# 第12回 自治区制度等行財政改革推進特別委員会

日時:令和2年10月27日(火)

10時00分 ~ 時 分

場所:第 4 委 員 会 室

【議長・委員外議員】

【執行部】坂田総務部長、山根人事課長、小林人事係長、浅田給与係長 岡田地域政策部長、邉地域政策部副部長、河上教育部長、村木生涯学習課長

【事務局】中谷係長、浜野書記

### 議題

- 1 人件費並びに固定費について
- 2 浜田市まちづくりセンターの制度(案)について
- 3 その他

○次回開催 月 日( ) 時 分

# 人事管理の状況について

令和2年10月27日 総務部人事課

#### 第1 「浜田市定員適正化計画」について

#### 【定員管理の経過】

- (1) 平成 19 年度 定員適正化計画策定
- (2) 平成27年度 同計画見直し
- (3) 平成 30 年度 現「定員適正化計画」策定

#### 【前「定員適正化計画」の概要】

- (1) (前) 定員適正化計画(平成19年度策定・平成27年度見直し)
  - ① 計画期間 H19~H33(※H31から新計画に移行)
  - ② 削減実績 132 人 (H30:計画数 555 人に対し、△4 人の 551 人)
  - ③ 削減方法
    - ・ 職員採用を退職者数の3分の1採用(H27見直し後は5分の4) とする採用抑制(消防職は1分の1採用)
    - 技能労務職の不採用
    - ・ 支所機能の見直し及び本庁・支所業務一元化による業務集約
    - 事業の民営化及び民間委託等の推進
    - ・ 非正規職員の活用

## 【現「定員適正化計画」の概要】

(1) 定員管理の基本的な考え方

新たな行政需要等に対応しつつも、持続可能な自治体運営を果たすために、職員人件費の削減を今まで以上に意識し、今以上に機能的な組織機構で、当市の行政規模に見合った適正で効率的な組織体制の構築を図る。

- (2) 現定員適正化計画(平成30年度策定)の概要
  - ① 計画期間 H31~R10
  - ② 適正化(削減)目標 88人(R40:463人) ※消防職除く。

平成 30 年 4 月 1 日職員数	A	551 人
令和 10 年 4 月 1 日職員数	В	463 人
削減職員数(目標値)	C (B-A)	△ 88 人

- ③ 適正化方法
  - ・ 事務・専門職の採用抑制(退職者の3分の2採用)
  - 技能労務職の不採用
  - ・ 再任用職員の活用による採用抑制(5分の1採用抑制)
- ④ 計画の特徴

上記のほか、主に次の点

- ・ 年齢構成の偏りの解消
- 財政計画を考慮した定員管理
- (3) 定員適正化に向けての取組(適正化余地)の検討
  - ① 業務量等に基づく人員配置の適正化
  - ② 非正規化、再任用職員の活用
  - ③ 事業の民営化及び民間委託等の推進
  - ④ 組織機構の適正化
  - ⑤ 公共施設の統廃合の推進
  - ⑥ ICT技術等の活用による業務の効率化
  - ⑦ 人員配置の弾力化

# 第2 職員定員管理

(1) 退職・採用の状況

区分	H19	H20	H21	H22	Н23	H24	H25	Н26	H27	H28	H29	Н30	Н31
前年度退職者	35	29	27	20	15	23	20	27	23	24	30	23	33
採用者	8	10	6	7	6	8	8	11	17	20	20	16	18

- ① H19~H26 退職者数の3分の1採用
- ② H27~H29 退職者数の5分の4採用
- ③ H30~ 退職者数の3分の2採用
- (2) 定員適正化計画の管理推進(行財政改革)

区分	現状	H28	H29	H30	R1	R2	R3
計画人数	572	568	560	551	542	527	520
事績人数	_	567	558	551	536	_	_
人件費計画	_	4,641,000	4, 542, 000	4, 522, 000	4, 439, 000	4, 291, 000	4, 272, 000
人件費実績	_	4, 612, 281	4, 486, 172	4, 508, 167	4, 401, 122		

