

みなさんの暮らしとつながっています。

# はまだ議会だより



Vol.52

平成31年(2019年)2月1日発行

主な記事

特集 議会改革……………2~3  
市政を問う(個人一般質問) … 8~15  
地域井戸端会を開催しました…16~17

## 議会機能の充実に向けて

### 「不断に進める議会改革」

議長 川神 裕司



価されました。

### この1年での 改革のポイント

平成23年には、議会の憲法ともいえる「浜田市議会基本条例」を制定しましたが、その前文には、「私たち浜田市議会議員は、石見人としての誇りと高い識見を備え、全国の地方議会の模範となる議会改革を掲げて絶えず精進し、全ての市民が安心して安心して、幸せに暮らすことができるよう最大限の努力をしなければならぬ」という理念を述べております。

私が議長になって1年余りの間では、「委員会のインターネットでの動画配信」や紙の資料を減らすための「ペーパーレス会議（タブレット会議）システム導入」また、本年4月からは「通年会期制」を導入します。

本年中には次期市議会議員選挙（平成33年10月）に向けて、適正な議員定数に関して論議を始めなければなりません。

### さらなる改革 たゆまぬ努力

市民の皆さまには、平素より浜田市議会の運営に対しご理解とご協力を賜り、心から感謝申し上げます。

この距離を近づけるための議会改革を進めてきたと自負しております。

務調査費）の透明性と公平性を高めるため、使途や収支報告書、すべての領収書の写しを市議会ホームページで全面公開しています。先進的な取組であったこの政務調査費の公開は平成20年10月の全国市議会議長会研究フォーラムで事例報告を行い、同年11月には、「マニフェスト大賞」の審査委員会特別賞を受賞することとなりました。

また、翌年の平成21年には市議会ホームページが「マニフェスト大賞」のベストホームページ賞にノミネートされるなど、浜田市議会の改革の取組は、全国的にも大きく評価

これは、1年間を通して議会を会期中とするもので、市長の招集がなくとも議長の判断で本会議を開催できたり、所管事務調査のための委員会を委員長の判断で随時開くことができるなど、市議会にとっては、議員の意識改革を含め大きな変革となります。また、市議会の機動性が向上し、審査機能の充実がこれまで以上に図られるものと期待をしております。

市議会がその役割である政策立案機能と行政のチェック機能を果たすためには、住民の皆さまの意見が市政に反映されるシステムづくりや時代の流れに沿った情報公開など、今後も議会改革を不断に進める必要があります。

いよいよ本年5月から元号が改まり、新たな時代へ突入します。市議会も4月から通年会期制導入という「大改革」の初年度となります。

平成29年11月の議長就任の際に、「情報公開」「中山間地域振興」そして「政策立案の推進のための議員の資質向上」等の議会運営方針を掲げさせていただきました。

この方針に基づき、市民の皆さまに開かれた市議会と、市民の皆さまとの

その後も、市議会は、こうした理念に基づき、「議会報告会の開催」や「議員の議案に対する賛否の公開」「一般質問のケーブルテレビ放送」「本会議のインターネットでの動画配信」など、開かれた議会に向け、議会改革を進めてきました。

市議会がその役割である政策立案機能と行政のチェック機能を果たすためには、住民の皆さまの意見が市政に反映されるシステムづくりや時代の流れに沿った情報公開など、今後も議会改革を不断に進める必要があります。

市民の皆さまにとって分かりやすく親しみやすい市議会の運営につながるよう、議員一同気を引き締めて努力していきたいと思っておりますので、引き続きのご理解とご協力をお願いいたします。

### 合併以降の 議会改革の取組

「中山間地域振興」そして「政策立案の推進のための議員の資質向上」等の議会運営方針を掲げさせていただきました。

市町村合併後は多くの議会改革に取組んできました。主な取組として、議員定数は、合併直後の36名から24名に減らしてきました。

平成19年からは、議員の政務活動費（当時は政

平成19年からは、議員の政務活動費（当時は政

平成19年からは、議員の政務活動費（当時は政

平成19年からは、議員の政務活動費（当時は政

この方針に基づき、市民の皆さまに開かれた市議会と、市民の皆さまとの

平成19年からは、議員の政務活動費（当時は政

平成19年からは、議員の政務活動費（当時は政

平成19年からは、議員の政務活動費（当時は政

平成19年からは、議員の政務活動費（当時は政

平成19年からは、議員の政務活動費（当時は政

# 議会改革に取り組んでいます

## タブレット導入により ペーパーレス会議の実施

経費削減と会議の効率的運営ができる（3月定例会から本格実施）



## 議会の情報公開を拡大

議会を傍聴できない市民のために、インターネットで会議の録画配信中！



## 通年会期制を導入

いつでも議会が開け、行政監視機能、政策立案機能を十分に発揮し、緊急事態にもすぐ対応できる。



## 政務活動費の 交付方法の見直し

後払い（精算払い）にし、より透明性を確保



## 事務事業評価の 導入を検討

行政施策、事務事業の評価を実施し、政策立案に活用する。



議会改革調査検討特別委員会  
委員長 西田 清久

これらは、浜田市議会の議会改革の取組の一例です。その他にも様々な改革を検討中であり、議会改革に終わりはありません！今後とも市民の皆さまのご理解とご協力をよろしくお願いします。

# 12月定例会

## 今回はこれがポイント！

### 浜田市議会 4月1日から通年会期制導入

12月定例会の市長提出議案では、石央文化ホールの休館日を定める条例、医療従事者等宿舎として警察署殿町職員宿舎の取得、きんたの里、あさひ荘等の指定管理者の指定、浜田漁港7号荷さばき所建設に伴う工事契約の締結、補正予算関係では平成30年度浜田市一般会計補正予算7件等、議案29件について審議し可決しました。

また、議会提出の議会会期を通年とする条例制定と、導入に伴う議会会議規則、委員会条例、専決処分事項の指定等、一部改正の4議案も可決しました。

## 補正予算の内容

### 400億→402億へ増額補正しました。

- ・ふるさと寄附促進事業（450万円増額）

多くの方々より防犯カメラ増設にインターネット等を活用して寄附をいただき、浜田市地域安全推進委員協議会が実施する防犯カメラの設置に要する費用に対して補助を行います。

