も同じような計画策定の際は、実施していきたいと考えています。</p> <p>(6) その他市長が必要と認める方法</p> <p>これまで説明してきた5つ以外の方法で、より効果的な方法がある場合は、積極的にその方法を用いることとしています。</p> <p>【解説】</p> <p>地域の課題解決と協働のまちづくりを主体的かつ持続的に進めていくためには、地域の活動を担う人材を発掘、育成していくことが必要です。</p> <p>また、将来の地域を元気あるものとするためには、これからのまちづくりを担う若者など、次世代の育成に取り組んでいくことが重要となります。</p> <p>市民と市は、まちづくりに参画できる機会を積極的に設けていくことで、人材の発掘と育成を図り、協働のまちづくりが活性化することを目指します。</p> <p>【解説】</p> <p>これまでのまちづくりの推進の中で設置してきたものを引き継いで、新たにこの条例の中で規定したものです。</p> <p>役割や任期等については、次の条以降で詳細に規定していますが、ここでは、地域協議会と協働のまちづくりとのかかわり方について、冒頭簡単に記載しています。</p>

条例（案）	逐条解説
<p>（地域協議会の役割）</p> <p>第15条 地域協議会は、市長の諮問に応じ、当該地域に係る以下の事項について審議し、答申するものとする。</p> <p>（1）総合振興計画その他これらに準ずるものとして市長が認める計画に関する事項</p> <p>（2）市の重要施策に関する事項</p> <p>（3）その他市長が必要と認める事項</p> <p>2 地域協議会は、当該地区に係る以下の施策等について協議し、市長に意見を述べるものとする。</p> <p>（1）中山間地域振興対策に関する事項</p> <p>（2）一体的なまちづくりに関する事項</p> <p>（3）その他地域協議会が必要と認める事項</p> <p>（地域協議会の組織）</p> <p>第16条 地域協議会は、委員15人以内で組織する。</p> <p>2 委員は、当該地域に住所を有し、当該地域の地区まちづくり委員会、自治会等の地域住民自治組織から推薦された者のうちから市長が選任する。</p>	<p>また、条文の最後に別表として地域協議会の区分について掲載しています。</p> <p>【解説】</p> <p>地域協議会の役割について規定しています。</p> <p>この条例の求める協働のまちづくりの推進について、地域協議会の中でも協議していくこととしました。</p> <p>また、第2項では、地域協議会から市に対し意見を述べるができることとしています。地域の施策や課題について地域協議会で協議し、市へ意見を述べる事が活発に行われることで、さらなる協働のまちづくりが進んでいくものと考えます。</p> <p>【解説】</p> <p>地域協議会の組織について規定しています。</p> <p>地域協議会は、各地域15人以内で組織することとし、委員の要件として、当該地域に住んでいる人で、当該地域の地域住民で組織する団体などから推薦された人としています。</p> <p>これから、まちづくりを進めていくため地域住民による新たな組織ができることもあると思いますが、地区まちづくり委員会や自治会とともに、それぞれの立場、役割を尊重しながら協議を重ねることで、より協働のまちづくりが進んでいくものと考えます。</p>

条例（案）	逐条解説
<p>（地域協議会の委員の任期等）</p> <p>第17条 委員の任期は、2年とする。ただし、補欠の任期は、前任者の残任期間とする。</p> <p>2 委員の再任は妨げないものとする。</p> <p>3 委員は、当該地域に住所を有しなくなったときは、その職を失う。</p> <p>（委任）</p> <p>第18条 地域協議会の運営について必要な事項は、規則で定める。</p> <p>第6章 まちづくり活動の推進</p> <p>（地区まちづくり推進委員会）</p> <p>第19条 地域のまちづくり活動を行うため、自治会をはじめ地域で活動する各種団体とする町内会等が自主的に組織した地区まちづくり推進委員会は、地域の特徴を活かしたまちづくりを進めるため、地域協議会、その他のまちづくり活動団体と共通の施策や課題に協力して取り組むなど連携し、協働のまちづくりを推進するものとする。</p>	<p>【解説】</p> <p>地域協議会委員の任期や再任の可否、当該地域の住民でなくなった場合の処遇について規定しています。</p> <p>委員の任期については、地区まちづくり委員会や自治会の任期なども考慮し、これまでどおり2年としています。再任について妨げないこととし、必要な場合は2年を超えて引き続き委員をしていただくことも可能です。</p> <p>また、当該地域から転居・転出した際は、地域協議会が当該地域の施策や課題を協議する場であるとの考えから、その職を失うこととしています。</p> <p>【解説】</p> <p>地域協議会の運営について必要な事項については、これまで同様、浜田市地域協議会運営規則の規定より運営することとしています。</p> <p>【解説】</p> <p>地域のまちづくり活動を行うために組織された地区まちづくり推進委員会のあり方について規定しています。</p> <p>これまで、地区まちづくり推進委員会がまちづくりの核となり、中心となって取り組んでいただいております、この体制こそが「浜田らしさ」の一つと考えます。</p>

