

はまだ

HAMADA SHIGIKAI DAYORI

市議会 だより

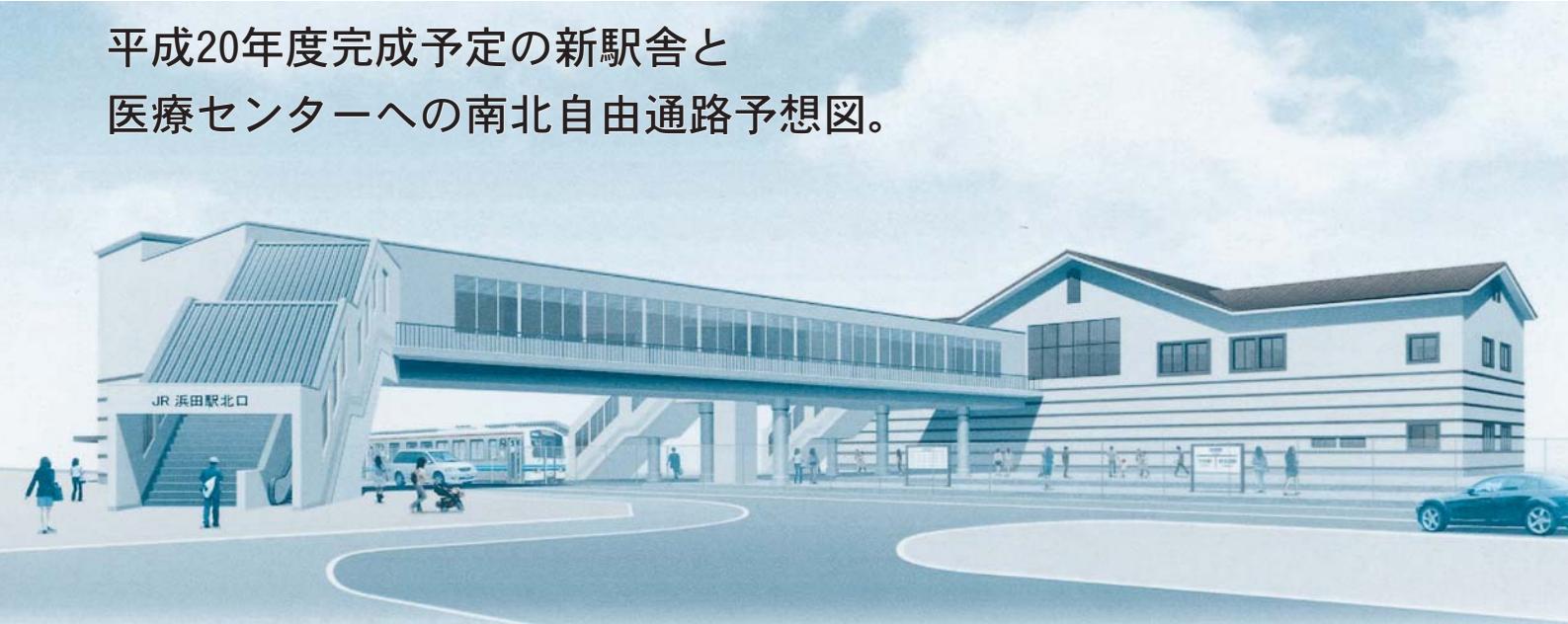
2006年(平成18年)8月1日発行
はまだ市議会だより Vol. 3

主な内容 頁

定例市議会のあらまし ·····	2
議会改革検討委員会設置 ···	3
委員会視察報告 ·······	3
一般質問 ·········	6
委員会審査結果一覧 ·····	10



平成20年度完成予定の新駅舎と
医療センターへの南北自由通路予想図。



議会費予算の適正化すること。

議員及び議会事務局職員の調査、政策立案能力向上に関すること。

広報公聴活動の充実に関すること。

議会運営のあり方に関すること。

議会の監視機能の強化に関すること。



牛尾昭議長（左から2人目）から諮詢を受ける
吉田千昭委員長（右から2人目）と江角敏和副委員長

六月定期市議会において、分権社会における今後の市議会運営のあり方が問われる中、市民の負託に的確に応えることを目指すとともに議会の活性化を図るため、議長の諮問機関として議会改革検討委員会を設置した。

