

# 第2章

## 基本構想

## 1 基本方針

浜田市のまちづくりを進めるに当たり、次の3つの基本方針を設定します。

1

### 浜田らしい 魅力あるまちづくり

独自性

実行性

豊かな自然と温かい人情を誇りに、  
多彩な地域資源や地域の個性を  
活かし、浜田らしい魅力を  
創造するまちづくりを  
進めます。

2

### 協働による持続 可能なまちづくり

共感性

持続性

市民、事業者、行政の全ての主体が  
お互いの立場に応じた役割分担のもと、  
多様な場面で協働し、  
将来にわたって持続可能な  
まちづくりを進めます。

3

### 近隣自治体と 連携し、県西部の 発展をリードする まちづくり

発展性

島根県西部の広域的な発展をリードする  
中核都市として、近隣自治体等と  
連携したまちづくりを  
進めます。

## 2 将来像

浜田市が目指す将来像を次のとおりとします。

**住みたい 住んでよかった  
魅力いっぱい 元気な浜田**  
～豊かな自然、温かい人情、人の絆を大切にすまち～

### 将来像に込めた思い

市民の皆さんが、将来にわたって浜田市に「住みたい、住んでよかった」と思うことができ、本市の多彩な地域資源を最大限に発揮できる魅力いっぱいの元気な浜田市を目指します。