- ・普通教室エアコン整備事業（4億9,400万円増額）

全幼稚園、小中学校にエアコンが設置されます。

- ・地籍調査事業（4,400万円減額）

国・県への補助金申請額の確保ができず削減に至ったため、事業の大幅減額・縮小を行いました。

- ・義務教育施設国庫負担金等返還（2,500万円）

施設の改築等において過大交付が認められた負担金等を、国へ返還しました。

詳細は、ホームページをご覧ください →



# 「石中央文化ホール」

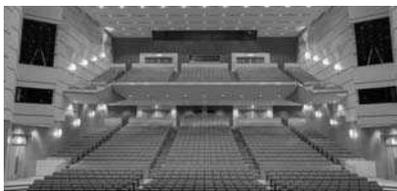
## 毎週月曜日が休館日に

石中央文化ホールは収容人数1152人の大ホールをはじめ、小ホールや会議室、展示ホールなども稼働率が高く、またホワイエを活用したコンサートなども積極的に開催されています。現在は、年末年始を除いて年間を通して利用可能で、毎年5万人以上の市民が利用する、浜田市の文化振興に欠くことのできない大切な施設です。

**問** 休館日を月曜日としたのはなぜ？  
過去3年間の利用状況を調査した結果、月曜日が最も利用率が低かったからです。また、施設の利用は金曜日から日曜日にかけてが多く、月曜日を休館日とすることで、職員のリフレッシュが効果的に行えると考えたからです。県内の他の文化施設においても、約30%の施設のうち85%の施設が休館日を設けています。



石中央文化ホール（黒川町）外観



石中央文化ホール（黒川町）大ホール

**問** どうしても月曜日開催したいイベントなどがある場合はどうするの？  
石中央文化ホールの管理や運営を定めた条例には、開館時間及び休館日について、「指定管理者は、必要があると認めるときは、教育委員会との承認を得てこれを変更することができ」とあります。事前に施設の管理者へ相談していただくことにより、月曜日の利用も可能となります。

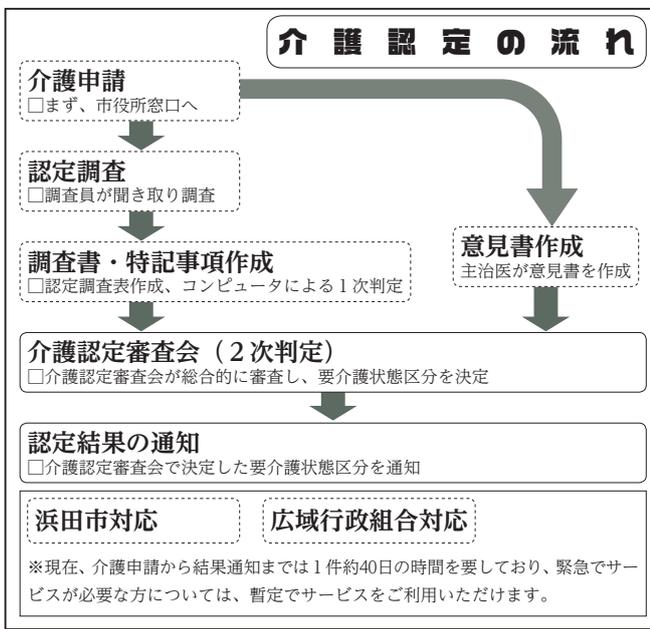
# 介護予防に関する

## 問題点を議論

浜田市は、65歳以上の市民のうち約4人に1人が介護サービスを利用しています。そのため、介護保険料が県内でも高い負担となっています。市民の皆さん一人ひとりの努力によって介護認定を遅らせることが必要となっています。

**問** 家族が急いで介護サービスを受けたときは、どうするの？  
通常、介護申請から結果通知までは40日。まず申請してください。そうするとサービスを自己負担が発生することがあります。

**問** 介護予防をするためには、どうするの？  
①筋力の低下を防ぐための「百歳体操（※1）」 ②積極的なサロン活動の取組で生きがい増加 ③食事バランス、減塩、高タンパク質の食事に心がける 等に取組むことが必要です。



### 介護度別在宅サービス利用割合

要介護度	受給者数(人)	限度額超過者	①利用平均値(円)	②サービス基準額(円)	割合(①/②)
要支援1	284	0	18,950	50,030	38%
要支援2	502	0	27,820	104,730	27%
要介護1	949	7	69,450	166,920	42%
要介護2	1,139	20	96,610	196,160	49%
要介護3	523	12	153,860	269,310	57%
要介護4	311	5	181,700	308,060	59%
要介護5	198	3	228,740	360,650	63%
合計(及び平均)	3,906	47	9,666		

- 浜田市の65歳以上の市民で介護認定を受けている人-23%
  - 浜田市の全人口に対し介護認定を受けている人-8%
- 現在の介護保険料基準額(月額)6,980円⇒H37年予測8,400円

※1 百歳体操…重さを調整できるおもりを使った筋力運動の体操。いすに座ってゆっくり手足を動かして、年齢を問わず行うことができる。

# 公設仲買人売場の お魚センター移転へ向けて

しまねお魚センターを買取り、そこに仲買人売場を移転整備するという市の構想は、しばらく足踏み状態が続いていますが、この度、買取り条件の調整が付き、進展がみられたと産業建設委員会にて報告されました。新施設の詳細は、検討委員会にて今後議論されますが、民間のノウハウを活用した運営がなされるよう指定管理者制度を用いたいとのこと。同委員会では、本件に関する議員間討議において、方向性や浜田港全体の活性化ビジョンについて意見を交わしてきました。今後、高度衛生管理型荷さばき所も建設され、水揚げから食卓までの環境整備が進みますが、浜田港の魅力化に向けて更に議論を続けていきます。

- ◆主なスケジュール
- <平成30年>
    - ・しまねお魚センターの買取り方針決定 (12月)
  - <平成31年>
    - ・検討委員会設置 (1月)
    - ・新施設改修の方針決定 (3月)
    - ・しまねお魚センター閉店 (5月)
    - ・新施設の設置条例制定
    - ・新施設の指定管理者募集・決定
    - ・新施設の建物実施設計、改修工事
  - <平成32年>
    - ・浜田漁港7号荷さばき所供用開始 (4月予定)
    - ・新施設テナント入居、仲買移転
    - ・新施設オープン (秋頃予定)
  - <平成34年>
    - ・浜田漁港4号荷さばき所供用開始

