

浜田市議会議長 様

陳情

2021年6月8日

1サンビレッジスケート場 審査委員会のメンバー 浜田市の説明 ミスの訂正

施設の審査委員のメンバーは本来バランスよく選ばれるべきだと思います。

人材の面で仕方がないのも理解できます。

しかし、第2回の審査委員会では、継続という仮結論に達していた。

第3回の審査委員会では、生涯学習課長が「類似都市はスケート場を持たない、益田市、萩市などである」と発言した

また、別資料を提示し、「浜田市の適正数はゼロである」と発言

これらの発言により、委員会の空気が変わり、委員から「類似都市と整合性は持たせる必要があるのか?」との質問に対して、否定するどころか「そのように・・・」というような回答をした。

しかし、担当者に聞いたところ特殊施設は類似都市にあることはまれなので、

「その施設自体」が必要かどうかを判断することになると説明がありました。

その後、~~軌道~~についての訂正があったが、訂正をもとに議論されることはなかった。

これは、公正な審査委員会が浜田市の考えと違う結論を出しそうなので、事実とは違うともいえる説明をして、結論を誘導したようにも考えることもできる。

その後、浜田市はスケート場を多目的広場をした場合のコスト比較についての資料を作ったが、人件費は入っていない等、不正確なものであった。それでも、スケート場のコストが小さかった。

しかし、部長会議での発言は、「スケート場を継続すると指定管理料を値上げしなければならない」と、3月に退職した課長が、事実とは違う発言をした（資料は出さず）

その後、市民の強い要求により（当然のことだが）精査したコスト比較表を作り直したが、今度は、最初は、公表を拒まれ見ることができなかった。

前回の陳情の利用者の数のいい加減さと言い、コストの事実とは違う発言と言い、比較表の隠蔽と言い、再考の場合のハードルの高さと言い、廃止を望んでいるように思える。

正当な手続きで「廃止」になるなら構わないが、審査会の資料提供、不自然な発言、部長会議の事実とは違う発言、新しい比較表の出し済りなど、誘導による決定と思われるような流れは、問題を残すと思う。

私自身は、継続に反対だが、反対の私でさえ、このような流れの決定は問題があると思わざるを得ない。

仕切り直しをするなど、手続きに納得できるプロセスを経るようお願いする。

浜田市日脚町 184-1

森谷公昭



発言希望



平成28年度 第2回 浜田市スポーツ推進審議会 議事録
平成29年1月16日 19:00~20:35

【事務局説明】配布資料の説明

このスポーツ施設の適正な配置及び整備についてっていうところの2ページ目に結論めいたようなことで書いておられます、先ほど類似団体との比較ということで、人口規模が同様な自治体と比較した場合に浜田市のスポーツ施設について、今後のスポーツ施設の箇所数はそれぞれ、陸上競技場だったら現状3カ所だけど2カ所が望ましいというふうにあります、これをそのまま今回こういう考えて生きたいということなんでしょうか？

それじゃあお願いします。2ページのところにまとめてあるんですね？それから競技場であれば現況3カ所なんだけど2カ所にしてはということです。その他全部ありますけど。お願いします。

【山根課長】先ほど説明にもございましたけども、大体その標準的なもので言えば、数としてはどれくらいが適正なんだろうかという目安というのが必要ではないかということで、類似団体の数値から、これは適正数というふうにしますけども、この辺もいわゆる整備の方向性という文書の中に組み入れまして、こういった、これが浜田市としては適正ではないでしょうかということで、意見の中へ盛り込んでいただいたほうがいいかなということで、ちょっとまだ説明してませんけども1ページのところはそれぞれの施設ごとの現状を盛り込みまして、それから先ほどの資料に基づいて、こういう現状ですけども何カ所くらいが適正ではないかというふうな言い方をしてはどうでしょうかということで、これも併せてご検討いただければというふうに思います。

