

全 員 協 議 会 記 録

令和元年12月2日(月)
10:53～11:19
全 員 協 議 会 室

〔出席議員〕

川神議長、佐々木副議長
三浦議員、沖田議員、西川議員、村武議員、川上議員、柳楽議員、串崎議員、
小川議員、野藤議員、上野議員、飛野議員、笹田議員、布施議員、岡本議員、
芦谷議員、永見議員、道下議員、田畑議員、西田議員、澁谷議員、西村議員、
牛尾議員

〔執行部〕

市 長、副市長、金城自治区長、旭自治区長、弥栄自治区長、三隅自治区長、
教育長、総務部長、地域政策部長、健康福祉部長、市民生活部長、産業経済部長、
都市建設部長、金城支所長、旭支所長、弥栄支所長、三隅支所長、教育部長、消防長、
上下水道部長、(広域行政組合事務局長)

〔事務局〕 局長、次長、議事係長

議 題

1 執行部報告事項

(1) 「浜田市男女共同参画推進計画(第3次)」のイラストの無断使用について

【地域政策部】

(2) その他

2 陳情について

3 自由討議について

4 その他

(1) 個人一般質問のケーブルテレビ放送について

(2) 令和2年市民新年賀会のご案内について

(3) その他

【詳細は会議録のとおり】

川神議長 | ただいまから令和元年12月2日の全員協議会を始めたいと思います。

1 執行部報告事項

(1) 「浜田市男女共同参画推進計画（第3次）」のイラストの無断使用について

川神議長 | 地域政策部長。
地域政策部長 (以下、資料をもとに説明)
川神議長 | ただいまの報告について質疑等ありませんか。
澁谷議員 | 著作権を考えた場合、これもコンプライアンスですよ、素人がやって請求を受けるなら分かりますが、計画書の作成に慣れていらっしゃる行政マンがなぜこのような初歩的ミスをしているのか。ちょっと信じられない。今までそういうことに対して指導、教育、研修等はなされていないのかお尋ねします。
地域政策部長 | 計画書の策定にあたりましては、民間の事業者に委託して策定する場合には相手方の責任をもって著作権を確認していただいています。手作りで作成する場合には見やすくするためにイラスト等を活用することはよくあり、基本的に自ら作ったもの、著作が確認できているもの、あるいは既に使用料を支払って市が購入したものを活用するという事は、いろいろな機会を通じて職員研修も行ってきたと考えています。ただ、その徹底が十分できていなかったということがあります。これは反省をしなければいけないと思います。
澁谷議員 | 担当課の方がされて課長がチェックして、部長がチェックしていくとか、そういうチェック体制はどうなっているのかが1点。もう1点は、9月議会の時に福祉関係のソフトミスがあって予算委員会の時に2日連続新聞報道があって市長が謝罪された記憶があるのですが、その時の相手方ソフトメーカーに対しての賠償請求をきちんとせずに、次のソフトを作った時には値引きしますからということで妥協されていましてよね。片一方でそういう妥協をしていて、こちらはきちんと請求を受けるというのは非常にバランスが悪いと思うのですが、その辺の整合性はどのようにお考えですか。
地域政策部長 | 最初にチェック体制の件です。当然この作成にあたっては当時の担当者がインターネットを活用して無料のイラストということで貼り付けたものでありますが、貼り付けた成果品については公表するまでの間にそれぞれ上司を回っていくものですので、内容についてはその時点で改めて確認する必要があったのだらうと思っています。この点が作成者だけでなく、その決裁を取る過程でも漏れがあったことは大変申し訳なく思っていますし、これからその旨もあわせて今後二度とこのようなことが起きないように徹底していく必要があるかと思っています。
総務部長 | 先般の福祉医療証の発行ミスにかかるシステム不具合とその損害賠償の対応についてご質問を受けています。これについては前回の所管委員会でご報告させていただきましたが、確かに今回は業務委託している業者に対しても問題があったということで謝罪もいただいて、損害賠償の話もさせていただきました。浜田市の顧問弁護士とも協議いたしました

が、明確に相手方全てに非があるのではなくこちらにもチェックミス部分があり、その業務の損害額を算出し損害賠償請求をするのは非常に難しいというご意見を顧問弁護士からいただきましたので、相手方には何等かのその辺の整理は出していただきたいということで、今後の契約等で配慮するという回答をいただき、顧問弁護士にもそう報告させていただき対応いたしました。