**問** 浜田市水産物仲買売場（公設市場）は、業者さんしか利用できないの？

**答** いいえ、一般の方でもその日に獲れた魚介類を購入することができます。今は、午前6時から午後3時まで開店しています。土曜日がお休みですが、営業しているお店もあります。

**問** 高度衛生管理型荷さばき所はどんなメリットがありますか？

**答** 魚介類を衛生に保ちながら競りが行えるようになります。仲買人の方々にとっては良い環境が整いますし、浜田の魚がより安心でおいしく食べられるようになります。

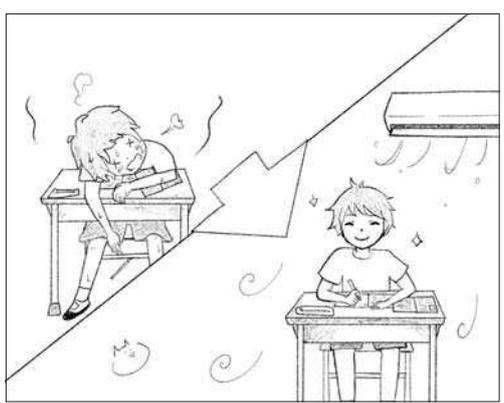
# 来年度中に全幼小中に エアコンが設置

昨年の異常な猛暑、また近年、連日猛暑日となるなど厳しさが増していることから、幼稚園や学校での暑さ対策が心配されてきました。

年度当初は平成30年度から3年で、全中学校普通教室にエアコンを設置する予定でした。しかし、今秋、国が創設した臨時交付金を最大限に活用した補正予算が本議会で可決。平成31年度中に、市内全ての小中学校の普通教室と特別支援教室並びに幼稚園の保育室にエアコンを整備することになりました。

子ども達の体調管理など安心して幼稚園、学校生活を送ることができ、授業にも専念することができます。

《他市の状況は？》  
今回の国の交付金を受け、県内他市町村も小中学校、幼稚園において必要とするすべての普通教室（保育室）に整備する予定。



**問** いつ設置されるの？

**答** すでに工事は開始しており、平成30年度中に中学校3年教室、特別支援教室が終了予定です。その後中学校1・2年教室、小学校普通教室・特別支援教室、幼稚園保育室の計画で、平成31年度中には設置が完了することになっています。

**問** エアコンを使用する室温、湿度の基準は？

**答** 国の「学校環境衛生基準」を参考に、一般的に室温は28度以下、湿度は50～60%の基準で使用予定です。

**問** 電気代として保護者の負担が増えるのでは？

**答** 保護者の負担が増えることはありません。

# 平成30年12月定例会議案等の賛否の公開(本会議)

反対理由の詳細は、市議会ホームページをご覧ください。浜田市ホームページ→会議日程・結果→賛否の公開

議案番号	議案名	賛成	反対
議案第64号	浜田市長の選挙における選挙運動用ビラの作成の公営に関する条例の一部を改正する条例について	23	0
議案第65号	浜田市行政組織条例の一部を改正する条例について 反対：川上、澁谷	21	2
議案第66号	浜田市個人番号の利用及び特定個人情報の提供に関する条例の一部を改正する条例について 反対：西村	22	1
議案第67号	浜田市職員の自己啓発等休業に関する条例の一部を改正する条例について	23	0
議案第68号	浜田市手数料条例の一部を改正する条例について	23	0
議案第69号	浜田市立図書館条例の一部を改正する条例について 反対：道下	22	1
議案第70号	浜田市石中央文化ホール条例の一部を改正する条例について 反対：道下	22	1
議案第71号	浜田市国民宿舎千畳苑条例の一部を改正する条例について	23	0
議案第72号	弥栄村定住化推進に関する条例の一部を改正する条例について	23	0
議案第73号	指定管理者の指定について(浜田市波佐地場産業技術研修センター)	23	0
議案第74号	指定管理者の指定について(浜田市縁の里地域振興施設)	23	0
議案第75号	指定管理者の指定について(浜田市木田暮らしの学校)	23	0
議案第76号	財産の取得について(浜田警察署殿町職員宿舍)	23	0
議案第77号	市道路線の廃止について(横山線外)	23	0
議案第78号	市道路線の認定について(浜田229号線外)	23	0
議案第79号	平成30年度浜田市一般会計補正予算(第3号)	23	0
議案第80号	平成30年度浜田市水道事業会計補正予算(第1号)	23	0
議案第81号	浜田市一般職の任期付職員の採用等に関する条例及び浜田市職員の給与の支給に関する条例の一部を改正する条例について	23	0
議案第82号	浜田市議会議員の議員報酬及び費用弁償等に関する条例の一部を改正する条例について	23	0
議案第83号	浜田市長等の給与に関する条例の一部を改正する条例について	23	0
議案第84号	指定管理者の指定について(リフレパークきんたの里)	23	0
議案第85号	指定管理者の指定について(旭温泉あさひ荘)	23	0
議案第86号	工事請負契約の締結について(浜田漁港7号荷さばき所建設に伴う建築主体工事)	23	0
議案第87号	工事請負契約の締結について(浜田漁港7号荷さばき所建設に伴う電気設備工事)	23	0
議案第88号	工事請負契約の締結について(浜田漁港7号荷さばき所建設に伴う機械設備工事)	23	0
議案第89号	平成30年度浜田市一般会計補正予算(第4号)	23	0
議案第90号	平成30年度浜田市国民健康保険特別会計補正予算(第1号)	23	0
議案第91号	平成30年度浜田市公共下水道事業特別会計補正予算(第1号)	23	0
議案第92号	平成30年度浜田市農業集落排水事業特別会計補正予算(第1号)	23	0
議案第93号	平成30年度浜田市後期高齢者医療特別会計補正予算(第2号)	23	0
発議第3号	浜田市議会の会期等に関する条例の制定について	23	0
発議第4号	浜田市議会会議規則の一部を改正する規則について	23	0
発議第5号	浜田市議会委員会条例の一部を改正する条例について	23	0
発議第6号	専決処分事項の指定についての一部を改正する指定について	23	0

また、陳情について15件の審査を行いました。陳情の件名や審査の結果については市議会ホームページをご覧ください。浜田市ホームページ→請願・陳情・傍聴→請願・陳情の審査結果

## 議案に対して討論を行いました

反対討論  
澁谷 幹雄  
財務部廃止は、財務部所管の「財政課」を総務部に、「税務課」を市民生活部に移すという奇妙なものだ。浜田市の財務部は、ふるさと寄附を全国で真っ先に取組み、その先見性が、現在でも毎年10億円以上の寄附金を集めるという偉大な実績のある部署だ。  
今回の変更は、「最少の経費で最大の効果」を義務付ける地方自治法の本旨に適合せず、スリム化による指示命令システムの効率化以上に、組織マネージメントの問題点を具現化させ、徴収率の低下や不納欠損の増加など、信頼と公平の喪失、浜田市に混迷をもたらす危険がありこの条例に反対する。

議案第65号  
「浜田市行政組織条例の一部を改正する条例について」

# 市政を問う

21名が論戦  
(個人一般質問)