分かりましたか？適正な配置ということで、スケート場が1カ所がゼロというようになっておるのもちょっと気になるところですけど…

ですのでこの分、併せて検討なんですが、当然この評価のほうの最終評価も変わって来るということ、例えば今の会長さんが言われましたスケート場ですとDになるということですね。分かりました。

【山根課長】整合性を持たせないといけないと思いますので。

その他ございますか？これ、右側の現状を合計すると34となると思うんですけども、左側は今度は減ったので23で、10箇所程度減らすという

(表3) 類似団体(※)のスポーツ施設の現況

※産業構造、人口規模50,000~70,000人程度、面積600~800km²程度で抽出

	島根県 浜田市	島根県 益田市	山口県 萩市	広島県 三次市	滋賀県 高島市	青森県 十和田市	北海道 石狩市		
人口	57,309	47,088	48,704	53,075	50,316	62,880	58,984		
面積(km ²)	689.6	733.24	698.79	778.19	693	725.67	721.86		
人口密度(人/km ²)	83.1	64.2	69.7	68.2	70.9	86.7	81.6		
合併状況(構成単位)	1市3町1村	1市2町	1市2町4村	1市4町3村	5町1村	1市1町	1市2村		
担当部署	生涯学習課	社会教育課	スポーツ推進課	スポーツ課	市民スポーツ課	スポーツ生涯学習課	スポーツ健康課	類似団体 平均	適正数
①陸上競技場	3	1	(1)	1	0	2	1	1	2
②野球場	4	3	(1)	4	2	2	1	2.2	3
③体育館	(1) 5	4	(1) 11	(1) 2	5	2	0	4.3	4
④テニス場 (硬式・軟式)	(1) 4	4	1	(1) 2	3	2	7	3.3	2
⑤多目的広場	7	(1) 2	(1) 11	5	6	2	6	5.7	5
⑥プール	3	2	1	(1) 2	3	4	1	2.3	3
⑦サッカー場	1	(1) 1	0	0	0	2	0	0.7	1
⑧フットサル場	2	2	0	0	0	0	0	0.3	2
⑨スケート場	1	0	0	0	0	0	0	0	0
⑩グラウンドゴルフ	1	2	1	1	0	0	0	0.7	1
合計	(2) 34	(2) 21	(4) 25	(4) 18	19	16	16	18.7	23
備考	光直(市井はあるが、具体的な計画なし)	プール2~1 光直(計画なし)	H28.3受理計画未定、具体的な計画なし	光直(計画なし)	他に屋内グラウンド2箇所 耐震不足による倒壊危険 用賀施設の2つを既存施設改修を想定	光直(計画なし)			

注:()内は県立施設 外数

(表3) 浜田市の状況及び類似団体(※)のスポーツ施設の現況

※産業構造、人口規模50,000～70,000人程度、面積600～800km²程度で抽出

	島根県 浜田市	島根県 益田市	山口県 萩市	広島県 三次市	滋賀県 高島市	青森県 十和田市	北海道 石狩市
参考	57,399	47,088	48,704	53,075	50,316	62,880	58,984
類似 団体 平均	689.6	733.24	698.79	778.19	693	725.67	721.86
担当部署	生涯学習課	適正数					
①陸上競技場	3	2					
②野球場	4	3					
③体育館	(2)	5	4				
④テニス場 (硬式・軟式)	(1)	4	2				
⑤多目的広場	7	6					
⑥プール	3	3					
⑦サッカーフィールド	1	1					
⑧フットサル場	2	2					
⑨スケート場	1	1					
⑩グラウンドゴルフ ゲートボール	3	1					
合 計	(3)	33	25				
備 考							

注:()内は県立施設 外数

会議では〇

以上のとおり、東公園内の各施設は、次の課題を抱えている。

- (ア) 陸上競技場を含む、東公園全体の地盤沈下
- (イ) 硬式野球利用時の場外への飛球による利用者等の安全確保
- (ウ) テニス場の土ぼこりの周辺への悪影響
- (エ) 公園全体の慢性的な駐車場不足