議会改革全般を対象とした組織の設置は島根県内8市では初めてである。

議會改革檢討

委員会を設置

⑥ その他議会の活
化に関すること。

委員会視察報告告

以上のような問題を解決するためには、議会運営委員会は他市の先進事例を調査し、当市の議会運営に活かすべく行政視察に赴いたところです。県内に予算審査特別委員会を設置した自治体は少なく、広

を重ねた審査を実施するために是非取り組むべきだとの判断からの設置でした。しかしながら、実施にあたっては他市の事例も参考にしたもの、暗中模索の部分もあり、より議会と執行部の真剣な議論の場の創出のためには一層の研究が必要であることも否めなかつたのも現実でした。

現在地方自治体が財政難にあつたとき貴重な市民の血税をいかに有効に市民サービスの向上に使用して、何が議会としても極めて重要な課題です。当委員会におきましても市民の視点に立脚した市政運営の活性化に取り組むことが必要と痛感しています。

議会運営委員会

冒議參加察視

(11名)

川神裕司 吉田千昭
渋谷幹雄 大谷弘幸
西田 平 江角敏和
岡田治夫 島本鎌利
牛尾博美 下隅義征
牛尾 昭



三原市視察

総務文教委員会

【姫路市】(兵庫県)

- ①行財政改革の取組について
- ②市政出前講座について
- ③市立図書館の運営について

【横須賀市】(神奈川県)

- ①市民協働のまちづくりについて
- ②電子市役所への取組について

【富士吉田市】(山梨県)

- ①市立図書館建設の取組について
- ②男女共同参画プランについて
- ③男女共同参画プランについて

姫路市は、徹底した行財政改革の断行で市民福祉の向上に取組んでおり、図書館は「城内図書館」の他に、浜田市立図書館以上の「分館」10館を持ち、分館で蔵書の検索や他館の蔵書の貸出も可能。市民との協力や連携も進んで、「姫路市子ども読書活動推進計画」があり、「すくすく文庫」等の選定で、子供の本選びに悩む保護者へのきめ細かな対応がなされていました。



姫路市視察

視察参加議員

(8名)

渋谷幹雄
西田清久
道下文男
平石 誠
三浦一雄
川神裕司
中村建二
木村正行

横須賀市は、日本最先端の電子自治体推進都市で、圧倒的な専門知識のある担当課長の説明を聞き、カルチャーショックを受けました。横須賀市では、携帯電話からも、防災・災害安否情報、住民票請求、横須賀芸術劇場公演情報、図書館蔵書検索などの数々の

情報が入手可能。学校給食の献立も検索でき、家庭での晩御飯の献立が同じにならないためだそう

で、その気配りに驚きました。

5月15日より3日間、大分県の行政視察を行いました。概要は次の通りです。

【佐伯市】(大分県 米水津) よのうづ

- ①水産加工品の取り組みについて

【宇佐市】(大分県 安心院町) あじむらまち

- ①農林業の取り組みについて
- ②農産物付加価値対策について

姫路市は、自覚し、この視察を議会活動に役立てるなどをそれぞれ誓つた次第です。

姫路市は、自覚し、この視察を議会活動に役立てるなどをそれぞれ誓つた次第です。

産業経済委員会

各組合への助成など、様々な支援をしています。梨の産地としても有名で海外にも出荷しています。

宇佐市安心院町の官民一体でのグリーンツーリズムの取り組みは、全国に先駆け推進され、注目を集めています。特に農村民泊については癒し・安心の場所として高く評価され、受け入れ農家の生きがいともなっています。

それぞの視察先で、各委員も共感し質問も殺到した。浜田市の取り組みを視野にいれ、今後の議会活動に役立ててまいります。

総務文教委員会

【姫路市】(兵庫県)