条例（案）	逐条解説
<p>る。</p> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 10px; margin: 10px 0;"> <p>（地区まちづくり推進委員会）</p> <p>第21条に規定していた「地区まちづくり推進委員会」について、まちづくり活動の中心的な役割を果たす団体であることから、第6章の最初に規定することとしました。</p> <p>第21条 ⇒ 第19条</p> </div> <p>（まちづくり活動団体の役割）</p> <p>第20条 まちづくり活動団体は、自らの持つ知識、専門性を活かし、まちづくりに貢献するよう努めるものとする。</p> <p>2 まちづくり活動団体は、積極的に情報提供を行い、活動の輪を広げるとともに、自らの活動内容が市民に理解されるよう努めるものとする。</p> <p>3 まちづくり活動団体は、様々なまちづくりの団体との交流及び連携を図り、協働によるまちづくりの推進に努めるものとする。</p>	<p>これからもその意識に変わりはありませんが、協働のまちづくりを進める中で、その役割は、地域の状況により変化することも考えられます。地域の実情に合わせ、お互いの良い所を活かしたまちづくりを行うことが、より良いまちづくりに繋がるものと考えます。</p> <p>また、実際の活動内容については、浜田市地区まちづくり推進委員会認定要綱に別に定められているため、ここでは、地域協議会をはじめとするその他団体との連携についての記載に留めています。</p> <p>【解説】</p> <p>まちづくり活動団体である、町内会をはじめ、自治会その他自治活動を行う団体又は地区まちづくり推進委員会、市内で活動するNPOその他の市民活動団体は、安全・安心、文化、健康、生きがい活動などの市民ニーズへの対応や市民生活の維持、地域コミュニティの活性化を図ることを目的として活動しています。</p> <p>市民生活をめぐる保健福祉、環境衛生、安全安心などの各分野での地域課題を各団体が有する知恵や知識を活かしながら、解決に努めていくこととしています。</p> <p>まちづくり活動団体はその活動を持続させ、無理のない取り組みとしていくためには、認知と定着を図ることが必要です。そのためには、自らの活動が広く市民に理解され、受け入れられる環境をつくることです。</p> <p>まちづくり活動団体相互の連携は、幅広い人とのつながりを作っていくことであり、お互いの得意とするもの、苦手なものを補いながら活動を行うことにより、団体運営の気づき生まれ、団体活動を高め、発展した活動が生まれるというメリットがあります。</p>

条例（案）	逐条解説
<p>（まちづくり活動団体との協働）</p> <p>第21条 市は、まちづくり活動団体に対しまちづくりの情報を提供するとともに、まちづくり活動団体の活動を市民に積極的に周知するものとする。</p> <p>2 市は、協働のまちづくりを促進するため、まちづくり活動団体に対し適切な支援を行うものとする。</p> <p>（まちづくり活動の拠点）</p> <p>第22条 市は、これまで社会教育・生涯学習推進の拠点としていた公民館を、社会教育活動をはじめ、まちづくり活動をサポートする機能を持たせた施設へ移行するなど、まちづくり活動の拠点として、施設の整備・充実を図るものとする。</p>	<p>【解説】</p> <p>市とまちづくり活動団体との関わりについて規定しています。</p> <p>市は、町内会、自治会その他自治活動を行う団体又は地区まちづくり推進委員会、市内で活動するNPOその他の市民活動団体が行う取組の情報提供を行い、各団体が情報の共有や交流によって、課題への気づきや解決へと導くパートナーシップを構築することが必要です。</p> <p>また、まちづくりに関する情報を広報紙、ホームページ、フォーラムなど様々な方法により、わかりやすく提供する必要があります。そうした情報を知ることで、まちづくりへの関心が高まるとともに、市民一人ひとりがまちづくりを我が事として捉え、主体的に関わるなど、協働のまちづくりの推進につながるものと考えます。</p> <p>また、まちづくり活動団体が協働のまちづくりを持続的に推進していくため、市は協働のよきパートナーとして必要な支援を実施することも必要です。</p> <p>【解説】</p> <p>市立公民館に、公民館の機能に加えまちづくり活動をサポートする機能を持たせること、また、まちづくり活動の拠点を公民館とすることを明確にした規定となります。</p> <p>これまでの公民館としての機能を維持したまま、まちづくりの機能を持たせることとなりますが、市は、人的な支援（人員体制やコーディネーターの配置など）についても配慮し、施設の整備・充実とあわせて、サポートしていくこととしています。</p>