## 【一般質問とは】

各議員が市民の代表として、市長などの執行機関に対し、事務の執行状況や将来の方針などについて、所信や疑問をたずねます。

「議会だより」では限られた字数で編集しています。詳しい内容については市議会ホームページでご覧いただけます。

**産業経済部長** センチピートグラス等を畦畔に吹き付ける「畦畔等除草省力化促進事業」は、全市事業として平成29年度から実施しており、吹き付けに必要な経費のおおむね2分の1を支援し、平成29年度実施面積1万2277㎡、平成30年度実

績は、就農希望者との連携し、就農希望者との相談活動を展開し、浜田市内での就農希望者には、ふるさと農業研修生育成事業を活用し新規就農へ向けた支援を行っている。

**産業経済部長** 島根県やしまね農業振興公社やふるさと島根定住財団と連携し、就農希望者との相談活動を展開し、浜田市内での就農希望者には、ふるさと農業研修生育成事業を活用し新規就農へ向けた支援を行っている。

**質問** 中山間地域の高齢化、過疎化が進み農業の担い手が不足している。後継者確保について問う。



ながみ けんじ  
永見利久

## 中山間地域の課題解決への 取組状況は



地域公共交通

**地域政策部長** 「地域公共交通再編計画」の計画期間が今年度末で終了する。新たな計画では、地域の実情に合った交通体系の構築をするため、自治区毎に現状分析と課題の内容を検討している。

**質問** 地域公共交通の見直し、地域の実情に合った交通体系再構築の検討状況について問う。



**質問** 人口減少などの影響で、地区において消防団員の定数確保が困難になりつつある。地域防災の要として、強固な消防体制を

維持する責任があるが、この事をどの様に受け止めているかを問う。

**市長** 中山間地域においては、過疎化、少子高齢化が進み、慣れた故郷に住み続けることが難しくなる状況が今後とも予想される。そのような状況から、市では部局を横断した検討組織である「中山間地域対策プロジェクトチーム」を設置して中山間地域に必要な施策を検討している。

**質問** いま、生き残りの仕組みづくりに挑戦する待ったなしの状況と受け止めている。仕組みを創ることにより、引き続きこの素晴らしい中山間地域に今後も安心して住み続けることについて問う。



とびひろ 二  
飛野弘二

## 中山間地域生き残りの 仕組みづくりパートⅦ



開催が減少している村祭り

**その他の質問**  
○大雪時タイヤチェーン装着義務化について  
○村祭り開催減少と集落組織維持について  
○無縁墓建立と集落供養参りについて

**消防長** 消防団員を確保し地域防災力を維持していくことは最も重要で、今後も対策を講じる。



## 認定農業者、後継者は

### 大丈夫か？



串崎利行



**質問** 高齢化を背景に、後継者不足が進んでいるが、認定農業者の状況を問う。

**産業経済部長** 認定農業者は57経営体あり、個人37名のうち後継者がいる方は26名だ。

**質問** 後継者対策について問う。

**市長** 認定農業者は、専業農家として農業の牽引者で中心的存在であり関係機関と連携し、可能な限り後押を行う。

**質問** 過疎化に絡み、地域で発生する課題を解決するため、自治会や地域団体が連携し、地域運営組織を立ち上げるべきと思うが市の考えを問う。

**地域政策部長** 多様化する地域課題を解決するために有効な組織だ。地域まちづくり推進委員を対象に、先進事例の視察研

修を計画するなどして、組織化に向けた機運の醸成等を図る。

**質問** 市の公用車、ドライブレコーダーの設置率は13%で、少なく感じる。生活路線バスには、取り付けを最優先で取組むべきと思うが考えを問う。

**地域政策部長** 生活路線バスの安全安心の確保のためにも、前向きに取組む。

**その他の質問**  
○新規就農者について  
○防災気象情報について



農業の担い手新規就農者

## 交流の象徴「驛鈴」

### モニユメントの設置は？



澁谷幹雄



**質問** 兵庫県明石市は、第二子以降の保育料無料化、千人の受入拡大による待機児童ゼロ、医療費の無料化、離婚後の養育支援で、神戸市と姫路市との都市間競争の中で、人口増加と地価の回復と基金残高の回復を達成している。浜田市も子育て支援とひとり親支援を強化すべきではないか？

**健康福祉部長** 国も3歳児以降の保育料を完全無償化。浜田市も積極的に取組む。

**質問** 教育委員会議の議論の活性化は？

**教育長** 教育課題への研修も開始した。

**質問** 浜田藩12代藩主松平康定公が、身分制度を超え、日本文化史の巨星伊勢松阪の国学者本居宣長に感謝の意を込めて驛鈴を贈った逸話は、浜田

藩の歴史で最も輝かしい文化的偉業だ。また初代浜田藩主古田重治公が、伊勢松阪から入府したことを考えれば、浜田市は松阪市と縁深き間柄だ。友好の象徴として、開府400年に当たり驛鈴のモニユメントを設置すべきではないか？

**市長** 城山公園が御便殿付近に設置できないか、担当部に検討の指示を出した。



石史文化ホールに展示されている、浜っ子春祭りでの「驛鈴みこし」

## 風しん対策

### 国に先がけた対応策を



柳楽真智子



**質問** 風しんが全国的に広がっており、全国で2千人を超えたようである。妊娠初期の人が感染すると、胎児に影響が出る可能性があると言われているが、感染拡大を防ぐために抗体検査や予防接種に補助を始める自治体も増えているが、浜田市の今後の対応を問う。

**市長** 現在市での感染者はいないが波及する可能性もある。国は30歳から50歳の男性への抗体検査や予防接種を検討しているが、この質問を受け協議するなかで、国に先行する取組みはできないか指示したところである。子育て支援に力を入れていくこと、緊急対策として女性を含む家族に対する予防接種を検討していく。

**健康福祉部長** 風しんが東京などの都会地で流行し、問題だと認識している。厚生労働省が全国的な対策を検討しており、今後も引き続き情報収集して対応を検討する。

**質問** 鳥根県でも1人の感染者が報告されている。特に妊娠を希望する女性や、妊婦の同居家族などに抗体検査や予防接種を勧めることが大切である。浜田市として国に先がけた対応は考えられないか



厚生労働省啓発ポスター

## 早期の外部指導員確保で

### 部活動の充実を



道 下 文 男



**質問** 部活動における教員の負担軽減や指導体制の充実へ、早期の外部からの部活動指導員導入への考えを問う。



部活動の指導体制充実を

**教育長** 今年度、市内全ての中学校に、顧問教員のサポート役として、部活動指導員の候補に成り得る地域指導者を延べ18人任用した。今後、県による指導員の採用基準や職務基準の決定及び他市の動向や学校現場の意見を踏まえながら、学校現場が運用しやすい制度と