- ①行財政改革の取組について
- ②市政出前講座について
- ③市立図書館の運営について

【横須賀市】(神奈川県)

- ①市民協働のまちづくりについて
- ②電子市役所への取組について

【富士吉田市】(山梨県)

- ①市立図書館建設の取組について
- ②男女共同参画プランについて
- ③男女共同参画プランについて



日田市視察

視察参加議員

(9名)

西田 平晃
山崎 豊治
佐々木豊治
江角敏和
岡田治夫
牛尾博美
下隅義征
小川泰昭
高見庄平

日田市は林野率83%で、このうち民有林率96%であり、日本三大美林の一つ「日田杉」を始め、木材関連産業が盛んです。現状は外材の増加や住宅建築様式の変化などにより、原木及び製品は長期にわたり低迷し、また、就労者の減少もあり、行政は間伐の整備や

建設都市委員会

建設都市委員会の行政視察は次のとおりです。

①医療センター移転新築を中心とする浜田駅北地区整備事業

②医療センターの移転新築に併せ、浜田駅周辺における大規模低未利用地を活用した都市基盤整備を行なう事により、JR山陰線で分断された駅南北市街地の一体性を高め、利便性向上及び賑わいのある地域としての魅力を高める。

この2点に基づいて視察先の選定を行ない、北海道の岩見沢・北広島・千歳市にしました。

日程は、平成18年5月15日～17日

日の3日間としました。

【岩見沢市】（北海道）

行政視察の質問項目

- ①駅周辺整備事業について
- ②複合駅舎化の市の取り組みについて

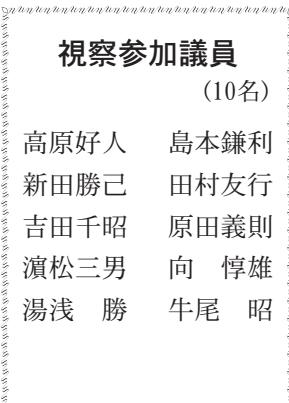


岩見沢の新駅完成図

視察参加議員

(10名)

高原好人	島本鎌利
新田勝己	田村友行
吉田千昭	原田義則
濱松三男	向 悅雄
湯浅 勝	牛尾 昭



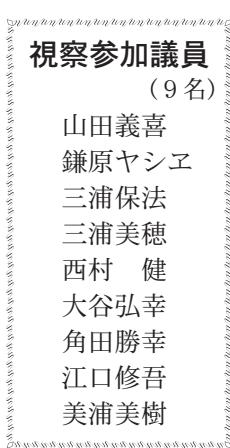
【佐久市】（長野県）

事業実施の背景・基本的な考え方・駅舎、南北自由通路設計及び駅舎改築の市の関わり方・負担額などを質問し、事業途中に駅舎が平成12年12月に火災で消失し、北海道、JR北海道、市と3者協議機関を設置し昨年度工事着手した。駅舎は「まちの顔」として重要な位置づけであり、デザインは全国公募し376件から選定された。供用開始は21年の予定です。

視察参加議員

(9名)

山田義喜
鎌原ヤシエ
三浦保法
三浦美穂
西村 健
大谷弘幸
角田勝幸
江口修吾
美浦美樹



福祉環境委員会

北広島市の駅東西連絡橋（エルфинパーク）は幅32m、長さ63m、高さ14m、面積2,000m²、開閉式ドーム型屋根の交流広場で市道認定されていた。千歳市は鉄道高架になっているが、鉄道とバスの交通結節点機能の強化を取り組まれていました。

今後、医療センターと南北を結ぶ自由通路が浜田市にとっての活用策となるよう視察の成果を發揮していきます。

【湯沢市】（秋田県）

総合的生涯福祉を推進する「雄湯郷（ゆうとぴあ）構想」を計画し、医療・福祉・交流の3ゾーンを整備中で、郊外の山を開発し、病院の移転新築と複合老人福祉施設を建設し、運営されています。