また、本市の美しく豊かな自然と、市民の温かい人情、そして人の絆を大切にすまちを目指します。

## 3 基本構想の期間

基本構想の期間は、平成28年度(2016年度)を初年度として、平成37年度(2025年度)を目標年度とする10年間とします。



## 4 まちづくりの大綱

将来像を実現するために、次の7つの「まちづくりの大綱」を掲げ、積極的に推進します。

# まちづくりの大綱

### I 活力のある産業を育て 雇用をつくるまち

【産業経済部門】

農林水産業や商工業等の既存産業と観光とのネットワーク\*化を進め、活力のある産業を創造するまちを目指します。

### II 健康でいきいきと 暮らせるまち

【健康福祉部門】

保健・医療・福祉サービスが充実し、誰もが安心して生活できる環境を備えた健康でいきいきと暮らせるまちを目指します。

### III 夢を持ち郷土を 愛する人を育むまち

【教育文化部門】

自ら学び高めあう学習活動を推進し、郷土に誇りを持った次世代を担う人を育むまちを目指します。

### IV 自然環境を 守り活かすまち

【環境部門】

豊かな自然や美しい景観を引き継ぐため、適切なりサイクル推進に努めるとともに、自然エネルギーの活用を推進するまちを目指します。

### V 生活基盤が整った 快適に暮らせるまち

【生活基盤部門】

生活の基盤となる道路や鉄道、港湾等の交通基盤を充実するとともに、情報通信基盤を整備し、快適に暮らせるまちを目指します。

### VI 安全で安心して 暮らせるまち

【防災・防犯・消防部門】

市民と行政が協働で、地域の防災や防犯活動を推進し、安全で安心して暮らせるまちを目指します。

### VII 協働による 持続可能なまち

【地域振興部門】

市民や地域団体、企業、NPO\*、行政が協働し、地域課題の解決や新たな取り組みを進め、持続可能なまちを目指します。

用語解説

※ネットワーク  
※NPO

網の目のような組織。通信網、道路網、情報網。

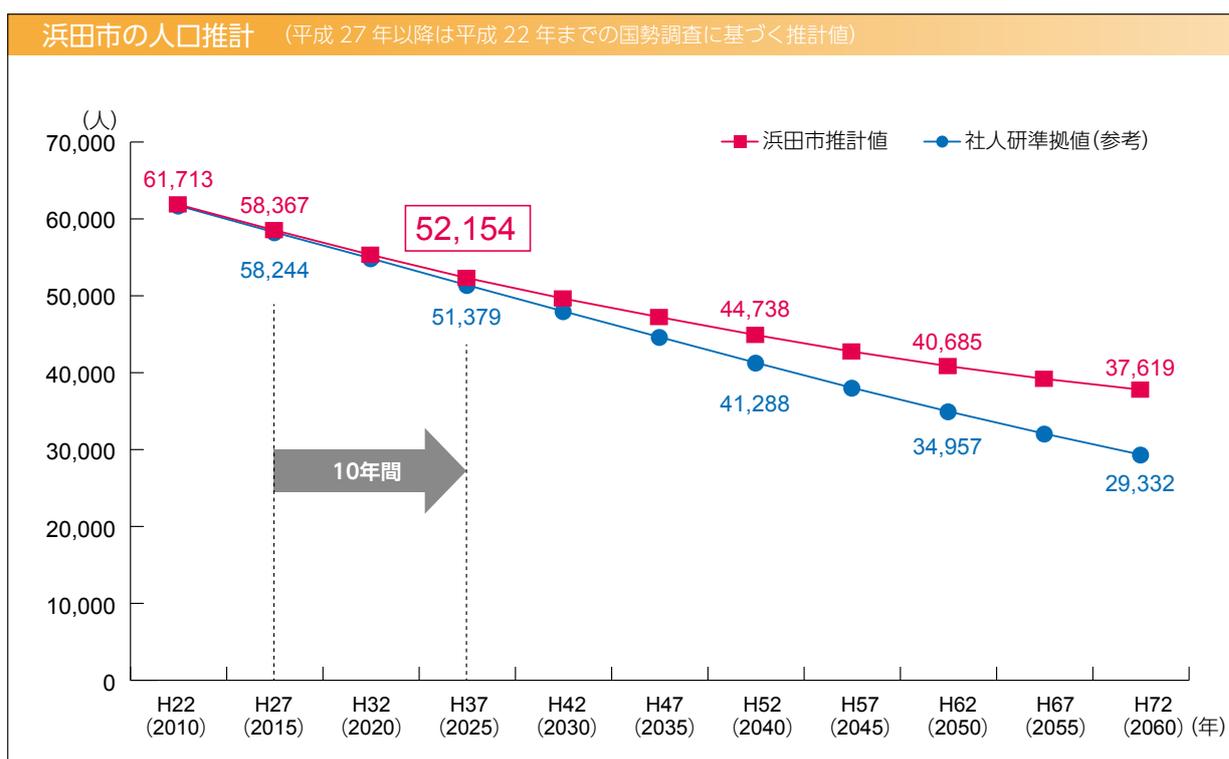
非営利組織。政府や民間企業とは独立した存在として、市民・民間の支援のもとで社会的な公的活動を行う組織・団体。

## 5 基本指標

10年後の基本指標を次のとおり設定します。

基本指標	現 状	平成 37 年度 (目標・推計値)
人 口 (国勢調査)	(平成27年推計値) <b>58,367人</b>	<b>52,000人</b>
出 生 数 (住民基本台帳)	(平成26年度実績値) <b>年間 442人</b>	<b>年間 400人</b>
社会増減数 (住民基本台帳)	(平成26年度実績値) <b>年間 △ 319人</b>	<b>年間 △ 200人</b>

※「出生数」と「社会増減数」は、年度(4月～翌年3月)の住民基本台帳による。



※「社人研準拠値」は、国立社会保障・人口問題研究所に準拠した人口推計値による。

### ■ 浜田市の出生数・社会増減数推移

(単位：人)

	H22 (2010)	H23 (2011)	H24 (2012)	H25 (2013)	H26 (2014)
出 生 数	452	453	439	415	442
社会増減数	△ 91	△ 200	△ 204	△ 282	△ 319

## 6 土地利用構想

### (1) 土地利用の基本方針

各地域の魅力や特性を活かして次の4つのゾーン\*を設定し、将来像の実現に向けて効率的で効果的な土地利用の推進に努めます。

- ① **経済・文化交流都市ゾーン**      ② **水産資源保全・活用ゾーン**
- ③ **ふるさと交流・定住ゾーン**      ④ **森林資源保全・活用ゾーン**

また、各ゾーンにおける特性や地理的条件を踏まえて整備拠点エリアを設定し、各ゾーンを結んだ広域的ネットワーク化により、海辺部と農村部、山間地域の連携強化を図りながら、魅力あふれる一体的なまちづくりに努めます。