しかしながら、当面、施設改修を進め、市民にとって利用しやすい施設として、維持・整備を行う必要がある。

イ サン・ビレッジ浜田

サン・ビレッジ浜田のスケート場は、平成8年の開館以来20年を経過し、あらゆる機器が老朽化、消耗し、更新や点検すべき時期に達している。

スケート場利用者は、開館当初の年間約20,000人がピークであり、自主財源（利用料収入）で管理・運営ができるほどの収入を得ていた。しかし、近年では、年間約10,000人と半減している。また、利用者のうち市民の利用が約40%と低迷している。

利用者の確保については、近隣でスケート場がある出雲市の宍道湖公園湖遊館（平成26年度入館者数約67,000人）や広島市の総合屋内プールなど、人口が集中する都市圏で入館者は確保できているものと思われるが、県西部の人口規模で、現状1万人を確保していることは、指定管理者の努力によるものであるが、収支をまかなうだけの入館者の増は難しい現状である。

今後の課題として、平成31年中で冷却媒体のフロンガスの製造が中止となり、他の冷媒に対応した施設に転換しなければならない。継続するためには、機器の更新費用として1億円以上の経費が必要と試算される。

また、老朽化しているエンジン、冷却管等の設備の改修が必要であり、多額な経費を要することが想定される。

こういった近い将来に多額の経費を要すること、現状での指定管理費や修繕費などのかかる通常経費で年間約1千5百万円以上を要している。

開館20年を経過し、設置当初と社会状況等、大きく変化していることから、今後のあり方を考える時、かかる経費、利用人数などと、この施設が、広く市民の健康増進やスポーツの振興といったことにおいて、費用対効果の観点から考えると、廃止といった厳しい判断にならざるを得ない。

廃止とした場合、アイススケート場は、建物自体が今後も使用できるため、需要が高まっている軽スポーツなど屋内競技用施設へ用途変更し、ゲートボールやグラウンドゴルフなどができる多目的な施設への転換も考えられるが、施設自体の維持管理経費が今後も必要となる。

スポーツ広場については、平成23年度に天然芝から人工芝への大改修工事を行い、年間利用人数は、サッカー利用を中心に工事前までの4~5倍の3万人を超える、十分に活用されている。また、平成27年度には、広場に隣接してフットサルコート1面と荒天時の避難所を兼ねた休憩所を建設し、利用しやすい施設としての整備を行っている。

盤の安定性は良いんですけども、補助グラウンドの確保や交通機関、宿泊施設や飲食関係などの利便性、また利用者の見込みなど、総合的に評価した場合、他の施設に投資して整備することは不向きであると判断しております。以上のことから現時点の結論から申しますと、既存の陸上競技場は市の中心にあり、小・中・高の練習場所としても使用され、一般市民のジョギングやウォーキングなど利用率も高く、幅広く市民に親しまれており、利用頻度・利便性・公共性などによる費用対効果から判断した場合、第4種公認を継続することはやむを得ないことと思っております。

続きまして野球場についてですけども、この施設も陸上競技場と同様に地盤沈下による影響を受けております。課題としては、硬式野球による場外飛球の安全性確保や老朽化したスコアボードの改修を初めとした他の施設の整備改修を実施する必要があります。中心的な役割を担う、既存する他の野球場として金城運動公園多目的広場・旭公園市民球場・三隅中央公園市民野球場の3つの施設がありますが、陸上競技場と同様に立地条件や交通機関、宿泊施設や飲食関係などの利便性、利用者の見込み数、観客席、広さなどによる費用対効果から判断した場合、当面は既存の浜田市野球場の改修等を進めながら将来像を検討して行くことになると思います。