また、温泉を含む交流公園は整備中でした。

電子総合相談窓口システムを活用して、いつ、誰でも、どこからでも行政の情報が取得できるよう整備されており、すでに電子掲示板は月間1万件に及ぶ利用状況となっています。

【新庄市】（山形県）

一般家庭の生ゴミと畜糞と木材チップを混ぜ合わせて、有機肥料を生産するモデル事業を実施しています。



新庄市リサイクル館視察

健康長寿のまちで、老人医療費は全国平均より2割くらい低く、高齢者の就業率は高く、市独自作の健康体操ビデオ等も取り入れ、元気な高齢者が「ピン・ピーン・コロリ」をモットーとした支援事業が進められています。

各市において、独自の進め方がされており、今回の視察研修を参考にして、浜田市の今後の取り組みに生かしていきたいと思います。



改修された三隅川河口附近

質問

矢原川ダム 建設について

三浦保法議員

三隅川流域は古くよりたびたび水害を受け、昭和48年から改修や治水事業が実施してきた。平成2年度には洪水調節機能をもつた御部ダムが完成したもの、その建設途中で大水害を受け、当初の計画では三隅川流域の安全性が十分とはいえない。昭和62年には矢原川ダム建設を含む基本計画に改訂された。その後、すでに19年もの歳月が過ぎ、当事業の風化が懸念される。今後の対応について市長の所見を問う。

答弁

現在、国においては人口と面積を基本にして交付税の算定方法を簡素化しようとする「新型交付税」を来年度から導入すべく議論が重ねられている。

この制度の交付税の算定方法は人口と面積を基準にして行われ、地方の財政需要を過疎地から人口密集地へと自然条件や社会的条件を無視して交付税を移転させることになり、財政力の豊かな自治体と弱い自治体との差を一層広げることになると危惧される。この新型交付税に対する市長のご所見と浜田市への影響額について問う。

新型交付税の創設に伴う影響

答弁

矢原川ダム建設は市民の生命や財産を守るために重要な事業であると認識し、平成19年度浜田市重点要望事項の一つとして、島根県知事に強く要望した所であり、今後も早期完成が図れるよう関係機関に対し強く要望していく。

その他の質問

- ① 地籍調査の成果について
- ② 市行政の機構改革について

高見庄平議員

新型交付税の導入について

質問

現在、国においては人口と面積を基本にして交付税の算定方法を簡素化しようとする「新型交付税」

を来年度から導入すべく議論が重ねられている。

この制度の交付税の算定方法は人口と面積を基準にして行われ、地方の財政需要を過疎地から人口密集地へと自然条件や社会的条件

を無視して交付税を移転させることがになり、財政力の豊かな自治体と弱い自治体との差を一層広げることになると危惧される。この新型交付税に対する市長のご所見と浜田市への影響額について問う。

新型交付税の創設に伴う影響

答弁

新型交付税の創設に伴う影響

現在、国においては人口と面積を基本にして交付税の算定方法を簡素化しようとする「新型交付税」を来年度から導入すべく議論が重ねられている。

答弁

この制度の交付税の算定方法は人口と面積を基準にして行われ、地方の財政需要を過疎地から人口密集地へと自然条件や社会的条件

を無視して交付税を移転させることがになり、財政力の豊かな自治体と弱い自治体との差を一層広げることになると危惧される。この新型交付税に対する市長のご所見と浜田市への影響額について問う。

その他の質問

配食サービス事業について

その他の質問

- ① 学校司書配置等について
- ② 成年後見制度推進について

は、特に財政基盤が脆弱な浜田市にとっては危機的な財政状況に直面すると危惧している。浜田市への影響額は人口と面積の比率が9対1の場合は約11億円、8対2の場合は約4億円の削減になると試算される。