### (2) 土地利用の方向性

#### ① 経済・文化交流都市ゾーン

浜田自治区の市街地を経済機能と学習・学術文化に関する交流機能等が集積し、本市の中核拠点にふさわしい都市基盤を備えた「経済・文化交流都市ゾーン」として整備します。

#### ② 水産資源保全・活用ゾーン

日本海に面した海岸地域と水産資源を有効に活用し、生産性の高い漁業振興と多彩な交流機能の充実を図る「水産資源保全・活用ゾーン」として整備します。

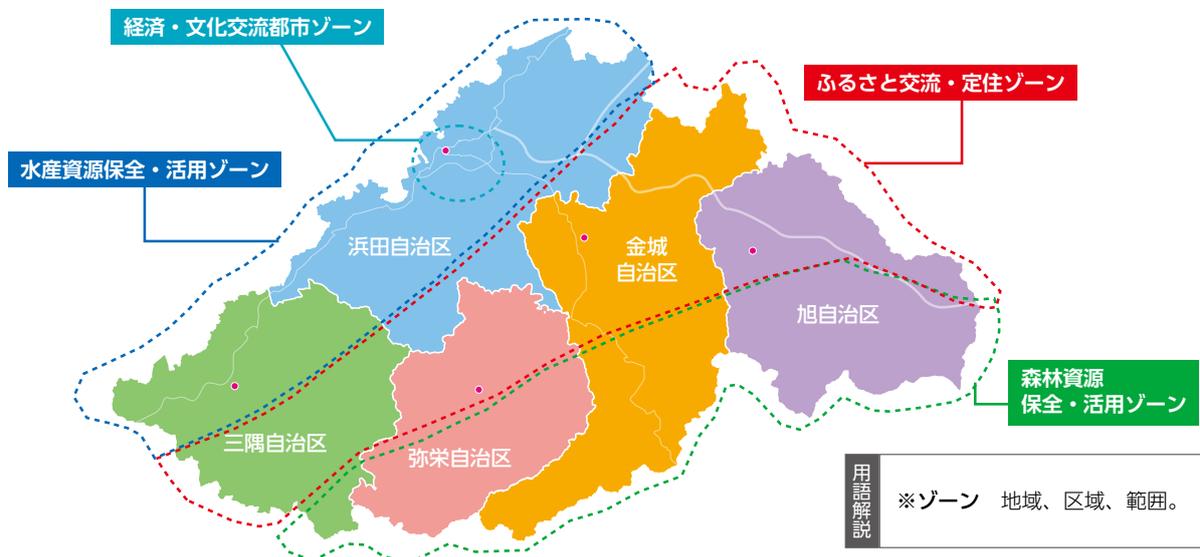
#### ③ ふるさと交流・定住ゾーン

浜田自治区の郊外と金城・旭・弥栄・三隅自治区を美しい農村環境と生活基盤が充実し、都市との交流が促進される便利で快適な定住機能を持つ「ふるさと交流・定住ゾーン」として整備します。

#### ④ 森林資源保全・活用ゾーン

中国山地に広がる山林地帯を自然環境保全、レクリエーション、水源かん養、新たな資源活用等、豊かな森林の保全と多面的な活用を図る「森林資源保全・活用ゾーン」として整備します。

#### ■土地利用のイメージ



# 第 3 章

## 前期基本計画

## 第1節 前期基本計画の概要

### (1) 計画の期間

前期基本計画は、平成28年度(2016年度)から平成33年度(2021年度)までの6年間とします。

### (2) 計画の性格

前期基本計画は、基本構想に示す「将来像」の実現と「基本指標」を達成するため、7つの「まちづくりの大綱」に基づき、具体的な施策展開の方向である「基本方針」や主要施策を示すものです。

また、本市の重点課題である人口減少対策に取り組むため、「人口減少対策プロジェクト」を示すとともに、まちづくりの大綱に基づく「部門別計画」と、「自治区別計画」を示します。

### (3) 計画の考え方

前期基本計画の推進に向けて、次の4つの考え方を基本とします。

#### ① 地域の個性を活かしたまちづくりと住民自治の推進

平成17年10月の市町村合併時に導入した「浜田那賀方式自治区」制度は、平成28年4月から自治区長の処遇等を見直して平成31年度(平成32年3月)まで延長しました。

その後も、各地域が持続的に発展するためには、地域の個性を活かしながら、地域の皆さんと行政が一体となった取り組みを進めることが重要です。

このため、前期基本計画は、地域の個性を活かしたまちづくりを推進するとともに、住民自治の新たな仕組みづくりを進めるための計画とします。

#### ② 協働のまちづくりの推進

市民や地域団体、企業、NPO、行政がパートナーとして手を取り合い、協働のまちづくりを推進するためには、それぞれの主体が「協働」の意味と必要性について十分に理解し、その基本となる方針を定めた上で、協働のまちづくりの推進に向けた仕組みづくりが必要です。

このため、前期基本計画は、より効率的かつ効果的に各施策が実施できるよう、本市の協働のまちづくりを推進するための基本となる計画とします。

#### ③ 主要施策等の明確化

前期基本計画は、基本構想に掲げる7つの「まちづくりの大綱」に基づく施策大綱を進めるため、「現状と課題」、「基本方針」、「主要施策」を示し、より具体的で実効性のある計画とします。

また、各主要施策に分かりやすい目標を設定することにより、その目標値に対する各年度の進捗状況が客観的に評価できるようにします。

#### ④ 浜田市総合戦略との連動

前期基本計画では「人口減少対策プロジェクト」を掲げており、「まち・ひと・しごと創生法」に基づく「浜田市まち・ひと・しごと創生総合戦略」と連動しながら、各施策を推進します。

#### ■ イメージ

### 第2次 浜田市総合振興計画

【基本構想】平成28年度～平成37年度(10年間)

【基本計画】前期6年、後期4年

I 産業経済部門

II 健康福祉部門

III 教育文化部門

IV 環境部門

V 生活基盤部門

VI 防災・防犯・消防部門

VII 地域振興部門

人口減少対策の施策・  
取り組みを抽出

浜田市まち・ひと・しごと創生  
**総合戦略**

平成27年度～平成31年度(5年間)