(3) 定員適正化計画の実績

区分	H19	H20	H21	H22	H23	H24	H25	H26	H27	H28	H29	H30
計画人数	683	665	665	647	638	630	620	605	591	568	560	555
事績人数	_	664	643	630	621	606	594	578	572	568	558	551

(4) 年次別職員数見込み(定員適正化計画)

区分	H30	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7	R8	R9	R10	合計
職員数	551	542	527	520	508	498	491	487	481	473	463	
削減数	_	9	15	7	12	10	7	4	6	8	10	88
削減①	_	6	8	4	5	4	4	3	3	5	6	48
削減②	_	1	3	1	4	4	1	0	2	1	1	18
削減③	_	2	4	2	3	2	2	1	1	2	3	22

- ① 退職者数の3分の2採用
- ② 技能労務職不採用
- ③ 再任用職員活用(5分の1採用抑制)
- (5) 職員人件費の見込み (定員適正化計画)

区分	R1	R2	R3	R4	R5	R6	R7	R8	R9	R10
職員数	542	527	520	508	498	491	487	481	473	463
人件費	4, 439	4, 291	4, 272	4, 180	4, 115	4,069	4,066	4,068	4,006	3, 912

(6) 職員総人件費

中期財政計画及び見通し(人件費)において管理

※ 会計年度任用職員(非正規を含む。)

#### 第3 地方公務員の定年の引上げ(定年延長)の概要

- (1) 令和4年度からの国家公務員の定年引上げ(令和2年通常国会に法案 提出。その後、一旦廃案)に伴い、地方公務員の定年も60歳から65歳 まで2年に1歳ずつ段階的に引き上げられる予定(現在、法案が継続審 議となっている。)
- (2) 地方公務員法の一部を改正する法律の内容
  - ① 管理監督職勤務上限年齢制(役職定年制)の導入 定年の引上げ後も、組織の新陳代謝を確保し、組織活力を維持する ため、役職定年制を導入する。

### ② 定年前再任用短時間勤務制の導入

60歳に達した日以後定年前に退職した職員について、本人の希望により、短時間勤務の職に採用(任期は65歳まで)することができる制度を導入する。

## ③ 情報提供・意思確認制度の新設

当分の間、職員が60歳に達する日の前年度に、60歳以後の任用、給与、退職手当に関する情報を提供するものとし、職員の60歳以後の勤務の意思を確認するよう努める。

#### (3) 給与関係

- ① 給与について条例の改正が必要になる。給与制度については法律に 基づき、国家公務員の給与制度を基本として定める必要がある。
- ② 当分の間、60歳を超える職員の給料月額は、60歳前の7割水準に設定する。