佐々木豊治議員

地域支援制度について

質問

浜田市の高齢化率は28・8%と全国平均を大きく上回る状況で、独居世帯や要介護認定者も増加の一途をたどっている。これに伴い

様々な不安や悩みを訴える人も増えているが、相談できる人も無く、日々の生活に耐え忍び、将来に対する心配をしている住民が多い。

三隅・旭自治区での「職員の地域担当制度」も参考にしながら、新たな支援制度が是非とも必要と考えるが所見を問う。

答弁

浜田市の高齢化率は28・8%と全国平均を大きく上回る状況で、独居世帯や要介護認定者も増加の一途をたどっている。これに伴い

様々な不安や悩みを訴える人も増えているが、相談できる人も無く、日々の生活に耐え忍び、将来に対する心配をしている住民が多い。

三隅・旭自治区での「職員の地域担当制度」も参考にしながら、新たな支援制度が是非とも必要と考えるが所見を問う。

答弁

新型交付税の創設に伴う影響

新型交付税の創設に伴う影響

浜田市の高齢化率は28・8%と全国平均を大きく上回る状況で、独居世帯や要介護認定者も増加の一途をたどっている。これに伴い

答弁

浜田市の高齢化率は28・8%と全国平均を大きく上回る状況で、独居世帯や要介護認定者も増加の一途をたどっている。これに伴い

その他の質問

新型交付税の創設に伴う影響

鎌原ヤシエ議員

公用車の小型化等について

質問

経費節減のため、稼働率のよくない公用車は、廃車する方向で検討し、環境に優しい「低公害車」「低燃費車」の導入に率先して取り組むべきである。また、財政の厳しい中、公用車を軽自動車に、出来るだけ切り替え「小さなところから経費節減に帰するべきもの」と思うが、考えを問う。

小林原ヤシエ議員

公用車の小型化等について

質問

経費節減のため、稼働率のよくない公用車は、廃車する方向で検討し、環境に優しい「低公害車」「低燃費車」の導入に率先して取り組むべきである。また、財政の厳しい中、公用車を軽自動車に、出来るだけ切り替え「小さなところから経費節減に帰するべきもの」と思うが、考えを問う。

稼働率の低い車両については、廃止を含めた適正な配置計画に努める。平成16年度から、ハイブリッド軽自動車を1台配置しており、引き続き、低燃費で環境に優しい自動車への更新を検討する。

公用車での用務先は、市内が多く、市街地等の短距離については軽自動車が有効であり、より効果的で経済的な配置割合になるよう引き続き検討する。

答弁

新型交付税の創設に伴う影響

新型交付税の創設に伴う影響

新型交付税の創設に伴う影響

高齢者の生きがい対策について

三浦一雄議員

- ① 文部科学省は平成12年9月、スポーツ振興基本計画を策定し平成22年度までに各市町村に対し、総合型地域スポーツクラブを育成することとなつてあるが、高齢者対策をどのように進めようとしているのか。
- ② 東運動公園の庭球場は、各種大会が行われても分散大会となり、盛り上がりに欠け、多くの苦情を聞くが抜本的な移転新設の考えは無いか。
- ③ 高齢者の庭球場利用者は過去、無料となつていたが現在は有料化されている。再検討できないか。

答弁

- ① スポーツクラブ設立に向け、中心的人材の育成に努力する。
- ② 大会関係者からコート数の不足、また隣接の住民からも苦情を聞いている。今後、スポーツ振興審議会に諮問する。
- ③ 体力増進の観点からも重要であり、審議会に諮問する。

質問

世界こども美術館への図書館機能の新設について

渋谷幹雄議員

- 図書館機能は、旧浜田市、旧町とも、極めて脆弱、貧弱である。現在、全国の最新鋭の図書館は、ただ単なる文化教育施設ではなく、図書館自体が、生涯学習と子育て支援の拠点、情操教育と福祉の拠点になっている。二十一世紀の図書館の重要性は、前世紀の比ではない。すなわち、図書館はあらゆる情報と文化、運動体としての市民との連携の拠点であり、図書館機能の脆弱は、新生浜田市が石見地方の中核都市としての責任を果たす点において問題がある、と断言せざるを得ない。