澁谷議員

顧問弁護士に対応ということではなく、ソフトを作ったメーカーの責任というのが数百万円ならまだ分かりますが、1億円以上も契約しているようなソフトについて当然最終チェックミスは行政側にあるでしょう。ある程度イーブンの負担であって、それは訴訟するという問題の前に相手方について打合せで賠償請求してこのくらいでどうですかという示談調整をするのが当たり前でしょう。片方で自分が身を切る負担がない場合というか、安易な妥協をされていて、こちらは法に基づいて三十数万円も出すという、バランス感覚の欠如をすごく思うのですが。そういう努力をなぜされなかったのか。顧問弁護士は関係ないでしょう。相談するのは良いでしょう、顧問弁護士がそうだからといって請求しない理由など、全く関係ないではないですか。相手方のSEや社長さんと示談すれば良いではないですか。そういう賠償を全くもらわずにおいて、こちら側は責任を払うというのは非常にバランスが悪い。身銭を切る必要が全くないから、こういう安易なことになるのかと思わざるを得ないのですが。もう一度ご回答をお願いします。

総務部長

顧問弁護士からは確かにアドバイスをいただき、最終的には市が判断しなければいけない。何度も申しますが、年間全て浜田市がサンネットに委託しているいろいろな業務、総合窓口システム等あります。今回その中の一部ということで、その部分の個別契約はしておりませんでしたので、その額の算出。また、前回は報告しましたように社長が副市長のもとへ謝罪に来られて、自分の所にも責任があるということで費用負担もさせていただき、その金額の調整はさせていただきということで、そういうやり取りもした中で、そういう判断で対応していただきたいと申し上げたことで。議会からそういう強いご意見もあったということはこちらも相手方に伝え、再度協議もさせていただきます。

澁谷議員

金額だけでなく浜田市の名誉が棄損されているのです。浜田市の行政事務はこれほどいい加減なのかと。新聞報道を2回されたことによって。その名誉棄損、名誉侵害に対することも十分加味してやっていただかないと、それは議会の責任にもなるし、市民が寂しく思うことですよ。それについて行政側がきちんと対応したと是非公表していただくようお願いしたいと思います。

総務部長

最終的な金額等が出ましたら、改めてご報告もさせていただきますし、今のことはしっかり頭に入れて対応させていただきます。

川神議長

その他ありますか。

笹田議員

この事案が3年7か月前ということで、こういった無料イラストから検索することは前もあったと思うのですが。いろいろ見るといろいろなイラストが使われているのですが、今後そういった事案が出てこないと考えてよろしいのでしょうか。他にそういう所を利用して作った事案があるのか、そういった危惧があるのか。その辺の調査はされているのでし

地域政策部長

ようか。

今回こうした事案が明らかになった時に、各課に対してそれぞれイラストを利用したものについて、特に手作りのものについて大丈夫か確認してもらうように指示も出しています。特にホームページ上で公開しているものについては十分注意を払って対応していくことが必要だと思っています。ただ、今までの過程の中で本当になのかとなると、確かに100パーセントありませんということはこの場でなかなか申し上げにくい所がありますが、見直し徹底を図り、特に過去のもの直しようがないということもありますので、今後そういうことがないように改めて検証を徹底したいと思っています。

川神議長
三浦議員

その他ありますか。

1点確認をさせていただきます。無料のところから検索したのと言われますが、無料のイラストサイトにこのイラストは実際に掲載されていたのですか。そうであれば、イラストの管理はこれを管理している会社にももちろん責任があつて、そのイラストを無料サイトに実際に上げていたという事実があれば、その無料サイトからダウンロードしたことがしつかりあれば、本当に市の責任なのか、イラストそのものの管理責任もあると思うのですが、その辺りはどのように整理されているのでしょうか。

地域政策部長

会社は違いますが、同様の案件が他の自治体でも請求されているようなケースがあります。場合によっては裁判に行くようなこともあるようですが。そういった対応等も確認しましたが、基本的に無料サイトであっても、そこに載せてあるイラスト自体の著作権が無料であるということは、確実に作成業者でないと分からないということで、それを確認する必要があります。これを怠ったということは無料サイトの掲載の有無に関わらず利用した側に非があるものだと思います。

三浦議員

つまりは今回使用したイラストが、要は検索で「無料 イラスト フリー」とか、そういう検索で引っかかったものを使ってしまったということですね。それは、インターネット上にあるデータの使用に関しては少し甘いと思います。きちんと注意喚起もそうですが、これだけインターネットからいろいろなデータを引っ張って来れる、これは画像だけではなくいろいろな所に言えると思います。しっかり業務の中でこうした権利をきちんと守る、これはイラストレーターさんやデザイナーさんの権利を守ることにもつながりますので、しっかり徹底していただきたいと思います。

地域政策部長

第三者の著作権を侵害する素材が、たとえ無料ということで検索したサイトであっても含まれている、そういうリスクはしっかり職員に伝えて、著作権に関しては対応していきたいと思っています。