### (4) 今後の取組

定年延長については、まだ国から十分な制度内容が示されていないため、詳細は不明な状況。今後も国の動向を注視する必要がある。

# 資 料 1

令和2年10月27日 自治区制度等行財政改革 推進特別委員会資料 地域政策部まちづくり推進課

# 浜田市まちづくりセンターの制度について

# ※ ①~⑩:条例等に規定する内容を含む ⑪~⑮:規定なし

<u> </u>	宋例寺に規定する内谷を含む	,
項目	部会報告	市の方針等
設置目的	<ul> <li>●センターは、自治区制度に代わる「(仮称) 浜田市協働のまちづくり推進に関する条例」に基づく地域拠点施設とする。</li> <li>●センターは、地域住民の主体的なまちづくり活動を推進等するとともに、地域で活躍する人を育てる社会教育及び生涯学習を推進し、もって地域課題の解決等を図り、持続可能な地域社会の実現に寄与する施設とする。</li> </ul>	◆浜田市まちづくりセンター(以下、「センター」という。)は、浜田市協働のまちづくり推進条例第22条の規定に基づく協働のまちづくりの活動拠点とする。 ※社会教育法に基づく公民館の位置付けはなくなる。 ◆センターは、協働のまちづくりを推進するとともに、人材を育成する社会教育・生涯学習を推進することにより、誰もが幸せに暮らせる魅力ある地域社会を実現することを目的に設置する。
② 名称等	<ul> <li>●公民館が新たな地域拠点として変わることや新しいまちづくりの仕組みが始まることを広く周知するためにも、施設の名称は変更することが望ましい。</li> <li>●「コミュニティセンター」という名称は馴染みがなく分かりにくいことから、施設の正式名称としては、「まちづくりセンター」が適当と考える。ただし、「公民館」という名称が定着している実態等も踏まえ、各センターにおいて地域独自の通称等を用いることも認めるべき。</li> <li>[意見]公募による名称決定</li> </ul>	<ul> <li>◆正式名称は、「まちづくりセンター」とする。</li> <li>例) 石見公民館 ⇒ 石見まちづくりセンター</li> <li>◆通称等の使用も可能とする。</li> <li>例) 波佐まちづくりセンター = ときわ会館</li> </ul>
③ 管理	<ul> <li>●センターの所管については、市長部局への移管が適当と考えるが、まちづくり活動や社会教育事業がより一層推進できる体制を構築することが求められる。</li> <li>●所管が市長部局と教育委員会にまたがる場合には、事務手続き等においてセンター職員の負担が増えないよう配慮すること。</li> <li>〔意見〕</li> <li>・社会教育に係るプロジェクトチーム化または市長部局に社会教育担当部署を設けるなどの具体的な仕組みづくりを検討すること</li> </ul>	<ul><li>◆センターは、市長部局が所管する。</li><li>◆社会教育を推進するため、市長部局に社会教育担当課を創設する。</li><li>◆市長部局の社会教育担当課の職員は、教育委員会との併任とし、市長部局と教育委員会の連携強化を図る。</li></ul>

項目	部会報告	市の方針等
4	●センターの主な業務は、「地域住民の主体的なまちづくり活動の推進	◆センターの主な業務は、次のとおりとする。
業務	等」、「地域で活躍する人を育てる社会教育及び生涯学習の推進」、「貸	(1) 協働のまちづくりの推進
(事業)	館業務」、「行政窓口業務」とする。	地区まちづくり推進委員会の事務局を担う又は協力する関係
	●「地域住民の主体的なまちづくり活動の推進等」については、地区ま	を構築するなどし、協働のまちづくりを推進する。
	ちづくり推進委員会の活動状況や設立状況に応じ、当該団体の事務局	(2) 社会教育及び生涯学習の推進
	を担うなどして、まちづくり活動の推進や促進、支援等に取り組むも	ふるさと郷育やはまだっ子共育推進事業などを通した人材育
	のとする。	成に取り組む。(社会教育法第22条に規定された事業を含む。)
	●「地域で活躍する人を育てる社会教育及び生涯学習の推進」について	(3) その他センターの設置目的を達成するために必要な業務(該当す
	は、現在の社会教育事業や生涯学習事業を引き続き実施し、社会教育	るセンターのみ)
	を基盤とした人づくりに取り組むものとする。	• 貸館業務
	●各センターの事業については、地域ごとに実情や公民館活動の経緯が	• 行政窓口業務
	異なることから、センターごとに地域の特色や状況、地域課題に応じ	◆個々のセンターの事業については、派遣社会教育主事やまちづくりコ
	た事業を企画し、実施することが望ましい。	ーディネーターと連携しながら、センターごとに地域の特色や状況、
	〔意見〕	地域課題に応じた事業を企画し、実施する。
	・センターは、地区まちづくり推進委員会の事務局を担う又は組織の一	◆センター事業の実施に必要な予算(センター活動費)については、現
	員として協力しあう関係を構築すること	行の公民館活動費の拡充を図る。

