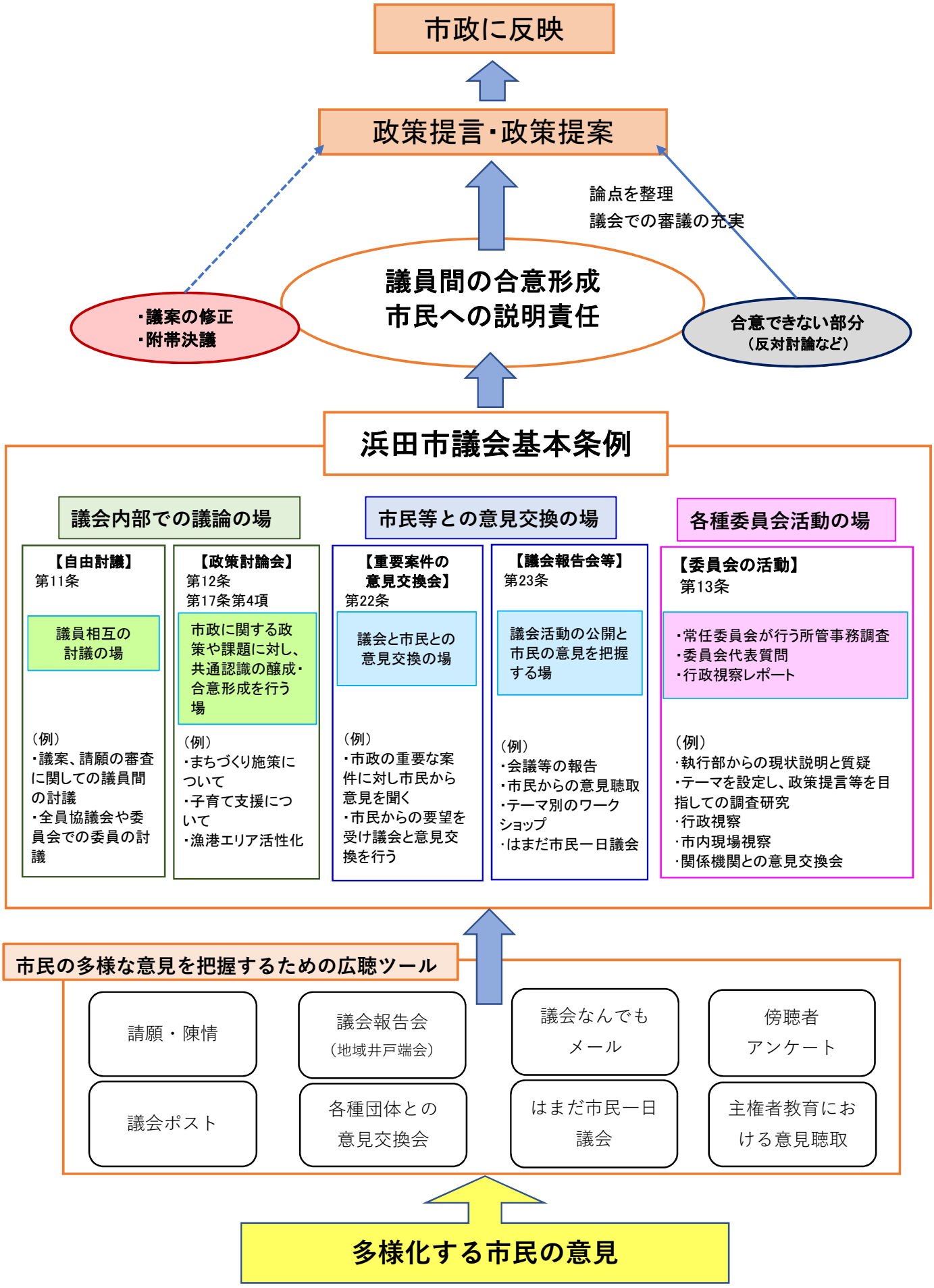議会基本条例を基軸とした政策形成サイクル　フロー図