続きましてテニスコートですけども、東公園内のテニスコートは利用頻度は高いです。しかしながら全天候型オムニコートではなく、4面しかありません。小規模でありますし、県の大会等は県が管理されている8面ある、石見海浜公園のテニスコートで行われることが多くなっております。またアンツーカーコートであるために土埃が周辺に拡散し、悪影響を与えてるという課題もあります。現状の施設を拡大することは困難であり、大掛かりな改修や整備を実施するのではなく、石見海浜公園・金城運動公園・三隅中央公園のオムニコートの利用推進も必要であるとおもいます。東公園も各施設で大会等が重なった時に駐車場不足になることもあります。今後はそのテニスコートの利用について、駐車場とか緑地化、それから多目的グラウンドなどの他の用途に移行することも考えられるのではないかと思っております。

続きましてプールについてですけども、平成26年度に浜田市が施設を取得いたしました。昨年の平成27年11月から今年の28年の5月にかけて屋根等の改修工事を実施しました。これに伴い、内装や電気設備等も新しくなつたために、今後20年間は施設として利用することが可能になりました。これまでスイミングスクールとして子供たちへの水泳教室の普及に貢献しており、全国大会出場者を輩出していること、また幼児から高齢者まで幅広く市民が利用されており、欠かすことの出来ない施設となつております。

以上、東公園内の施設について説明致しましたが、やはり大きな課題として公園全体が地盤沈下により施設の至るところで損傷や沈下が起こっており、この対策に莫大な投資をしても解決するといった確約もありませんが、当面現行の施設を回収・整備しながら、市民が安全で安心して利用しやすい施設として整備を進めながら、将来的には島根県西部地域での県立の施設建設を望むところあります。以上、東公園について説明させて頂きました。

【近重】 続いて失礼します。サンビレッジ浜田のほう、お配りした資料5ページのほうになりますけれどもご説明をさせて頂きます。生涯学習課の近重と申します。座って説明させて頂きます。サンビレッジ浜田でございますが、場所のほうは皆さんご存知の通り、海浜公園の方を右折して県道リゾート線に入って頂き、浜田ゴルフリンクスの県道を挟んだ対面に存在をしております。この施設については大きく2つで分けております。スケート場、もう1つはスポーツ広場。主にサッカーで利用されております。ですのでスケート場とスポーツ広場というところで別々に結論のほうをお話し致します。

スケート場につきましては結論だけ申し上げますと、かかる経費・利用人数など費用対効果の観点から考えると厳しい判断を下さざるを得ない施設であるというふうに考えております。理由を申し上げます。開館したのが平成8年、概ね20年を経過しました。あらゆる機器につきまして、老朽・消耗化しております、更新・点検をすべき時期に達しております。また、利用者人数についてです。開館時点2万人でしたが、現在は半減して約1万人程度での推移をしております。また、市民のためのスポーツの振興のための施設ではございますが、内訳として概ね市民の方の利用が40%程度だというところで推移をしております。この利用者の減少につきましては、県内の出雲市にあります宍道湖公園湖遊館、これは26年6万7000人です。浜田市の6.7倍ですね。で、広島市の総合屋内プール、ビッグウェーブというところにありますが、こういったところは都市圏の入館者が確保出来ていると思われますが、こちらの人口規模で現状1万人を確保しているという状況でございます。この結果はやむを得ないものかと考えております。ま

た、施設の問題でございます。実は製氷するにあたりまして冷却する媒体にフロンガスというのを使っておりますが、こちらの製造が平成 31 年で中止となります。これはあくまで製造が中止になるだけであって使用が中止されるものではございませんが、もう補充が段々全体の総量が減って来ますので、もしスケートを続けるということになりましたら新しい冷媒に対応した施設への転換を求められております。ただ、その経費としましては、少なくとも 1 億円以上かかるということが試算されております。また、これはあくまで製氷にかかる機械ですがその他のエンジン…冷却管といったものも改修が必要であり、さらに経費を要することと考えられています。また、維持管理にかかるもの、修繕にかかるものということで、年間、市のほうから 1500 万円を支出しております。こういった観点から先ほど最初に申し上げた結論の通り、経費、利用人数の推移、社会情勢の変化等を鑑みますと、厳しい判断を下さざるを得ないというふうな考えを持っております。仮に廃止するとした場合には、スケート場自体の建物自体はまだ利用が出来るため、候補の 1 つとしまして屋内協議の軽スポーツに使える、例えばゲートボールであったりグラウンドゴルフが屋内で開催出来るというような施設へ改修をするということも考えられますけれども、やはり残すということであればそれなりの維持管理費がかかることが挙げられます。