項目		市の方針等
項目 ⑤ 職員	<ul> <li>部会報告</li> <li>●センターの職員は、センター長1名、センター職員2名を基本とし、地域の実情に応じて加減する。なお、人員増となるセンターにおいて確実に人材を確保できるよう、基本的に公募方式とすることが望ましいが、地元精通者の優先採用には配慮が必要である。</li> <li>●センター長については、公民館の機能充実に伴い、勤務時間の拡充が必要と考える。ただし、勤務時間の拡充が人材確保の足かせになることが懸念されることから、センターによって柔軟な対応ができる仕組みを検討すること。</li> <li>●現在の館長や主事が有しているノウハウや地域のつながりは貴重な財産であることから、コミュニティセンター化しても継続任用されることが望ましい。</li> <li>●センター間の連携や調整を図る「連携主事」の配置よりも、各地域やセンターにおいて特色あるまちづくり活動や社会教育事業が行われるよう必要な助言等を行う「(仮称)まちづくりコーディネーター」の配置が必要である。</li> <li>〔意見〕</li> <li>・市職員退職者の任用などを含む人材確保に努めること</li> </ul>	る。 ◆現館長及び主事については、本人の意向を尊重した上で、継続任用する。なお、センター長については、地域の意向も踏まえて選任する。  (注) 集落支援員制度について 地域の実情に詳しく、集落対策の推進に関してノウハウ・知見を有した人材が、地方自治体からの委嘱を受け、市町村職員と連携し、
		地域の実情に詳しく、集落対策の推進に関してノウハウ・知見を

項目		市の方針等
<ul> <li>⑥</li> <li>●センター長及びセンター職員 ただし、職員配置や地域の状況 ・センター長は、センターの 指揮監督する。</li> <li>・センター職員は、センター</li> <li>● (仮称) まちづくりコーディス ちづくり活動等がより一層行業 し、必要に応じて各地域への関 ・土日夜間等の業務の増加が想 務条件の見直しが必要である。</li> <li>〔意見〕</li> </ul>	の基本的な職務は、次のとおりとする。 兄に応じて柔軟な対応が必要である。 行う各種業務を所掌し、センター職員を 長の命を受けて担当業務に従事する。 ネーターは、各地域において特色あるま われるよう適切な助言や支援を行う。 ベーターは、5名程度で支援チームを構成 力言等を行う体制とすることが望ましい。 定されることから、センター職員等の勤	<ul><li>◆センター長及び主事その他の職員(以下「センター職員」という。)の 基本的な職務は、次のとおりとする。</li><li>・センター長は、センターの行う各種事業を所掌し、所属職員を指揮 監督する。</li><li>・主事その他の職員は、センター長の命を受けて担当業務に従事する。</li></ul>

項目	部会報告	市の方針等
⑦ 開館時間 及び 休館日	<ul> <li>●開館時間については、現行の開館時間(9:00~21:00)を基本とする。</li> <li>●センターの使用ができない日(以下「休館日」という。)については、全センター統一化を図り、年末年始(12月29日~1月3日)のみとする。</li> <li>●各センターの使用状況やセンター職員の勤務条件を踏まえ、土日祝日や一部の平日については、職員不在日や管理人配置によって対応する。また、開館時間及び休館日は、必要に応じて変更できるものとする。</li> <li>●臨時の休館日や職員不在日を設定する際には、行政窓口業務が行われない状況になることから住民周知を徹底すること。</li> </ul>	<ul> <li>◆休館日は、年末年始(12月29日~1月3日)とする。</li> <li>◆開館時間及び休館日は、必要があると認めるときは変更できるものとする。</li> <li>◆センター職員の勤務時間は、原則、平日の8:30~17:15とする。</li> <li>◆原則、土日祝日は、センター職員不在日とする。ただし、管理上、必要と認める場合は、この限りでない。</li> </ul>
⑧ 使用料及び使用料の減免	<ul> <li>●使用料については、全センター統一化を図って徴収する。</li> <li>●まちづくり活動や社会教育活動、生涯学習活動の目的で使用する場合に使用料を原則免除することが望ましい。</li> <li>●現在徴収している冷暖房費の実費については、使用料に含めて徴収する。</li> <li>(これにより、まちづくり活動等で使用する際に冷暖房費が免除され、負担軽減による活動の活性化が見込まれる。)</li> <li>[意見]</li> <li>・減免手続きの負担軽減を図ること</li> </ul>	◆営利目的又は市外者の利用に対しては使用料を2倍にする。また、両