なるよう取組む。

**質問** 浜田市の下水道事業は、人口減少や費用対効果を踏まえ、助成金拡充と戸別の合併浄化槽事業に方向転換すべきと考えるが、所見を問う。

**上下水道部長** 合併浄化槽の普及は、市の汚水処理整備推進に有効であり、県計画を踏まえつつ下水道計画の見直し及び助成費の拡充を図る。

**質問** 市の水産業活性化へ、資源管理から流通に至るICT活用の推進を図ることへの考えを問う。

**産業経済部長** 先進地の事例をしっかりと研究し、水産業活性へ取組む。

**その他の質問**  
○学校教育での職場体験、出張授業について  
○結婚サポートについて  
○外国人就労者との対応改善について

## 浜田開府400年祭事業の

### 目指すものとは？



岡 本 正 友



**質問** 「浜田開府400年祭」が春夏秋冬の四つの陣で開催される。このイベントの目的を問う。

**市長** 一つ目は歴史・文化の再認識と次世代への継承で、二つ目は交流人口と関係人口の拡大を掲げて事業を推進している。



浜っ子春まつり

**質問** 事業が果たす役割と目指すものは何か問う。

**市長** 特にこの節目に若い世代への郷土への愛着と誇りを育んでもらうことで、これからのまちづくりを考える上では大変

重要だと考える。

関連するイベントに市民が楽しく参加するなかで、浜田開府400年を考えるきっかけづくりである。

**質問** 実物の70%ほどの浜田城を巨大なバルーンで再現する計画がクラウドファンディングで実現化に向け模索中だが、実現した場合、イベント事業での活用など支援策について問う。

**市長** 市が購入することはできないが、リース料の支援は可能だ。



巨大バルーンの城

## アイススケート場は浜田の財産

### 活用・存続を



西 川 真 午



**質問** 浜田開府400年祭関連事業の「浜田さんいらっしやい事業」で、浜田に縁もゆかりもない方を招くよりも、浜田を長く離れている方に帰って来てもらい、浜田の良さを再発見していただいで、移住・定住の促進につなげるべきではないか。

**産業経済部長** 今回は同じ名前を持つ「浜田さん」に来ていただき、関係人口、交流人口の拡大を図る。移住・定住人口拡大には他の事業を活用する。

**質問** 北前船寄港地フォーラムと同時に「北前船寄港地干物サミット」を開催してはどうか。

**市長** 興味深い提案だと思つので、開催を検討してみたい。

**質問** サン・ピレッジ浜田は石見地区唯一のアイススケート場である。そ

の価値を生かし、近隣施設のアクアスとも連携し観光施設として活用を図ってはどうか。

**教育長** これまで検討したことはない。

**産業経済部長** 誘客、経済効果も期待できるので今後検討していきたい。

**質問** 浜田市の面積の8割を占める森林資源の活用について、市の方針は。

**総務部長** 循環型林業を進め、木材産業の発展と環境保全の両立を図っていききたい。



サン・ピレッジ浜田 (石見地区唯一のアイススケート場)

## 水道管・施設更新に

### 今後727億円も必要！



川上 幾雄



**質問** 水道管路1100kmのうち、老朽管・未耐震管路更新の想定額は？

現在、早急に取組まなければならぬ問題だがどのように進めるか？

**上下水道部長** 浜田市水道ビジョンで305億円と想定している。

**上下水道部長** 災害など危機管理上から、基幹管路を優先しながら路線改良も並行して行う。

**質問** 耐震対策は浄水場や配水池も必要だが対策費用はいくらかかるか？

**質問** 低い黒川地区から今福地区へ送水しているが有効な方策か？

**上下水道部長** 更新相当額は約422億円と考えている。

**上下水道部長** 統合に関して当時有効と判断した。

**質問** 合わせて総額約727億円。浜田市の予算総額の約1年半分になるが間違いはないか？

**財務部長** 間違いない。



完成時（平成12年）の黒川水源

**質問** 水道ビジョンによる60年で更新する計画だと、毎年約12億円必要だが実行可能か？

**上下水道部長** 先のことは言えないが、水道経営が難しくなることは言える。

**質問** 災害の多発している

## 外国人材受入拡大と

### 多文化共生のまちづくり



小川 稔宏



**質問** 市内で働く外国人労働者数と在留資格、就学児童・生徒数は？

市内に横断的な関係を作り外国人住民と共に暮らしやすい街づくりに取組む。

**産業経済部参事** 10月31日現在536人。在留資格は高度な専門人材26人、技能実習生259人など。外国籍の就学児童・生徒は17人。

**質問** 学校におけるICT化（情報通信技術）に伴うブルーライト、電磁波等健康被害の影響に対する認識と対策を問う。

**質問** 技能実習生の失踪事例の把握と検証は？

**教育部長** 心身への影響の根拠は不明。文科省等から危険性の通知はない。動向を注視し対応する。

**産業経済部参事** 過去にあったが個人情報のため提供されず受入れ企業や管理団体でも把握、検証は困難と伺っている。

**その他の質問** ○市の会計年度任用職員制度について 他

**質問** 外国人労働者や家族の日本語教育の現状と課題について問う。

**産業経済部参事** 日本語を喋れない学生はいないと聞く。ボランティアの日本語教室は後継者不足等で存続が危ぶまれる。

**質問** 文化・教育・福祉・医療等の対応を問う。

## 浜田の魅力

### 海を生かした取組を！



村武 まゆみ



**質問** 海洋教育についての今後の構想は？

検討し、事業承継不足の解決にも生かしたい。

**教育長** 水産高校等の魅力も含め、多角的に連携をしながら幼小中の体験活動を推進していく。

**質問** 市の就学支援を利用した保育士、准看護師の市内への定着状況は？

**健康福祉部長** どちらも8割前後定着している。

**質問** 介護福祉士も人材不足が課題である。市の就学支援を拡充する必要があるのでは？

**産業経済部長** ブルーツリゾートなど観光の視点でも、民間の力が重要であると考えます。

**質問** 地域おこし協力隊の受入れについて今後の考えは？

**市長** 今まで浜田においては受入れが少なく、また国も増員を推進しているの、来年度から3カ年で10人程度の受入れを



長浜小学校の海洋教育(カヌー体験)