市民の悲願である図書館の、計画通りの建設を期待するが、図書館の充実という命題の喫緊性を鑑みれば、「世界こども美術館」に図書館機能を新設すべきではないか。

答弁



整備が急がれる浜田市営陸上競技場

質問

浜田市陸上競技場の整備について

山崎晃議員

- 平成21年の公認検定に向けて全天候舗装の陸上競技場を整備される考えはないのか。その場合、現在の既存の陸上競技場を2種か3種の公認陸上競技場として整備をされるのか、新たに他の適地での新設なのか問う。

答弁

- 情報社会では、各種の情報が瞬時に伝達処理され利便性が高まる一方で、保護されるべき情報が漏洩・不正利用される危険も高い。住民情報が集積される市役所では、情報保護認識を高め管理体制の整備に努めなくてはならない。
- ① 不適正な課税処理や交付金の扱いが浮上しているが、管理体制の甘さと、個人情報保護認識の欠如でないか。今後の対処を問う。
- ② 市の窓口で、本人確認されず住民票などの証明書が交付されている。不正利用や犯罪に悪用されかねない。個人情報が簡単に漏洩する状態はないのか実態を問う。

質問

個人情報保護管理について

木村正行議員

- 市が取り残されている。総力を上げ、可能な限り議員の方々と知恵をだし、平成21年3月の公認検定までには、困難であつても全天候舗装を是非実現したい。

他の質問

島根県の小中学生の学力テストについて

- ① 職員の意識啓発と管理強化に努め情報保護に万全を期したい。
- ② 窓口での本人確認は必要で実

答弁

② 所有者に対し解体や危険箇所の修繕を行うよう指導している。

川神裕司議員

質問

地方交付税削減を考慮した財政推計と財源確保について

① 新型交付税が導入された場合どの程度の交付税減が予想され、今後の財政推計にどの程度影響をおよぼすか。また、市民サービスの安定のための改革に向けての取り組みはどうか。