2 つ目のスポーツ広場でございます。書いてある通り、23 年度に天然芝から人工芝への大幅な改修を行いました。それに伴いまして、例年の利用者から 4~5 倍増えまして、現在では 3 万人程度の利用がございます。また、平成 27 年にはこちらのサッカーコートに隣接しましてフットサルコートを 1 面、また、雨が降った時のために避難所を兼ね木憩所、150 m²程度のものを建設しております。利用の促進を図っているところでございます。

・シビレッジ浜田については以上で説明を終わります。

【木原】続きまして 6 ページですけども、各自治区のスポーツ施設に掲載しております。A3 の紙をちょっと見て頂きたいんですけども、年度の数値にしたものでございます。まず施設ごと、それに纏めて、それから維持管理費についてはちょっと括弧書きと括弧がないものかの A~D の基準を見て頂きながらちょっとあちこちしますけども、1 万人以上のものが青、2000 人以上のものが黄色、利用人数の 1000 人未満が赤で表示をしております。利用者 1 人当たりの単価につきましては 300 円未満が青、300 円~500 円が黄色、1000 円以上かかっているのが赤ということで表示をしております。続いて①収入割合については 30% 以上、20~30、10~20、10% 未満ということで A~D、色については赤だけをしております。規模につきましては施設によって若干違うところはあるんですけども、大規模・中規模・小規模・狭小ということで ABCD を分けております。で、施設設備の整備状況についても A~D の基準を設けてやっております。経過年数につきましては大改修を行ったところでリセットして、年数で判断をしております。利用度につきましては年間の大体の日数でランクを分けております。利用の範囲は概ねですけども、市内・自治区内・特定の地域っていうような分けをしております。総合評価のところを書いておりませんけども、これにつきましては、これは実は皆様のところでご記入なりを審議会のところでご意見を頂けたらと思っておりますけども、現状維持をする施設を A、それから現状維持なんだけども管理費の削減または料金の改定をして行く施設を B、地域管理最小限の管理に留めて地域の管理を検討する部分が C、地域に移管もしくは廃止する施設は D っていうふうな判断になるのかなど。これ、実は 21 年にもそういうことをしておりましたけども、そういった部分を頂きながら今後の施設についての在り方を検討頂けたらということで思っております。先ほど [] さんの方からもありましたけども、自治区によって特色を持った施設もあろうかと思いますので、そこの辺りも考えながらその評価についてはして行くべきかなということを事務局としては考えているところでございます。部長さん、課長さん、補足等あったらお願ひします。

浜田市内のスポーツ施設の現状

氏名()

(H29.1.16 現在)