出所)文部科学省学校保健統計調査より

# 大型風力発電施設建設への

## 市民の声はどうか



佐々木 豊治



**質問** 島根風力発電事業の計画が進められているが、風力発電施設の規模が大きく、身体や環境に大きな影響を及ぼすとの心配の声があるがどうか。

**市民生活部長** 弥栄自治区協議会からは飲料水や河川水質への影響、土砂災害など8項目にわたり反対の要望書が提出されている。国内で同規模の建設実績がないことや地域に及ぼす影響は相当な規模であることが想像でき、懸念している。

**質問** 同時に事業が進められている他地域での状況はどうか問う。

**市民生活部長** 和歌山の二つの事業では自然への悪影響や健康被害への懸念、事業者の対応の悪さなどから反対運動が起きている。

**質問** 10年前から取組ん



風力発電施設

できた学校図書館活用教育事業について、当市では司書さんのご努力などにより、図書館環境をはじめ、学校図書館活用教育が大きく進められている。すでに先進的な取組事例になつているとも思うがどうか。

**教育長** 教員と学校司書の連携が図られ、子どもたちの様々な力が育っているものと感じており、県外の研修講師からも高い評価がある。取組の情報発信もさらに行いたい。

# 垣根を超えた

## 教育環境づくりの推進を



三浦大紀



**質問** 社会教育（学校以外での学習の場）の必要性をどのように考えるか。

**市長** 地域づくりのための人材育成において、大きな役割がある。

**質問** 公民館は「人・地域づくりのための学習の場」。コミュニティセンターへの移行が検討されているが、その視点や機能は担保されるか。

**教育長** これまでの公民館活動はそのままに、まちづくりの実践機能を加えた二枚看板。

**質問** 地域や保護者が学校運営に参画するコミュニティスクールの導入は検討されたか。学校を核とした地域づくりを目指すか。

**教育長** 当市は学校評議員制度と学校支援地域本部事業で、地域と連携した学校運営並びに支援体

制はできているという認識。これを引き続き推進していく。

1. 多くの当事者（保護者、教員、地域住民等）が集まって、
2. 課題について学習・熟慮し、議論をすることにより、
3. 互いの立場や果たすべき役割への理解が深まるとともに、
4. それぞれの役割に応じた解決策が洗練され、
5. 個人が納得して自分の役割を果たすようになる

コミュニティスクールにおけるポイントの一つ「熟議」\*文部科学省「学校運営協議会」設置の手引き より

**質問** 高校の魅力化事業が始まるが、事業推進の体制をどのように考えているか。市役所、学校、地域、OBなど、多くの人に関わるチームが必要。

**教育部長** まちづくり担当部局も加わって連絡会を設置。公民館を中心に体制づくりに努める。

**質問** ひとつづくりを最重要施策に。垣根を超えた教育環境づくりの推進を。

# 「元氣な浜田」事業

## ロードマップは順調か？



笹田卓



**質問** 水産業の活性化について、順調に進んでいるのか？

**市長** 漁船支援、市場整備は順調に進んでいるが、漁港周辺整備は道半ばだ。



浜田漁港の賑わいづくりが必要！

**質問** 学力向上について、順調に進んでいるのか？

**市長** 国語教育、家庭学習など様々なことに取組んで少しずつ効果が出ているが、教育には時間がかかると考えている。

**質問** 子育てしながら働けるより良い環境づくりについて、順調に進んでいるのか？

**市長** 医療費については、中学生まで拡充し、就学前まで無料化を実施したが、出生数が増加しておらず、効果がまだ表れていない。道半ばだ。

**質問** 自治区制度の見直しについて、方針決定までの過程は？

**地域政策部長** 各自治地区の地域協議会を中心に協議したものをまとめ、来年3月議会で方針を示し、9月議会で条例改正の議案を提出したい。



医療助成は高校卒業まで拡充を！

## 高潮・低地の浸水対策 根本的な解決策が必要



野の 藤 薫



**質問** 高潮や豪雨による家屋浸水が近年増加しているが、対策を問う。

**都市建設部長** 一番は地盤のかさ上げだが、対策はゲートの設置と排水ポンプの配備だ。研究する。



高潮による浸水被害

**質問** 中学校への防災教育について問う。

**総務部長** 二中や旭中など1年を通し防災講座を行っている。地域防災の未来を担う子供たちの意識の醸成が図られる。

**質問** 浜田開府400年を機に、ゆかりの場所を

巡る散策コースや、案内板などの設置は必要ではないか問う。

**教育部長** ゆかりのコースは観光協会のHPで紹介している。説明板は城下町の様子に分かるよう設置に向け準備する。

**質問** 国の中山間地域でのAI自動運転バスモデル事業の誘致を問う。

**地域政策部長** 実現すれば公共交通対策の新たな展望が開ける。策定中の地域公共交通再編計画に研究する事を盛り込む。



AIバス(国交省HPより)

## まちづくり推進条例の 制定は待ったなし



芦谷 英夫



**質問** 住民自治推進の基本となる自治基本条例の制定の考えはないか。

**地域政策部長** 地域と行政の役割などを明らかにする「まちづくり推進のための条例」制定を検討したい。

**質問** 歴史を生かすまちづくりのため、歴史文化基本構想の策定の考えは。

**教育部長** 文化財調査を進めており、文化財保存活用地域計画の策定を検討したい。

**質問** 観光を生かすまちづくりを進めるDMO(※1)設立の考えはないか。

**産業経済部長** DMOで登録されると国から交付金などの支援があり、島根県、周辺市町とも協議し研究したい。

**質問** 琴浦町は地方創生で健康増進や介護予防事業で、介護保険料を1割

引き下げたが、先進例を活用する考えはないか。

**健康福祉部長** 有効な取組は積極的に活用を拡大し取組みたい。

**質問** 県立大学は地域共創研究センター新設、地域政策学部設置など、地域貢献に向け、改革されるが市の対応はどうか。

**地域政策部長** 県西部は中山間地域の研究フィールドの宝庫であり、大学を核としたまちづくりを進め、連携して取組みたい。



地域貢献大学へ 県立大学(浜田を元氣にするアイデアコンテスト平成30.12.14)

## 特別教室、体育館への エアコン設置計画必要



西村 健



**質問** 今回の補正予算に計上されている小中学校と幼稚園へのエアコン設置事業の概要を問う。

**教育部長** 国の補正予算で創設された交付金事業を活用し、31年度に中学校1・2年生の教室、小

**質問** 9月の予算決算委員会で示された設置計画の財源について問う。

**教育部長** 当時、国の補正予算策定の情報もあり、その事業活用を前提に計画した。国の事業を活用できない場合は、ふるさと応援基金で対応する考えであった。

**質問** 小中学校の特別教室および体育館への設置計画について問う。

**教育部長** 特別教室については、利用頻度を考慮

し計画を立てたい。体育館については、1校あたり小学校7千万円、中学校1億円の工事費がかかるため困難である。

**質問** 普通教室にはエアコンが設置されたが、特別教室や体育館については設置計画さえもない状況が続くことを市民は許さないとと思うがどうか。

**教育部長** 特別教室については、早急に計画を策定したい。体育館については、他の市町村の動向も見ながら検討したい。



今年度は中学3年の教室にエアコン設置

※1. DMO=(Destination Management Organization デスティネーション・マネージメント・オーガニゼーション)の頭文字の略、地域が一体となってあらゆる資源を結合させ、魅力的な観光地づくりを進める組織で観光庁に登録する。