② 今回の不適正事務処理は不十分な監査機能と職員の危機管理意識の欠落が原因と言わざるを得ない。今後の監査体制強化と外部監査の導入について問う。

答弁

① 新たな施設整備は行わないとする第3期介護保険事業計画は、待機者の実態に即していないと思うがどうか。

② 養護老人ホームに入所の要介護認定者は、4月から介護サービスが利用可能となつた。制度移行を前に、特定施設と個人契約のどちらがよいと考えているのか。

③ 第3期介護保険料が前期比44%増となつたが、制度移行に伴う保険料のさらなる引き上げの可能性はあるのか。

質問

今後の介護保険事業計画について

答弁

① 待機者は現在60人程度と推測している。今後は、居宅サービスの充実により対応していきたい。

② 現在検討中であるが、利用者や市の負担に限つていえば、特定施設型がいいと考えている。

③ 制度移行は保険料増額の要因となるが、地域包括支援センターを十分機能させ、増額分を吸収したいと考えている。

質問

田舎ツーリズムの推進と市の活性化について

答弁

① 11月に当地域で開催される「全国グリーン・ツーリズムネットワークしまね石見大会」を契機に、今後一層本気で取り組むつもりなのか、所見を問う。

② 担当課・総合調整室において「田舎ツーリズム推進係」を新たに設置される考えはないか。

③ 若い職員からスペシャリストの職員をより多く育てていただきたいが、どのような考え方か。

④ 地域の未来に残したい本物の資源は何か、今の子どもたちに郷土愛はしつかり育まれていると思われるかを問う。

質問

図書施設の整備について



移転新築が望まれる浜田市立図書館

答弁

① 早急な施設整備が望まれており、市役所周辺まちづくり計画の中で図書館改築を先行推進する事は可能である。駅北事業完了後、事業開始できるよう協議を進める。

② 地域図書館のサービスの公平化に努めると共に、公民館への配本・学校等の利用促進に努める。

③ 学校図書充足度は学校間に大きなバラツキがあり、実情把握をしつつ格差是正に配慮して目標の達成に努める。

④ 読書環境の整備は重要であり、実情を踏まえつつ子どもも読書活動推進計画の策定に努める。

質問

その他の質問

① 介護保険制度の運用について
② 徴収率の向上について

委員會審查結果一覽

總務文教委員會

議案番号	件名	議決結果
議案第103号	浜田市議会の議員その他非常勤の職員の公務災害補償等に関する条例の一部を改正する条例について	全会一致 原案可決
議案第104号	浜田市職員等の旅費に関する条例の一部を改正する条例について	全会一致 原案可決
議案第105号	浜田市消防団員等公務災害補償条例の一部を改正する条例について	全会一致 原案可決
議案第106号	浜田市非常勤消防団員に係る退職報償金の支給に関する条例の一部を改正する条例について	全会一致 原案可決
議案第108号	財産の取得について（浜田学校給食センターのコンテナー・消毒保管庫ほか）	全会一致 原案可決
議案第109号	財産の取得について（浜田学校給食センターの食器・トレー・洗浄機ほか）	全会一致 原案可決
議案第110号	財産の取得について（浜田学校給食センターの連続式揚物機ほか）	全会一致 原案可決
議案第111号	財産の取得について（今福スポーツ広場施設用地）	全会一致 原案可決
議案第112号	財産の取得について（高機能消防指令センター機器）	全会一致 原案可決
議案第113号	財産の取得について（高機能消防指令センターの発信地表示システム）	全会一致 原案可決

建設都市委員會

議案番号	件名	議決結果
議案第107号	工事請負契約の締結について（浜田学校給食センター）	全会一致 原案可決
議案第114号	市道路線の認定について	全会一致 原案可決

予算審査特別委員会

議案番号	件 名	議決結果
議案第115号	平成18年度浜田市一般会計補正予算（第1号）	全会一致 原案可決
議案第116号	平成18年度浜田市国民健康保険特別会計補正予算（第1号）	全会一致 原案可決
議案第117号	平成18年度浜田市老人保健医療事業特別会計補正予算（第2号）	全会一致 原案可決
議案第118号	平成18年度浜田市公共下水道事業特別会計補正予算（第1号）	全会一致 原案可決
議案第119号	平成18年度浜田市農業集落排水事業特別会計補正予算（第1号）	全会一致 原案可決
議案第120号	平成18年度浜田市生活排水処理事業特別会計補正予算（第1号）	全会一致 原案可決
議案第121号	平成18年度浜田市簡易水道事業特別会計補正予算（第1号）	全会一致 原案可決

陳情の審査状況

あとがき

6月定例会が6月5日開会し、総額1億5867万円の本年度一般会計補正予算案など34議案が提案され、このうち人権擁護委員など人事案件の4件は同日で同意しました。

補正予算の主なものは、市税及び中山間地域等直接支払事業不適正事務処理対策調査経費、浜田駅北地区整備事業の用地購入費等、補正後の一般会計予算359億4867万円等、30議案を厳しい財政状況の中、慎重審議し可決閉会しました。

議会の様子は、一部の地域でケーブルテレビで放映されており、行政への関心は益々高まっています。お互いに英知を結集し、風通しのよい新市となるよう、多くの貴重なご意見を参考にしながら後世に悔いのないよう最善の努力を重ねて参りたいと思います。



議会だより編集会議

件名	市場取引の公正確保について	公共サービスの安易な民間開放は行わず、充実を求める意見書提出について	産業経済	付託委員会
県道美川周布線に安全歩道の設置と児童公園の新設を求める陳情書について	住民の暮らしの守り、安全・安心の公共サービス充実を求める陳情書について	総務文教	不採択	取り下げ
建設都市 継続審査	総務文教	不採択	不採択	審査状況
より詳細に調査審査する必要があるため。	雇用の場の確保・新産業の創出・行政のスリム化のために有効な手段の一つと考えられるため。	公共サービスの民間開放は、雇用の場の確保・新産業の創出・行政のスリム化のために有効な手段の一つと考えられるため。	当事者同士が一定の結論に達し、確認書を締結したことにより取り下げ申出書が提出されたため。	理由