川神議長

その他ありますか。

(「なし」という声あり)

(2) その他

川神議長

執行部から報告事項はありますか。

(「ありません」という声あり)

川神議長
澁谷議員

議員からありませんか。

後でお尋ねしたいのですが、先般、開府400年記念でNHKのど自慢がご

ございました。たくさんの浜田市民の方が予選会に参加されて、大変上手な方も一杯おられたのだけど、本戦に出場される方が非常に少なかったのではないかという意見を市民から聞いているのですが、浜田市民が何名参加されて、本戦参加者は何人だったのか教えていただきたいと思えます。

教育部長

手持ち資料を持っておりませんので、後程資料提供する形でよろしいでしょうか。申し訳ありません。

川神議長

その他ありませんか。

(「なし」という声あり)

それではここで執行部は退席していただいて結構です。

《 執行部退席 》

2 陳情について

川神議長

今定例会議で取り扱う請願・陳情を、11月28日木曜日の17時で締め切ったところ、8件の陳情がありました。お手元に配布の陳情付託表のとおり総務文教委員会に4件、福祉環境委員会に2件、産業建設委員会に関しては0件でありました。議会運営委員会に2件、それぞれ審査を付託しますので、よろしくお願ひします。

3 自由討議について

川神議長

この件に関しては前回も議会運営委員会の中で意見交換がされました。議会はしっかり議論して住民のためにより良い結論を出すことが求められています。執行部への質問・質疑だけではなく、また賛成・反対の一方的な主張だけに終始するのではなく、議員同士が十分に討議を行い、争点や論点を明確にしたうえで合意形成を図る必要があると言われてはいます。浜田市議会も今まで、議会改革の特別委員会、さらには議会運営委員会で、この自由討議に関しては様々な意見交換、さらには視察・検討をしてきた経緯があります。しかしながら実際にこのような形がきちんと導入されて効果を出しているかということ、これは今からの問題であり、浜田市議会においても是非この自由討議に関して、今までの視察や討論、議論を活かすべき今後の委員会、12月の常任委員会からまずは試行的に皆さん方をお願いしたいと思っています。そういった中でやり方やルール等はまだ決めておりません。これは議会運営委員会でも議論があったところですが、まずは取り組むことが必要ではないかと思っています。その中でやり方、委員長がどのような形で自由討議を仕切るのかは様々な論点がありますので、これはやりながら模索して、最終的に浜田市議会として良い形に持っていけたら良いなと思っています。

今回に関しては、例えば重要な問題だと思われた時に、ある程度委員長判断で自由討議を諮っていただいて、その中で自由討議を進めていただく、その後に自由討議のやり方に関する問題点や改善点、今後の課題をまた議会運営委員会等々で議論していけたらと思っています。

各常任委員会の委員長におかれましては、どのような形で自由討議を行うのかはお任せしたいと思ひますし、あくまでも採決の前に、この問題は重要だと委員長が認識された場合には、そのような対応をしていた

できればと思いますので、私から皆さん方に、委員会運営に関してお願いしておきたいと思います。よろしゅうございますか。

(「はい」という声あり)

議題2と3に関して、一応質問や確認したい事項があればお受けしますが。陳情・請願、自由討議に関して何か質問がございますか。

(「なし」という声あり)

4 その他

(1) 個人一般質問のケーブルテレビ放送について

(2) 令和2年市民新年賀会のご案内について

川神議長
古森局長

事務局長から説明をお願いします。

事務局から2点事務連絡をいたします。

1点目は、個人一般質問のケーブルテレビの放映について、放送予定を載せていますので、ご確認いただきたいと思います。石見ケーブルテレビが12月4日から7日まで、ひゃこるネットみすみが12月9日から16日までとなっておりますので、お知らせします。

2点目は市民新年賀会についてです。これは議員の皆さん毎年出席扱いでお願いしておりまして、1月報酬から会費1000円を天引きさせていただきますのでご了解をお願いします。なお、毎年のことですが他団体から出られる予定の方がおられましたら事務局に言っていただけると、そのように手続きいたしますのでよろしくお願いいたします。来年の市民新年賀会は1月6日(月)の16時からワシントンホテルでの開催です。会員券は届き次第ボックスに入れますのでよろしくお願いいたします。

川神議長

ただいまの報告について確認しておきたいことがありますか。

(「なし」という声あり)

(3) その他

川神議長

その他、議員の皆さんからこの場で発言がありますか。

(「なし」という声あり)

ないようでしたら、これで全員協議会を終わりたいと思います。

[11時 19分 閉議]

浜田市議会全員協議会規程第6条の規定により、ここに全員協議会記録を作成する。

浜田市議会議長 川 神 裕 司