# 財政とふるさと寄附活用の

## 考え方について



にし  
西田清久



**質問** ふるさと寄附の高

年齢福祉及び地域医療の  
充実に関する事業分を活  
用してミニデイサービス  
が復活できないか。

**健康福祉部長** 限られた

方だけが利用できるサー  
ビスではなく、誰もがよ  
り身近にサービスを受け  
られるサロンのようなも  
のを推進したい。

**質問** 青少年の健全育成  
に関する事業分は、主に  
教育環境整備に活用され  
ているが、直接青少年の  
健全育成に関わるスポー  
ツ団体、文化団体に補助  
して伸びる芽を伸ばす環  
境整備に活用しては。

**教育長** 常々考えている  
ことだが、外部の力も含  
めて財務部としっかり協  
議したい。

**質問** ふるさと応援基金  
の使途見込で、今後4年  
間で8億1千万余の数字

を示された理由は。

**財務部長** 多くの市民の

皆さんにご賛同がいただ  
ける状況になったら事業  
着手したい。あくまで、  
平成29年度の中期財政計  
画の暫定的計上である。

**質問** 市長の目指される

具体的な元気な浜田のイ  
メージは。

**市長** 総合振興計画に掲  
げている「住みたい 住  
んでよかった 魅力いっ  
ぱい 元気な浜田」が目  
指すべき将来像だと考え  
ている。



中学校柔道三隅大会

# 美川・弥栄の風力発電計画は、

## 絶対反対



うし  
牛尾昭



**質問** 美川・弥栄地区で

計画中の会社の実態を問  
う。

**市民生活部長** この会社

は、日本風力エネルギー  
が親会社で、シンガポー  
ルに本社を置き、資本金  
は、10万円である。

**質問** 建設予定地の西に

水源があり出力も大きい  
が、問題はないか。地元  
が反対しており、私も絶  
対反対である。

**市民生活部長** 市長意見

は、水質への悪影響や規  
模が大きく、事業の取り  
やめを含め事業見直しを  
知事に提出、知事はそれ  
を受けて、経済産業省に  
重大な環境問題が起こる  
と指摘している。

**質問** 開府400年にあ

たり、永年交流をされた  
先輩議員を顕彰してはど  
うか問う。

**産業経済部長** 現在、内

部協議中で検討する。

**質問** 驛鈴設置は、全額

税金投入ではなくヨシタ  
ケさんの碑と同様、寄附  
を集めては。

**市長** 仮につくるとすれ

ば、松阪市とのご縁の象  
徴となると思うが、そこ  
に寄附が入ると市民の理  
解が得られやすいと思う。



稼働中の風力発電

# 子どもたちの未来のために

## 学習機会の担保を



おき  
沖田真治



**質問** 浜田市で準要保護

児童生徒就学援助を受け  
ている世帯が増加傾向に  
ある。その人数は？

**教育部長** 平成27年67

3名28年700名29年7  
99名で増加傾向にある。  
**質問** 増加の原因は？

**教育部長** 長引く景気の

低迷、ひとり親世帯の増  
加に加え、保護者への周  
知の方法を統一し制度に  
対する理解が浸透したこ  
とが考えられる。

**質問** 採択基準は国・県

が定めているのか？  
**教育部長** 各市町村で定  
めている所得基準は国の  
基準を準用している。

**質問** 国・県の予算で支

援を行うのか？  
**教育部長** 国・県からの  
予算ではなく、市町村の  
予算でまかなっている。

**質問** 就学援助は小中学

生が対象であり、高校生

からはなくなる。必要性

が高まる状況を踏まえて  
通学定期券購入補助事業  
を、生活が困難な世帯へ  
の、拡充を検討してみて  
はどうか？

**地域政策部長** この制度  
は1日500円を超える  
高額な通学費を支援する  
制度であり、所得を条件  
に考えたことはないが、  
市民生活の大変さを踏ま  
えて今年度の交通再編計  
画のなかで検討する。

**その他の質問**

○町内会組織について



明るく活発な意見を交わす子ども

# 訪日外国人観光客促進に向けて

## 課題の対応を



布 施 賢 司



**質問** 鉄道遺産、今福線一番の見所、旧線と新線が交わる付近は普段フェンスで遮断されている。通行できるように観光客のニーズに応えるべきだ。  
**産業経済部長** 新たな手すりを設けるなどして環境整備を前向きに検討する。



ランドカーはゴルフ場やテーマパークで活躍中

**質問** 話題や誘客のため、ランドカーの導入、トンネルでの暗闇婚活や暗闇寄席などの取組はどうか。  
**産業経済部長** 先進地の事例も参考に、行政主体でなく諸団体と協議する。  
**質問** しっかり翻訳した外国人向け観光パンフレ



無料Wi-Fiの環境整備を

ットを作成しているのか。  
**産業経済部長** 市内観光スポットを掲載したパンフレットは作成している。  
**質問** 無料Wi-Fiの環境が整っている観光拠点と、今後の整備計画を問う。  
**産業経済部長** アクアス、お魚センターなど7カ所で整備。今年度中に市民サロンなど4カ所を行う。  
**質問** 観光協会での音声翻訳機配置について問う。  
**産業経済部長** 検討する。

## 「自治区制度について中間報告まとまる」

自治区制度等行財政改革推進特別委員会は、昨年の12月からこれまでに11回の会議を開催し、浜田那賀方式自治区制度についての議論を行い、4つの柱を中間報告として取りまとめました。

### ①「自治区長」の役割と新制度における考え方

地域からの要望や意見を市長に伝えるという機能は今後も必要と考えるが、それをだれがどのように担うかについての考察は、地域協議会会長や支所長の役割整理と合わせて進めなくてはならない。地域協議会会長などに新たな権限を付与するなどで担保されることも考えられ、体制の重複感を取り除きコスト削減の観点も踏まえ組織のスリム化を推進するべきである。

### ②「地域協議会」の役割と新制度における考え方

地域の諸課題に対して課題解決や諮問機関として地域協議会は機能してきた。地域協議会の制度として、地域の課題や住民の意見を拾い上げ、市政に要望できるような組織体制を検討する。また、地域協議会は浜田自治区にも中学校単位を目安に設置も考えるべきである。