項目	部会報告	市の方針等
使用許可	●使用申請の手続きは、現行どおり「事前申請・事前許可」を基本とする。 ●使用許可条件については、他の公共施設と同程度とし、まちづくり活動等に柔軟に活用できる施設とする。	◆センター使用申請の手続きは、現行どおり「事前申請・事前許可」を基本とする。
⑩ 運営推進 委員	<ul> <li>●センター事業を円滑に推進していくために、現在の公民館と同様に「運営推進委員」を設置できることとする。</li> <li>●「運営推進委員」の定員については、上限を撤廃し、地域の実情に応じて設置できるようにすることが望ましい。</li> <li>●各センターにおいては、地域の状況に即した事業運営を行うため、センターの活動に関連のある地域団体等と十分に協議・情報共有する場を設けて企画運営すること。</li> </ul>	◆運営推進委員の上限(現状 20 人)は撤廃する。 ◆運営推進委員に地区まちづくり推進委員会などの地域団体から就任してもらう、地域団体等との連絡会議を設置するなど、センターと地域
⑪ 運営方式	<ul><li>●コミュニティセンター化した後の運営方式については、全市的な協議 組織においてコミュニティセンター化の評価・検証に合わせて検討す る必要がある。</li><li>●委託について検討する場合には、委託へ移行する時期の妥当性等も含 めて、十分な検討を行うこと。</li></ul>	

	T	
項目	部会報告	市の方針等
② 社会教育の推進体制	<ul> <li>●社会教育の所管や推進体制については、社会教育をより一層推進するという視点に立って整理すること。</li> <li>●島根県の派遣社会教育主事については、引き続き2名の配置を県へ要請するとともに、市長部局と教育委員会との兼務など、社会教育とまちづくりの推進につながる配置を検討する必要がある。</li> <li>〔意見〕</li> <li>・市長部局と教育委員会との連携を強化する仕組みを構築すること</li> </ul>	<ul> <li>◆社会教育をより一層推進するため、市長部局に社会教育担当課を創設する。[再掲]</li> <li>◆市長部局の社会教育担当課の職員は、教育委員会との併任とし、市長部局と教育委員会の連携強化を図る。[再掲]</li> <li>◆社会教育担当課及びまちづくり担当課は、常に連携して業務に当たることができるよう部署配置に配慮する。</li> <li>◆島根県の派遣社会教育主事は、引き続き2名の配置を県へ要請する。(市教育委員会が派遣先となることから市長部局との兼務とする。)</li> <li>◆市長部局への社会教育の浸透を図るため、市職員に対して社会教育に係る研修を実施する。</li> </ul>
13 連絡調整 体制	<ul> <li>●各センターにおいては、地域の状況に即した事業運営を行うため、センターの活動に関連のある地域団体等と十分に協議・情報共有する場を設けて企画運営する。(再掲)</li> <li>●現自治区ごとに、現在の館長・主事会と同様の連絡会を設置し、現自治区単位でのセンター間の情報共有や連絡調整を図る。</li> <li>●市全体に、現在の公民館連絡協議会と同様の連絡協議会を設置し、センター全体の情報共有や連絡調整を図る。</li> <li>●公民館のコミュニティセンター化についての評価・検証・改善提案等や運営方法について検討する全市的な組織(協議会など)を設置する。</li> </ul>	<ul> <li>◆運営推進委員に地区まちづくり推進委員会などの地域団体から就任してもらう、地域団体等との連絡会議を設置するなど、センターと地域団体等が協議・情報共有できる仕組みをセンターごとに構築する。〔再掲〕</li> <li>◆各地域(現自治区)に、地域連絡会を設置し、各地域(現自治区)単位でのセンター間の情報共有や連絡調整を図る。</li> <li>◆市全体に、浜田市まちづくりセンター連絡協議会を設置し、センター全体の情報共有や連絡調整を図る。</li> <li>◆センターが設置目的等に沿って適正に運営できているか評価・検証等を行うとともに、センターの運営方式について検討等を行うため、浜田市総合振興計画審議会に専門部会を設ける。〔再掲〕</li> </ul>