条例（案）	逐条解説
<p>第7章 条例の推進</p> <p>(推進体制)</p> <p>第23条 この条例の周知・啓発及び、進捗状況について検証するための組織を置き、条例の推進を図るものとする。</p> <div style="border: 1px solid black; border-radius: 15px; padding: 10px; margin: 10px 0;"> <p>前回の委員会での意見を踏まえ、第7章を章立てし、第23条で推進体制について規定しました。</p> <p>第7章 第23条 推進体制 を追加</p> </div> <p>第8章 雑則</p> <p>(条例の見直し)</p> <p>第24条 この条例は、必要に応じて見直すものとする。</p> <p>(その他)</p> <p>第25条 この条例に定めるもののほか、この条例の施行に関し必要な事項は、市長が別に定める。</p>	<p>【解説】</p> <p>条例制定後は、この条例の周知・啓発や進捗状況の検証を行うための組織をつくります。</p> <p>その手法については、他市の事例等を参考に、計画の策定やアンケートなど、より効果的な手法により行いたいと考えています。</p> <p>また、外部委員を含めた組織とし、市民の皆さんと一緒に、条例を推進していきたいと考えます。</p> <p>なお、その組織の詳細については、別途定めて運用していくこととします。</p> <p>【解説】</p> <p>協働のまちづくりを進めていく中で、社会情勢や地域の実情の変化を認識し、市民の意見を聴いた上で条例の見直しが必要と判断した際は、その意見を踏まえながら条例の見直しができることを規定しています。</p> <p>【解説】</p> <p>この条例で定めるもの以外に、条例を施行するうえで必要な事項が発生した場合は、その内容にあった形式（「規則」「要綱」「要領」など）により定めることを規定したものです。</p>

条例（案）

逐条解説

附 則

この条例は、令和3年4月1日から施行する。

表（第14条関係）

名称	区域
浜田地域	外ノ浦町、松原町、殿町、田町、琵琶町、朝日町、牛市町、紺屋町、天満町、新町、錦町、蛭子町、栄町、片庭町、港町、京町、高田町、真光町、大辻町、瀬戸ヶ島町、元浜町、原町、清水町、瀬戸見町、生湯町、長沢町、浅井町、黒川町、相生町、竹迫町、杉戸町、高佐町、河内町、野原町、原井町、笠柄町、三階町、長見町、後野町、佐野町、宇津井町、熱田町、長浜町、周布町、日脚町、治和町、津摩町、吉地町、穂出町、西村町、折居町、東平原町、鍋石町、櫛田原町、田橋町、横山町、内村町、内田町、井野町、上府町、国分町、久代町、下府町、宇野町、下有福町、大金町
金城地域	金城町久佐、金城町宇津井、金城町今福、金城町追原、金城町入野、金城町上来原、金城町下来原、金城町七条、金城町波佐、金城町長田、金城町小国
旭地域	旭町坂本、旭町今市、旭町丸原、旭町木田、旭町山ノ内、旭町和田、旭町重富、旭町本郷、旭町都川、旭町来尾、旭町市木
弥栄地域	弥栄町長安本郷、弥栄町三里、弥栄町程原、弥栄町大坪、弥栄町稻代、弥栄町高内、弥栄町門田、弥栄町小坂、弥栄町栃木、弥栄町木都賀、弥栄町野坂、弥栄町田野原

条例（案）		逐条解説
三隅地域	三隅町岡見、三隅町古市場、三隅町湊浦、三隅町西河内、三隅町折居、三隅町東平原、三隅町三隅、三隅町向野田、三隅町河内、三隅町矢原、三隅町下古和、三隅町上古和、三隅町井川、三隅町黒沢、三隅町井野、三隅町室谷、三隅町芦谷	