人口減少対策の施策・取り組み  
〔基本目標・具体的な施策〕

## 第2節 まちづくりの展開

### (1) 部門別施策体系

将来像

住みたい住んでよかった魅力いっぱい元気な浜田

まちづくりの大綱

施策大綱

**I** 活力のある産業を育て  
雇用をつくるまち  
【産業経済部門】

- 1 水産業の振興
- 2 農林業の振興
- 3 商工業の振興
- 4 国際貿易港浜田港など港湾を活用した産業振興
- 5 観光・交流の推進
- 6 企業立地による雇用の推進

**II** 健康でいきいきと  
暮らせるまち  
【健康福祉部門】

- 1 医療体制の充実
- 2 健康づくりの推進
- 3 子どもを安心して産み育てる環境づくり
- 4 高齢者福祉の充実
- 5 障がい者福祉の充実
- 6 地域福祉の推進

**III** 夢を持ち郷土を  
愛する人を育むまち  
【教育文化部門】

- 1 学校教育の充実
- 2 家庭教育支援の推進
- 3 社会教育の推進
- 4 生涯スポーツの振興
- 5 歴史・文化の伝承と創造

**IV** 自然環境を守り  
活かすまち  
【環境部門】

- 1 特性を活かした景観形成の推進
- 2 環境保全と快適な住環境づくりの推進
- 3 地球温暖化対策の推進
- 4 循環型社会の構築

**V** 生活基盤が整った  
快適に暮らせるまち  
【生活基盤部門】

- 1 道路網の整備
- 2 公共交通の充実
- 3 地域情報化の推進
- 4 充実した都市基盤の整備
- 5 快適な生活基盤の整備

**VI** 安全で安心して  
暮らせるまち  
【防災・防犯・消防部門】

- 1 災害に強いまちづくりの推進
- 2 地域防犯力の強化・交通安全対策の推進
- 3 消防・救急体制の充実

**VII** 協働による  
持続可能なまち  
【地域振興部門】

- 1 地域コミュニティの形成
- 2 人がつながる定住環境づくりの推進
- 3 大学等高等教育機関と連携した地域づくり
- 4 人権を尊重するまちづくりの推進
- 5 男女共同参画社会の推進

## (2) 人口減少対策プロジェクト

本市の最も大きな課題である人口減少対策に取り組むため、「人口減少対策プロジェクト」を設定し、人口減少の抑制に向けて、庁内の横断的な体制で次の重点項目に取り組みます。

重点項目	基本目標と施策
<b>1 雇用の確保</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>雇用の場を増やす</li> <li>転出者を減らす</li> </ul>	<b>基本目標①</b> <b>産業振興と企業立地による雇用の創出</b> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>施策1</b> 水産業の振興 …………… P22参照</li> <li><b>施策2</b> 農林業の振興 …………… P26参照</li> <li><b>施策3</b> 商工業の振興 …………… P30参照</li> <li><b>施策4</b> 国際貿易港浜田港など港湾を活用した産業振興 …………… P34参照</li> <li><b>施策5</b> 観光・交流の推進 …………… P37参照</li> <li><b>施策6</b> 企業立地による雇用の推進 …………… P41参照</li> </ul>
<b>2 少子化対策</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>出生数を減らさない</li> </ul>	<b>基本目標②</b> <b>子どもを安心して産み育てる環境づくり</b> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>施策1</b> 健やかな育ちに向けた支援 …………… P53参照</li> <li><b>施策2</b> ゆとりある子育てへの支援 …………… P53参照</li> <li><b>施策3</b> 安心・安全な子育て環境の整備 …………… P54参照</li> </ul>
<b>3 定住・移住の促進</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>Uターン者を増やす</li> <li>Iターン者を増やす</li> </ul>	<b>基本目標③</b> <b>U・Iターンや定住の促進とふるさと郷育の推進</b> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>施策1</b> 人がつながる定住環境づくりの推進 …… P119参照</li> <li><b>施策2</b> ふるさと郷育の推進 …………… P70参照</li> </ul>
<b>4 地域づくりの推進</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>安心して暮らせる地域をつくり転出者を減らす</li> </ul>	<b>基本目標④</b> <b>地域の特性を活かした安心して暮らせるはまづくり</b> <ul style="list-style-type: none"> <li><b>施策1</b> 地域コミュニティの形成 …………… P116参照</li> <li><b>施策2</b> 大学等高等教育機関と連携した地域づくり …………… P122参照</li> <li><b>施策3</b> 公共交通の充実 …………… P93参照</li> <li><b>施策4</b> 公民館における人材育成と拠点整備 …… P71参照</li> </ul>

※具体的な取り組みは、浜田市まち・ひと・しごと創生総合戦略においても示します。