項目	部会報告	市の方針等
職員の育成	<ul> <li>●センター職員のスキルアップや不安解消に向けて、計画的な研修の開催や研修参加機会の拡充に取り組むこと。</li> <li>●センター職員が、社会教育主事講習を含む各種研修を積極的に受講できるようにするため、職務の調整や予算の確保に努めること。また、社会教育主事等の有資格者に対する優遇措置を検討すること。</li> </ul>	<ul> <li>◆センター職員に対する研修については、人材育成の観点から研修内容を検討し、社会教育主事講習を含めて計画的な受講に取り組んでいく。</li> <li>◆研修メニューの充実を図るとともに、職務の調整を含め研修に参加しやすい環境づくりに努める。</li> <li>◆社会教育主事等の有資格者に対する優遇措置については、全市的な有資格職員への措置と関係することから継続課題として、引き続き検討する。</li> </ul>
⑤ 保険	●公民館総合補償制度への継続加入は、最低限必要である。 ●まちづくり活動への積極的な参加を促すためにも、自治会活動保険を 含め、保険内容の充実を図る必要がある。	◆公民館総合補償制度及び自治会活動保険は、それぞれに特長やメリットがあることから、引き続き両保険に加入する。 ◆両保険の内容や手続き方法等について、改めて周知する。

# 浜田市協働のまちづくり推進条例に関する今後の取組について

令和2年10月21日現在

										12十10月21	令和3年度						
															サ州3年度		
	9月				10月			11月			12月			2月	3月	4月~	
	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬	上旬	中旬	下旬					
	上旬	中旬	IN FIJ	上旬	中间		<u> </u>	中旬	[Y E]		<u> </u>	I, El					
市議会	$I \subset I$	9月議会	<u>'</u>		(	10/27伙	١		( .	12月諱		)			3月議会		
1-03/24		, , , , , , ,				自治区特	妥 ]		\11	1/30(月)~	12/16(7K)				7.7.842.7		
1 協働のまちづくり																	
推進条例	議会上程                  住民周知																
			//													V	
(1) 条例検討								第11回									
委員会開催								(11/18	(水))								
(2) 各自治区						<b>浜田</b>	: 11/11(7)	.)	 弥学・11	/13(全)							
地域協議会							浜田:11/11(水) 弥栄:11/13(金) 金城・旭:11/9(月) 三隅:11/10(火)										
(3) (コンセン(金さ)													各自治区説	明会		説明会等	
(コミセン含む)																周知活動	
(4) フォーラム開催														(第2回)			
														\			
2 公民館の	公民館ヒアリング センター条例・制度の検討						議会上程							住民周知			
コミセン化							□ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □							任氏周知			
				<b>-</b>	<b>炒</b>			<b>松</b> 115	-1		,				,		
(1) 検討部会開催					第1(10/2			第11回 (11/18)									
					(10/2	-(177		(11/10)	- //								
(2) 説明等						/22(木)							<b>广却签</b> 17	トスチル田士	沙· 国 fp		
(4) 就物守					教育	委員会							仏教寺に	よる利用方	(公同 )		
															ľ		

- ◆ 自治区制度検討会議 [10/14休] → 庁議 [10/19(月)] → コミセン部会 [10/21(水)] → 臨時教育委員会 [10/22(木)]
  - → 自治区制度等行革特別委員会 [10/27火] → 各自治区地域協議会 [11/9月~13金]
  - → 条例検討委員会・部会の合同会議 [11/18/kl] → 市議会12月定例会議へ条例提案 [11/30/用~12/16/kl]