	施設名	自治 区	管 理 形 態	開 設 年	平成 27 年度 利用人 数 一人当 単価	IV (1+II)/用 取割 入合	規 模 構 造 状 況 過 往 使 用 度 用 率 率 用 率 率 用 率	評 価					備 考	意 見 欄		
								①	②	③	④	⑤	⑥			
								A	B	C	D					
① 陸 上 競 技 場	浜田市陸上競技場 (東公園)	浜	指定期 間管理	S24				A	A	B	A	A	3	2	1	
	旭公園 陸上競技場	旭	直営	S58				C	C	C	C	C			19	
	三隅中央公園 市民陸上競技場	三	指定期 間管理	S59				B	B	B	C	B	3	4	1	
② 野 球 場	浜田市野球場 (東公園)	浜	指定期 間管理	S23		446		C	A	A	B	A	4	2	1	
	今堀スポーツ広場 野球場	金	指定期 間管理	H11	1,110	887		C	B						12	7
	旭公園 市民球場	旭	直営	S56	2,186			B	C	C	B	B	1	5	3	
	三隅中央公園 市民野球場	三	指定期 間管理	S59	6,287	385		B	A	C	A	A	9			
③ 体 育 館	浜田市健康 増進センター	浜	直営	H12	不明			A	B	B	A	C	A	7		
	サンマリン浜田	浜	指定期 間管理	S63	22,218	208		A	C	B	C	B	A	7		
	金城運動公園 体育馆	金	指定期 間管理	H4				B	A	C	A	A	A	7		
	旭公園 市民体育馆	旭	直営	S56	6,174	377		C	B	B	A	B	B	8		
	瑞見 スポーツセンター	三	指定期 間管理	H8	1,387	670		C	B	C	C	D	C	1	6	
	三隅中央会館 多目的ホール	三	指定期 間管理	S61				C	C	B	A	B	C	5		
	三隅中央公園 屋内プール 多目的運動場	三	指定期 間管理	H9	8,711	960		B	B	A	B	C	B	6		
	三隅B&G 海洋センター	三	指定期 間管理	S57	4,421			C	B	A	B	B	C	5	1	
④ テ ニ ス 場	浜田市庭球場 (東公園)	浜	指定期 間管理	S29	4,289			A	A	B	B	B	B	5	1	
	金城運動公園 テニス場	金	指定期 間管理	H4	1,802			A	A	C	C	B	B	1	7	
	旭公園 テニス場	旭	直営	S56				C	B	C	C	B	C	1	8	
	三隅中央公園 市民テニス場	三	指定期 間管理	S59	1,783	792		C	B	B	C	B	B	1	7	
⑤ 多 目 的 広 場	浜田市東公園 ふれあい広場	浜	指定期 間管理	S57	不明			C	C	A	A	-	B	1	6	
	金城運動公園 多目的広場	金	指定期 間管理	H4	4,488	704		B	B	B	C	B	B	8		
	波佐山村広場 多目的広場	金	直営	不明	-			C						1	7	
	弥栄運動広場	弥	直営	S57	不明			B	C			C	C	1	6	
	三隅中央公園 多目的広場	三	指定期 間管理	H13				C	B	B	C	C	B	1	7	
	田の浦公園 ソフトボール場	三	指定期 間管理	S45	7,010	331		B	B	C	C	B	C	1	6	
	杉の森 運動公園	三	直営	不明	-			C						1	7	
⑥ プ ル ー ル	浜田市 室内プール	浜	指定期 間管理	S62				A	C	B	A	A	B	-	A	
	旭公園 水泳プール	旭	直営	S56	1,561	909		B	C			B	C	1	6	
	三隅中央公園 屋内プール	三	指定期 間管理	H9				C	B	A	B	A	A	7		
⑦ サ ン ビ レ ッ ジ	サンビレッジ 浜田	浜	指定期 間管理	H9				C	A	A	A	B	A	7		
	サンビレッジ 浜田	浜	指定期 間管理	H28	-			C	B	A	C	-	B	1	5	
	フットサル やさか競技場	弥	直営	H7	不明			C	B	A	C	C	A	B	1	5
⑧ フ ッ ト サ ル 場	サンビレッジ 浜田	浜	指定期 間管理	H8				A	B	B	B	B	A	-	B	
	今堀スポーツ広場 グラウンドゴルフ場	金	指定期 間管理	H11	5,069			A	B	B	B	B	B	7		
	今堀スポーツ広場 ゲートボール場	金	指定期 間管理	H11				C	B			C		1	7	
⑨ ゴ ル フ 場	八重川漁村公園 ゲートボール場 グラウンドゴルフ場	旭	直営	不明	-									8		

A B C D