### ③「本庁・支所機能」の考え方

支所機能は市民生活に直結するものの対応については必要と考える。しかし、事務手続きなどを再度整理し、防災体制も合わせ最低限の職員で対応できる体制を検討すべきであるとする。

### ④「自治区予算」の役割と新制度における考え方

特色ある地域をつくるためには各地域で活用できる予算は必要と考える。地域協議会による地域の要望を踏まえた事業計画を基としての予算措置を検討すべきと考える。

# 地域井戸端会を開催しました

地域井戸端会を平成30年10月に市内8カ所で開催しました。

各会場で出された代表的な意見を紹介します。

いただいたご意見は、議員間で共有し、討論や提案に生かします。

詳しくは、議会ホームページをご覧ください。

## 10/22 上府自治公民館 13人

- 早期に防災組織を立ち上げ訓練を実施する。
- 河川で刈った草はその場で焼却処分したい。
- 空家の有効利用のためマップを作成。



## 10/22 老人憩いの家（弥栄） 10人

- 米が安くて費用が出ない。なんとかして。
- 若い仲間が欲しい。
- 通勤するのに公共交通バスの時間が合わない。



## 10/23 石見公民館 5人

- 議会報告会について内容の検討が必要。
- 高齢者が集まってしゃべる場所が少ない。
- 市内交通で、小さなワンコインバスが必要。



## 10/23 長浜公民館 3人

- 安くて新鮮な魚介類が買える店がほしい。
- 地域で集まる機会が少ない。
- 開府400年事業、何がしたいか分からない。



## 10/24 美川公民館 19人

- バスよりデマンドタクシーなみの乗り物へ。
- 入浴券をもらったが温泉に行くにも車がいる。
- 防災無線よりメールなどで100%伝えて。



## 10/24 旭支所 16人

- 産業振興には後継者対策が必要。
- 空家が多く危険なので対策をしてほしい。
- 世代を超えた話し合いの場が持てる組織。



## 10/25 今福公民館 20人

- ホテル・旅館の接客へ外国人の派遣会社を。
- 木材の買取価格が安く今後の維持が大変。
- 高齢者の免許返納増大 → 病院買い物が大変。



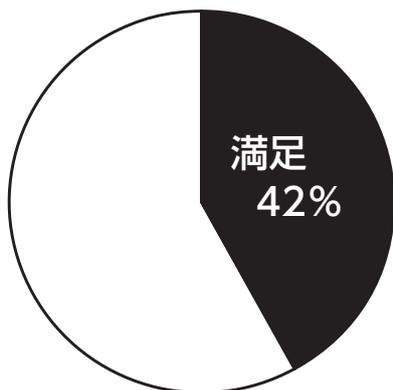
## 10/25 三隅公民館 9人

- 周辺地域が年々寂れてきている。
- 高齢者が寄り合うサロンの場所が欲しい。
- 親が胸を張って言える浜田市の地域づくり。

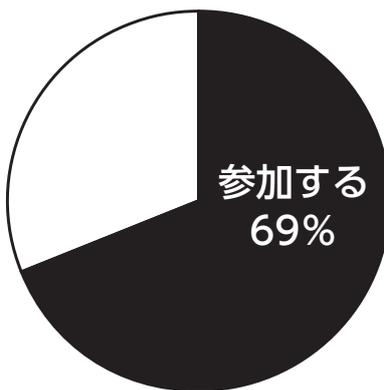


## 参加者アンケートより

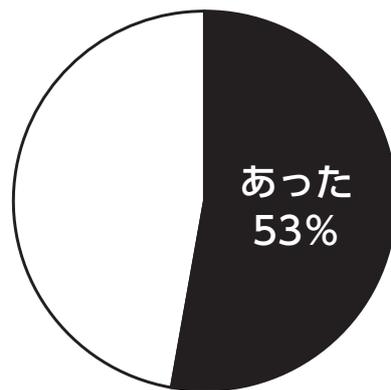
満足度



また参加したいか



気づきがあったか



## 参加者アンケートを受けての議会の気づき

- 若者の参加を促す工夫をすることが、今後必要であり求められています。
- 地域井戸端会と称してグループでの話し合いは、おおむね好評でした。
- 地域井戸端会の開催は、「気づき」「発見」の場として参加者の皆さんにとって新たな発見があることが伺えました。
- 参加動機としては市議会議員からの声かけも大きいようであり、参加者拡大に向け工夫した取組が重要と受けとれました。



表紙について

浜田の幸の一つ。イカ。

カルイカ. シロイカ. テナシイカ. コウイカ. ミズイカ...  
いろいろな種類が楽しめます。

イカ釣り船が沖合に並ぶ景色は夏の風物詩。  
と思いきや、実は船は一年中出ている。  
表紙の写真は大麻山からの夜景です。  
違う季節に違う場所から眺めれば、  
違った様に見えるもの。

普段の暮らしから少しずらして、  
新しい気づきを楽しんでみてはいかがでしょうか。



### 3月定例会開催予定

日	月	火	水	木	金	土
2/17	18	19 開会 議案の提案説明	20 会派代表質問	21 個人一般質問	22	23
24	25 個人一般質問	26	27 議案質疑	28 総務文教委員会	3/1 福祉環境委員会	2
3	4 産業建設委員会	5 予算決算委員会 (総務文教関係)	6 予算決算委員会 (福祉環境関係)	7 予算決算委員会 (産業建設関係)	8 予算決算委員会 (予備日)	9
10	11 休会	12 表決 閉会	13	14	15	16

★この議会だよりは1部あたり44円でできています。

### あとがき

12月初めに、金城町の「森の公民館 夢の音会」50周年記念事業に出席しました。50年前に高校生の音楽活動から始まり、今では人口減少やインバウンドの対策にも取り組み、地域の課題解決や活性化の役割を担っているという話を聞きました。小さな積み重ねがやがて大きな力になる。改めて住民のパワーを感じました。現在浜田市議会では、もっと市民の皆さまから議会に対してご理解をいただけるよう、議会だよりの内容や多様な方の意見が聴ける議会報告会に向け、広聴委員会で研究検討を重ねています。どうぞご期待ください。

(記 村武まゆみ)

### 【編集委員】

委員長 小川 稔宏  
副委員長 川上 幾雄  
委員 三浦 大紀  
沖田 真治  
西川 真午  
村武まゆみ  
笹田 卓  
芦谷 英夫  
田畑 敬二  
澁谷 幹雄

〔議長何でもメール〕

議長や市議会に関するご意見・ご要望・ご提言などお気軽にお寄せください。

浜田市議会ホームページ→議長なんでもメール

議長なんでもメールページ

